

Неврова Д.А.
Юридический факультет
МГУ им. М.В. Ломоносова

"Общественные фонды" нотариата: проблемы и перспективы

Законопроектом "О нотариате и нотариальной деятельности в РФ" [1] предусматривается три общественных фонда нотариата, призванных так или иначе гарантировать имущественные, социальные и профессиональные интересы нотариусов. Это: Компенсационный фонд (ст. 64, 66 Законопроекта); Фонд поддержки нотариата в малонаселенных и труднодоступных местностях; Фонд социальной поддержки ФНП, нотариальных палат субъектов (п.9 ч. 6 ст. 30, п. 9. ч. 5 ст. 36 Законопроекта). Первые два фонда существуют достаточно давно, организованы независимо друг от друга без каких-либо централизованных правил формирования и пользования указанными фондами.

Действующее правовое регулирование, а также давно проектируемые нормы в Законопроекте хоть и предполагают определенное совершенствование управления и расходования указанных общественных фондов нотариата, однако концептуально не решают проблемы прозрачности расходования денежных средств, замыкая все функции касс на деятельности ФНП и региональных палат.

Если с первыми двумя фондами имеется хоть какая-то практика их формирования и использования, то с фондом социальной поддержки дело обстоит иначе. Из текста Проекта неясен механизм формирования и управления фондом социальной поддержки нотариусов. Указывается лишь, что размер отчислений в указанный фонд определяется общим собранием представителей нотариальных палат, а контроль за составом и структурой имущества (в том числе принятие решений по выплатам из него) осуществляет правление ФНП. При этом имеются дублирующие полномочия палат субъектов РФ. Создание фонда социальной поддержки, определение размера отчислений в фонд социальной поддержки и порядка его формирования, определение размера

отчислений, направляемых на социальную поддержку членов нотариальной палаты и иных лиц в соответствии с социальными программами, - находится в компетенции общего собрания членов нотариальных палат субъектов РФ. Из Проекта (в отличие от действующих Основ) неясно, сколько всего фондов должно быть сформировано (один федеральный или много региональных), в чьей собственности находится обособленное имущество данного фонда (фондов).

Полагаем, требуется создать дополнительные гарантии защиты нотариусов от неправомерных действий населения (поведения граждан на приёме, письменных обращений, ничем не подтвержденных жалобах и клевете); предоставить социальную поддержку и пенсионное обеспечение наравне с публичными должностными лицами/государственными служащими (в органах власти регионального уровня); создать механизм компенсации затрат нотариусов по обслуживанию льготных категорий граждан при оказании нотариальной помощи.

Предлагаемая нами альтернативная модель с образованием нотариальных касс в форме юридических лиц публичного права, позволит лучше гарантировать социальный статус нотариуса, повысит прозрачность расходования финансовых средств. Образование нотариальной кассы как вспомогательного учреждения для нотариусов может осуществляться путем создания самостоятельного юридического лица под юридическим надзором Минюста РФ и судебной системы, а также контролем ведения бюджета и расходов со стороны Счетной палаты РФ.

Задачами отечественной системы нотариальных касс могут быть: Социальная поддержка нотариусов, в том числе бывших нотариусов, прекративших статус по достижении возраста путем интеграции с системой пенсионного обеспечения на уровне публичных должностных лицами/государственных служащих – создание фонда социальной поддержки нотариусов; Обеспечение единообразного осуществления страхования гражданской ответственности нотариусов, в том числе за счет формирования

гарантийной кассы для полного возмещения вреда, причиненного при осуществлении нотариальной деятельности имуществу граждан и организаций, в случае недостаточности страхового возмещения и (или) собственного имущества нотариуса; Централизованное субсидирование деятельности нотариусов в ходе осуществления тарифной политики со стороны государства (льготы и освобождения по уплате нотариального тарифа), как известно ещё с 1993 года так и не создан механизм компенсации затрат нотариуса по обслуживанию льготных категорий граждан, что в судебной практике расценивается как нарушение права на вознаграждение за труд [4]; Формирование фонда поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях и управление им; Формирование фонда дополнительного профессионального дохода нотариусов от осуществления ими деятельности по юридическому консультированию.

В случае недостатка финансирования нотариата за счет получения сумм тарифов необходимо предусмотреть в законе возможность субсидирования данной деятельности с указанием источника финансирования.

Подобные кассы существуют в немецком нотариате [3,478-479]. Правовой статус нотариальных касс основывается на §113 Германского уложения о нотариате [2]. Что особенно важно, кассы имеют полномочия на ежегодное определения размера кассовых взносов, а также на проведение финансового и бухгалтерского аудита нотариальных контор. Каждый нотариус обязан отчитываться об эффективности работы конторы. Типичные функции нотариальных касс, предоставляемые индивидуальному нотариусу, по существу развиваются по следующим направлениям: Дополнение профессионального дохода до установленного уровня в случае недостаточного поступления средств от деятельности нотариальной конторы (субсидирование); Обеспечение нотариусам и их родственникам пособия по старости и инвалидности в качестве замены страховых выплат со стороны государства или учреждению социального страхования, которые могут быть отменены после перехода к самостоятельной занятости; Финансирование предусмотренного законом

страхования гражданской ответственности в случае нарушения нотариальных обязанностей; Профессиональная подготовка персонала нотариусов, включая проведение проверок на предмет экономической эффективности работы каждой нотариальной конторы, с целью формирования рекомендаций и плана по повышению такой эффективности.

В России за более чем 30-летний период существования свободного нотариата система нотариальных касс фактически не сформирована. Существующие фонды регулируются разрозненно, их бюджет непрозрачен для нотариусов, что создает недоверие в нотариальном корпусе, неуверенность нотариусов в будущем дне. Надежность в финансовой и социальной поддержке нотариусам важна также, как и иным профессиональным работникам на ниве юридической практики.

Источники и литература

- 1) Проект Федерального Закона "О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации" // URL:<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?nraID=154552> (дата обращения: 05.05.2025); Обзор: «Минюст разработал проект нового закона о нотариате» // СПС «КонсультантПлюс»;
- 2) Bundesnotarordnung (BNotO) vom 13.02.1937// BGBl. 2024 I Nr. 323;
- 3) Schenkel G.-A. Rechtssache Ländernotarkasse: causa finita. In: 25 Jahre freiberufliches Notariat in Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern, Sachsen, Sachsen-Anhalt und Thuringen. Festschrift. Köln, 2015;
- 4) Определение Свердловского областного суда от 05.05.2005 по делу № 33-2916/2005// СПС «КонсультантПлюс».