

Скобелева Д.П.

Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Студент

Конституционно-правовое обеспечение защиты семьи, материнства, отцовства и детства как основа устойчивого демографического развития России

Аннотация. Статья определяет важность конституционных норм о защите семьи, материнства, отцовства и детства в рамках обеспечения национальной модели устойчивого демографического развития России. Также проанализированы основные проблемы, особое внимание уделено недостаточной поддержке отцовства.

Ключевые слова: государственная защита семьи, материнства, отцовства и детства, устойчивое демографическое развитие, социальное государство, семейная политика, равенство прав родителей, отпуск по уходу за ребенком, государственные пособия.

На протяжении последних десятилетий Россия сталкивается с демографическими вызовами, которые в дальнейшем могут ослабить социально-экономическое положение страны, а также стать угрозой национальной безопасности. Конечно, демографический кризис обусловлен разными причинами и для его преодоления необходимо прорабатывать различные сферы, но основной является социальная, а именно защита семьи, что согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации¹, является обязанностью государства. Ведь конституционные нормы о защите семьи, материнства, отцовства и детства являются базой государственной демографической политики, направленной на укрепление института семьи, повышение уровня рождаемости². Теперь возникает вопрос: Какие же конституционно-правовые нормы существуют ещё

¹ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). // КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 23.08.2025).

² Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 09.10.2007 № 1351 // СЗ РФ. 2007. № 42. Ст. 5009 с изм. и допол. в ред. от 01.07.2014.

и как они реализуются на практике для достижения демографической устойчивости? Какие проблемы остаются нерешёнными?

Ключевые положения, закрепляющие основы защиты семьи, материнства, отцовства и детства, содержатся в Конституции Российской Федерации. В статье 7, определяющей Российскую Федерацию как социальное государство, устанавливается обязанность по обеспечению государственной поддержки данных институтов³. Эта норма имеет фундаментальное значение, задавая вектор всей социальной политики государства. Более конкретизированное регулирование предоставляет статья 38 Конституции⁴, которая провозглашает защиту семьи, материнства и детства обязанностью государства и закрепляет принцип равенства прав и обязанностей родителей. Примечателен тот факт, что в тексте части 1 данной статьи прямо не упоминается отцовство, что, однако, компенсируется императивом о равной ответственности родителей в части 2. Существенную роль в укреплении конституционно-правового статуса семьи сыграли поправки 2020 года, которые в статьях 67.1, 72 и 114 акцентировали защиту семьи, материнства, отцовства и детства, а также института брака как союза мужчины и женщины, в качестве приоритетных направлений государственной политики⁵. В совокупности указанные конституционные нормы формируют базис для всего последующего отраслевого регулирования.

Анализируя меры государственной поддержки, можно выделить несколько ключевых федеральных законов: Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 № 256-ФЗ обеспечивает возможность получения материнского капитала⁶; Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 № 81-ФЗ регулирует систему выплат пособий по

³ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). // КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 23.08.2025).

⁴ Там же.

⁵ Там же.

⁶ Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 № 256-ФЗ // КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/ (дата обращения: 23.08.2025).

беременности и родам, по воспитанию ребёнка⁷; Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» от 28.12.2017 № 418-ФЗ, устанавливающий условия и порядок назначения выплат семьям с детьми⁸. Таким образом, данные меры государственной поддержки играют важную роль в демографической политике государства: обеспечивают стимулирование рождаемости путём снижения финансовых барьеров, улучшают качество жизни семей с детьми.

Конституционные нормы, обладающие высшей юридической силой, закладывают фундаментальные основы и определяют стратегические векторы государственной политики в семейной сфере. Конкретизация же этих основополагающих принципов осуществляется в отраслевом законодательстве, ключевым актом которого выступает Семейный кодекс Российской Федерации, непосредственно регулирующий весь комплекс семейных правоотношений. Важными являются статьи 54 и 63 СК РФ⁹, которые подчёркивают значимость, приоритетность семейного воспитания. Необходимо отметить и статью 61, в которой сказано о равенстве прав и обязанностей родителей, она гарантирует права родителя в случае его отдельного проживания, а также защищает интересы детей, обеспечивая их связь с обоими родителями¹⁰.

Существенный вклад в реализацию конституционных принципов вносят нормы Трудового кодекса Российской Федерации, которые, выступая механизмом имплементации положений ст. 7, 38 и 72 Конституции Российской Федерации, конкретизируют гарантии государственной поддержки семьи. В частности, статьи 93, 254 – 261 ТК РФ устанавливают специальный правовой режим для беременных женщин и лиц с семейными обязанностями,

⁷ Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 № 81-ФЗ // КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/ (дата обращения: 23.08.2025).

⁸ Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» от 28.12.2017 № 418-ФЗ // КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286470/ (дата обращения: 23.08.2025).

⁹ Семейный кодекс Российской Федерации // КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения: 25.08.2025).

¹⁰ Там же.

предоставляя им дополнительные трудовые права и льготы¹¹. Важными статьями, реализующими принцип равенства статьи 38 Конституции Российской Федерации, являются статья 256, предоставляющая отпуск по уходу за ребёнком, и статья 261, которая устанавливает гарантии беременным женщинам и лицам с семейными обязанностями при расторжении трудового договора. Таким образом, появляется возможность совмещать трудовую деятельность и обязанности родителей.

Немаловажную роль играет Конституционный суд Российской Федерации, правовые позиции которого вносят существенный вклад в развитие конституционно-правовых основ защиты семьи. Так, в Постановлении от 29.06.2021 № 30-П Конституционный суд Российской Федерации определяет семью, материнство, отцовство и детство как ключевое условие существования многонационального народа России¹², а в Постановлении от 15.12.2011 № 28-П - раскрывает принцип равенства родителей, вытекающий из ст. 38 Конституции Российской Федерации, обосновывая распространение государственной поддержки на обоих родителей, в особенности в многодетных семьях¹³. Кроме того, важной является позиция о недопустимости необоснованного снижения уровня региональных льгот или их отмены¹⁴, посредством чего обеспечивается адаптация правовых норм к меняющимся социальным условиям, их судебная конкретизация и защита от снижения уровня гарантий. Несмотря на проработанную правовую основу, на сегодняшний день сохраняются системные проблемы, которые ограничивают эффективность реализации провозглашенных государством гарантий. К их числу относятся недостаточно развитая

¹¹ Трудовой кодекс Российской Федерации // КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 25.08.2025).

¹² Постановление Конституционного Суда «По делу о проверке конституционности статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в связи с запросом Конаковского городского суда Тверской области» от 29.06.2021 № 30-П // СЗ РФ. 2021. № 28. Ст. 5629.

¹³ Постановление Конституционного Суда «По делу о проверке конституционности части четвертой статьи 261 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.Е. Остаева» от 15.12.2011 № 28-П // СЗ РФ. 2011. № 52. Ст. 7639.

¹⁴ Постановление Конституционного суда «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 1 закона Ставропольского края «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ставропольского края» в связи с жалобой гражданки М.С. Колесниковой» от 27.03.2018 № 13-П // СЗ РФ. 2018. № 15. Ст. 2237.

инфраструктура, сложность получения выплат, региональное неравенство. Но ключевой проблемой надо считать дисбаланс поддержки отцовства, которая представляет собой совокупность юридических и социальных барьеров, препятствующих реализации принципа равенства из статьи 38 Конституции Российской Федерации. Во-первых, стоит сказать про проблемы установления отцовства: доступность и стоимость ДНК-тестов, процедурные сложности. Так, для установления отцовства необходимо согласие матери, в противном случае, всё решается в судебном порядке (статья 48 Семейного кодекса РФ). Во-вторых, несмотря на то, что формально отцам доступен отпуск по уходу за ребёнком (статья 256 Трудового кодекса РФ), он используется небольшим количеством мужчин. Одни о такой возможности не знают, другие мотивированы отправлять в отпуск мать, так как чаще её зарплата ниже. Для решения данных проблем можно внедрить следующие меры: субсидирование ДНК-тестов, введение санкций для работодателей, а именно запрет на карьерные ограничения отцов, использовавших отпуск, повышение информированности отцов о наличии у них отпуска по уходу за ребёнком. Эти меры помогут разрушить сложившиеся в обществе стереотипы, усилить роль отца в воспитании детей и, тем самым, укрепить институт семьи как основу демографического роста России.

Таким образом, необходимо признать, что нормативное закрепление принципов социального государства и государственная защита семьи – фундамент эффективной демографической политики. Статьи 7 и 38 Конституции Российской Федерации являются основой конституционно-правовой защиты семьи, материнства, отцовства и детства. В свою очередь, отраслевое законодательство выступает инструментом имплементации конституционных норм в сфере защиты семьи. Однако для соответствия меняющимся демографическим трендам правовые нормы требуют постоянной адаптации. В данном контексте, конституционно-правовая защита семьи является краеугольным камнем демографического суверенитета России, что предопределяет её как безусловный стратегический приоритет, достижимый через консолидацию государственных и общественных ресурсов.