



МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

имени М.В. ЛОМОНОСОВА

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра истории государства и права

КУРСОВАЯ РАБОТА ПО ТЕМЕ:

**«Правовой статус Великого княжества Финляндского в составе
Российской империи до 1881 года»**

Подготовил: студент I курса
дневного отделения 107 группы

Мельник Матвей Олегович

Научный руководитель:

Кандидат юридических наук

Кутьина Галина Анатольевна

Дата представления курсовой работы в учебный отдел

«__» _____ 2023 г.

Дата сдачи научному руководителю: «__» _____ 2023 г.

Дата защиты курсовой работы: «__» _____ 2023 г.

Оценка: _____

Москва, 2023 год

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. Присоединение Финляндии к Российской Империи.....	5
§ 1. Русско-Шведская война 1808-1809 годов.....	5
§ 2. Сейм в Борго и создание Великого княжества Финляндского.....	7
ГЛАВА 2. Правовой статус Великого княжества Финляндского в составе Российской империи.....	11
§1. Финляндская автономия.....	11
§ 2. Состав и структура высших органов управления Финляндии.....	13
§ 3. Административно-территориальная система Финляндии.....	18
§4. Губернский и уездный аппарат управления.....	21
§5 Городское и сельское управление и самоуправление.....	23
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	26
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	28

Введение

В течение своей истории Российская империя постоянно расширяла свои владения, что являлось характерной чертой государства вплоть до её распада. Включение новых территорий безусловно меняло жизнь страны. Помимо повышения авторитета державы на международной арене появлялись новые задачи по управлению той или иной новой вошедшей территорией. Административное управление, финансовое, налоговое, таможенные сферы, обороноспособность страны. Вот, те немногие факторы, которые будут изменены из-за вхождения в состав государства новых земель. В 1809 году по Фридрихсгамскому мирному договору¹ состав Российской империи пополнило Великое княжество Финляндское, данная административно-территориальная единица вошла в состав России, сохранив многие черты хозяйственного и политического уклада. Это делало взаимоотношения с Финляндией достаточно сложным процессом, научное осмысление которого остаётся актуальным и в наши дни. Целью данной курсовой работы будет рассмотреть период 1809-1881 годов и понять правовой статус Великого княжества Финляндского, так как он является достаточно привилегированным и либеральным. Император Российской империи Александр I был достаточно мягок в отношении финской государственности. Правовое регулирование края осуществлялось с помощью дарования комплекса привилегий, распространившихся во многие сферы как общественно-политической, так и экономической жизни Финляндии. Можно сказать, что княжество было отдельным государством в государстве. Финны имели намного больше преимуществ для своей страны, сравнивая правовой статус княжества во времена шведского владычества. Постепенное развитие края привело к значительному росту населения с 900 тысяч человек в начале столетия, до полутора миллионов

¹ Шиловский П. Акты, относящиеся к политическому положению Финляндии. СПб, 1903. С. 117-124

человек в 50-е годы XIX века. Также в данный период с 1809-1881 году можно отметить период автономии княжества во время царствования Николая I, который обращал внимание на укрепление внешней автономии Финляндии. Вступление на престол Александра II предопределило развитие Великого княжества Финляндского, а его смерть в 1881 году являлось коренным переворотом в жизни княжества из-за прихода на престол консервативного Александра III.

ГЛАВА 1. Присоединение Финляндии к Российской империи

§ 1. Русско-Шведская война 1808-1809 годов

Присоединение Финляндии случилось благодаря победе в Русско-Шведской войне. Боевые действия России начались с намерения заставить Швецию вступить в Континентальную блокаду против Англии, принудив ее закрыть свои порты на побережье Балтийского моря для англичан. Подталкивал на войну со Швецией Россию Наполеон, который согласился отдать Финляндию в состав Российской империи.

В феврале 1808 года русская армия в лице генерала Фёдора Буксгевдена пересекла русско-шведскую границу и начала наступление на столицу страны, город Або. Местным жителям раздавались документы, в которых декларировались обещания о сохранении местных порядков и обычаев. На тот момент это была популярная практика при присоединении новых территорий, целью которой являлось получение лояльного отношения со стороны местного населения. 10 (22) марта без боя был взят главный финский город Або. Через неделю, 16 марта, была опубликована декларация Александра I:² «Его Императорское Величество возвещает всем державам европейским, что отныне часть Финляндии, которая доселе именовалась шведскою, и которую войска российские не иначе могли занять, как выдержав разные сражения, признается областью, российским оружием покорённою, и присоединяется навсегда к Российской Империи». А 20 марта последовал манифест императора³ «О покорении шведской Финляндии и о присоединении оной навсегда к России», обращенный к населению России. В нём значилось: «Страну сию, оружием Нашим

² Подробнее о содержании Декларации см.: Рогинский В. В. Указ. соч. С. 136—137.

³ Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. Том 30. 1808-1809. СПб.1830. С. 146.

покорённую, Мы присоединяем отныне навсегда к Российской Империи, и вследствие того повелели Мы принять от обывателей её присягу на верное Престолу Нашему подданство». Манифестом было объявлено о присоединении Финляндии к России в качестве Великого княжества. Русское правительство обязывалось сохранять её прежние законы и сейм.

§ 2. Сейм в Борго и создание Великого княжества Финляндского

По условиям Фридрихсгамского мирного договора заключенного в сентябре 1809 года, Швеция передала в состав России Финляндию. Несмотря на переход Финнов к России, страна получила особый статус, выделявший ее в сравнении с другими землями империи. В правовых и государственных сферах Финляндия сохранила и приобрела множество национальных институтов. 5 июня Александр I выступил с обращением к Финскому народу, где подтвердил необратимость вхождения Финляндии в состав Российского государства. Император обещал чтить местные традиции, сохранив сословные привилегии, давая надежду на экономические преобразования в ближайшем будущем. Основной посыл документа ставил собой задачу успокоить общество: «Мы познаём вскоре все нужды и не умедлим простереть вам руку помощи и облегчения».

В 1808 году были проведены выборы в Финляндскую депутацию, которая должна была отправиться в Санкт-Петербург. 29 ноября того же года была проведена встреча Александра I с представителями Финляндского народа, где делегаты высказались с предположением о созыве сейма, для обсуждения различных государственно-национальных вопросов. Недолго думая, Император дал добро на проведение сейма.

В это же время было принято положение «Об учреждении главного положения в новой Финляндии». Данный проект⁴ был рассчитан на упрощение бюрократизаций в Финляндских делах. Проекты должны были поступать сразу к императору, минуя министерства.

15 марта 1809 года в день прибытия в Борго Император выступил со следующей речью: «Получив произволением Промысла в наше владение Великое Княжество Финляндское, мы пожелали настоящим актом

⁴ Torvinen T. Autonomian ajan senaatti // Valtioneuvoston historia. 1917—1966. Osa I. Helsinki, 1977. S. 14

подтвердить религию и основные законы страны, равно привилегии и права, коими каждое сословие в названном великом княжестве в частности и все жители вообще высшего и низшего состояния пользовались до настоящего времени по конституции. Мы обещаем сохранить все эти преимущества и законы твёрдо и незыблемо в полной их силе”.

Александр I предложил выдвинуть на обсуждение сейма 4 вопроса: об организации внутреннего управления страны, то есть об учреждении Правительственного Сената, о податях и финансах, о воинской повинности, о монетной системе. Было сформировано две комиссии: первая по гражданским и экономическим делам, вторая по финансовым.

В вопросе связанным с монетной системой, делегаты высказались за предоставление определённого бюджета на содержание государственных учреждений и центрального аппарата власти. В составе Швеции деньги шли в центральный аппарат управления, Александр I же считал правильным чтобы все накопленное оставалось внутри княжества. В военной сфере сейм ходатайствовал за освобождение от воинской повинности на срок в 50 лет, после чего формирование вооружённых сил происходило бы поэтапно и постепенно. Именно такой концепт и вошёл в основу ходатайства. В финансовой сфере стоял вопрос о денежном обращении валют. В обиходе активно использовались шведские риксталеры. Комиссия посчитала самым лучшим вариантом ввести новую твёрдую валюту - русский серебряный рубль, однако быстрый и радикальный переход к новому денежному обращению был невозможен, поэтому шведскую валюту ограничили лишь в сфере частного предпринимательства.

В вопросе с созданием правительственного сената его обсуждение на сейме откладывалось до создания специализированного комитета. Проект

известного финского правоведа Матиаса Колониуса ⁵был представлен сейму и одобрен им.

Торжественное закрытие сейма, проходившее по-особому церемониалу в присутствии Александра I, состоялось 7 июля 1809 г. В своей речи, произнесенной на французском языке, Александр I сказал, что, созывая сословия Финляндии на общий сейм, он «хотел узнать желания и мысли народа насчет истинных его интересов». «Мнения, которые вы теперь изложили, — продолжал он, носят характер мудрости и любви к отечеству. Я приму их в соображение в важном деле, мною обдумываемом, в видах вашего преуспеяния. Занятия ваши с этой минуты прекращаются.

В финской истории родился тезис о том, что на Боргоском сейме родилось новое финское государство. Стоял вопрос в каких же отношениях оно будет состоять с Российской империей. Историк О.Юсилла высказывал мнение о том, что сейм не являлся учреждением нового государства. Мнения современников о сейме было весьма неоднозначным, многих разочаровал ограниченный характер работы сейма, связанный со скорым присоединением Финляндии к Российской империи.

После окончания Боргоского сейма будущее Финляндии оставалось непонятным.⁶ Официальные акты власти последовали позже. Оставался главный нерешенный вопрос - о форме административного управления, места новой территории в структуре власти Российской империи. Финляндия стояла на пороге новых перемен, которые определили ее взаимоотношения с Россией на долгие годы вперед.

Многие авторы подводят черту, связанную с присоединением Финляндии к России. Представители местных сословий присягают Александру I, в обмен на сохранение основных законов страны. Так

⁵ Бородин М. М. История Финляндии 1801—1825. Время императора Александра I. С. 237.

⁶ Бородин М. М. История Финляндии 1801—1825. Время императора Александра I. С. 425—426; Майков П. М. Указ. соч. С. 322.

называемый договор соединения - соглашение между финским народом и Императором, как основа финляндской государственности. Также нельзя забывать что *de jure* в июле 1809 года когда Сейм сложил свои полномочия продолжалась Русско-Шведская война и на тот момент Россия юридически не являлись владелицей финских земель. Фактическое обладание территорией не давало на неё никаких прав. Только с заключением Фридрихсгамского мирного договора прекратилась власть Шведов над Финляндией.

Если рассматривать Фридрихсгамский мир, юридически посвящены присоединению Финляндии к России статьи 4 и 6. В статье 4 юридически закрепляется переход владений от Швеции к России, отречение короля Густава IV и освобождение его от присяги. В своём виде изначально Финляндия не была автономией или единой административной единицей. Статья 6 излагает о сохранении привилегий населения Финляндии, подтверждая Боргоскую позицию Александра I о невмешательстве Империи в финские дела. 1 октября договор был ратифицирован. Территория Финляндии была выведена из-под Шведского управления и передана в собственность Российского государства.

ГЛАВА 2. Правовой статус Великого княжества Финляндского в составе Российской империи

§1. Финляндская автономия

Правовой статус Великого княжества Финляндского предполагал создание собственной административной системы управления. Следовало создать новые органы центрального и местного управления, отсутствующие в крае в шведский период правления. Все решения Александра I после Боргоского сейма были продиктованы политикой умиротворения общества. Управление бывшей шведской территорией требовало осторожных и обдуманных решений. России нужно было найти баланс между шведскими законами, религией, привилегиями сословий. С другой стороны, ново-созданный центральный аппарат управления должен был взять под свой контроль все финские дела. Пути выхода из данного положения вызывали в российских общественных кругах различные мнения.

Согласно воле монарха Финляндии, была дарована особая «конституция». Российская империя применила так называемый принцип разделения властей в крае. Император наименовал себя Великим князем Финляндским. Исполнительная власть же принадлежала Сенату, руководил которым Генерал-Губернатор. Важным органам управления являлся сословный Сейм, в ведении которого находились гражданское и уголовное законодательство. Церковные, финансовые и военные дела. Также данный орган имел прерогативу утверждения законов Императора или введения новых налогов по инициативе российской стороны.

Судебная власть была разделена между сенатом, генеральным прокурором и старыми финляндскими судами гофтерихтами. Институт гражданства давал финнам полный спектр прав на территории империи наравне с русскими. Финны могли работать на государственной службе. В то же время гражданство самого княжества было отдельным, и русские,

проживающие в Финляндии, встречали ограничение своих прав. Край имел собственную армию в лице 2000 человек, почту, железнодорожную колею, которая отличалась от российской, почту. Чиновничий аппарат состоял полностью из финнов. Существовали даже таможенные границы, через которые финские товары проходили беспошлинно, в отличие от русских. Императорская власть ведала внешнеполитическими вопросами княжества и стратегической обороной края.

Вхождение в состав Российской империи также благотворно сказалось на экономической ситуации в стране, так как во времена шведов, финские деньги шли в бюджет северных соседей, тогда как во время нахождения края под юрисдикцией России все деньги шли на внутренние развитие княжества. В 1860-х годах происходил культурный всплеск активности, так как местная интеллигенция всячески пыталась вернуть финскому языку статус государственного⁷ что и было сделано во времена правления Александра II.

⁷ Killinen K. Sprengtportenin linja. Suomen turvallisuuspolitiikan alkuvaiheita. Loviisa, 1988. S. 133.

§ 2. Состав и структура высших органов управления Финляндии

Правительствующий совет

Рескрипт об учреждении регламента правительствующего совета был издан 6 августа 1809 года. Совет состоял из двух департаментов – хозяйственного и правового. Правовой департамент осуществлял надзор за исполнением законов внутри княжества, также являлся высшей судебной инстанцией в стране. Орган состоял из 14 человек, половину состава которого приходилось на финское дворянство. Совет имел ряд ограничений в экономической и правовой деятельности. Так, например он не мог инициировать новые законы, взимать налоги. Его деятельность была ограничена статьями финского бюджета. Также в сферу влияния органа не входила компетенция назначать или освобождать людей от государственных должностей. Несмотря на то, что правительствующий совет не имел права законодательной инициативы, он мог вносить определенные предложения по реформации страны, которые вступали в законную силу после указа Императора.

Император по представлению генерала-губернатора назначал членов совета сроком на 3 года исключительно из финских граждан. Российский монарх также имел право помилования и жалования наград. Несмотря на то, что государственные доходы Финляндии не шли в общеимперскую казну, Император имел право без согласия сейма распоряжаться доходами княжества, расширяя своё экономическое влияние. Нормы регламента были написаны с целью поставить совет в зависимое положение от высших органов государственной власти Российской империи.

Вместе с тем Великий князь не мог изменять основные законы края, так как Финляндия своими корнями уходила в систему шведского законодательства, а именно разделы, включавшие в себя исконные привилегии финского народа. Вопросы, относящиеся к Финляндии, рассматривались на заседаниях обоих департаментов, однако большее влияние и нагрузку имел хозяйственный департамент, состоящий из пяти отделов: финансового, камерального, милицейского, духовного и гражданского.

Данный департамент руководил структурой аппарата Великого княжества Финляндского, будучи промежуточным звеном между правительством и чиновниками. В следующем году были образованы главные управления межевого ведомства, лоцманского и маячного ведомств, а также таможенной и почтовой дирекций. Языком, на котором проводились заседания совета был шведский.

Губернская структура управления практически не изменилась со времён шведского периода владения краем.

Генерал-Губернатор

Главным чиновником от Российского императора являлся генерал-губернатор. В конце работы Боргоского сейма развернулись серьёзные дискуссии, связанные с областью наделения полномочиями генерал-губернатора в Финляндии. Первый проект, составленный Барклаем де Толли, был значительно изменён после чего последовала череда компромиссов, которые закончились подписанием манифеста новым генерал-губернатором Ф. Штейнгелем и М. Сперанским.

Финляндская правящая элита выразила огромную озабоченность некоторыми статьями данного документа, которые, по их мнению, сталкивались с основным законом страны. Это были пункты, где генерал-губернатор занимал главенствующее положение над правительствующим

советом. Он мог приостанавливать постановления совета, а также отправлять в отставку некоторых должностных лиц. Был сформирован специальный комитет, подвергший юридической экспертизе интересующие статьи на предмет несоответствия с основным законом страны. Недопонимание росло и чуть не вылилось в открытый конфликт, однако благодаря обращению Г.М. Амфрельта к Александру I, ⁸столкновения удалось избежать, так как Амфрельт напомнил императору обещание, которое он давал, связанное с невмешательством в старые шведские законы. Новые поправки были выпущены 1 февраля 1812 года в которых были удовлетворены требования финской стороны. По новым правилам генерал-губернатор, являлся председателем правительствующего сената, высшим должностным лицом в системе исполнительной власти княжества, главой полиции и финской армии. Под его контролем находились губернаторы местных провинций. Генерал-губернатор не мог ходатайствовать императору. В крайнем случае губернатор мог представить своё мнение совету в случае расхождения решений, однако они имели рекомендательный характер.

Из-за незнания шведского языка обязанность генерал-губернатора вести заседания правительствующего совета стала фикцией. Данную роль взяли на себя вице-председатели местного совета.

Комиссия финляндских дел

В декабре 1808 года в процессе присоединения края к Российской империи Александр I рассуждал о необходимости создания нового государственного органа. Задумка заключалась в том, чтобы направлять императору все вопросы, связанные с новой территорией, исключая совет

⁸ Rauhala K. W. Keisarillinen Suomen senaatti. 1809—1909. Edellinen osa. Helsinki, 1915. S. 27—28; Torvinen T. Op. cit. S. 17.

министров. Идея создания органа, обеспечивавшего коммуникацию между финским народом и Императором зародилась в 1808 году, когда вопрос о даровании автономии даже не стоял. Впоследствии данный вопрос был поднят на сейме в Борго, где выдвинули предложение о создании комитета, который будет базироваться в Петербурге, однако никакой конкретики в данном вопросе так и не последовало. Роль докладчика по финским делам исполнял М. М. Сперанский. В связи со своей занятостью государственный деятель не мог полноценно выполнять свою работу, связанную с Финляндским краем, поэтому в 1811 в одном из своих отчетов по финляндским делам, Сперанский делает наброски о создании необходимого органа.

Главой комиссии должен стать чиновник высшего класса статс-секретарь, обладающий довольно широкой компетенцией. Он должен был поддерживать связь с генерал-губернатором и правительствующим советом, наблюдать за всеми делами в Финляндском крае и самое главное представлять дела на высочайшее рассмотрение. Также помимо должности статс-секретаря в комиссию планировалось ввести по два представителя от России и Финляндии, однако барон Г.М. Армфельт предложил аналогичный вариант комиссии с исключительным составом финских поданных. Данный проект и был принят Александром I.

Г.М. Армфельт был назначен председателем комиссией, А. Ребиндер – статс-секретарем. В дальнейшем комиссия полностью перехватила инициативу управления княжеством у правительствующего совета, превратив его в номинальный орган, исполняющий императорские указы. Сама комиссия находилась в Санкт-Петербурге, как бы подчеркивая власть столицы Российской империи над Финляндским краем. Такой успех нового органа, несомненно, был связан с личностью ее председателя – Г.М. Армфельта. Будучи ответственным и энергичным специалистом, он без труда смог проявить себя в Петербурге с наилучшей стороны, получив

лояльность и уважение в придворных кругах. В феврале 1812 года был издан указ Императора, укрепивший позиции председателя. При решении финских вопросов чиновники были обязаны обращаться к Армфельту, минуя правительствующий совет.

Столь быстрый карьерный взлёт не был бы возможен без правильных политических взглядов Г.М.Армфельта. Председатель понимал, что политика умиротворения Финляндии, проводимая Александром I, не может быть успешной без поддержки новому Государю со стороны финского народа.

Стас-секретарь Р. Ребиндер был более спокойным чиновником. Он предпочитал решать государственные дела по бюрократическому способу. Дуэт Армфельта и Ребиндера был на удивление работоспособным, что в дальнейшем повлияло на успех органа.

Одним из самых обсуждаемых проектов комиссии стал перенос столицы края из Або в Гельсингфорс, а также формирование финляндской армии для отторжения Наполеоновской агрессии. Наибольшим авторитетом комиссия пользовалась, когда ей управлял Армфельт, однако после его кончины в 1814 году, орган продолжил быть одним из важнейших элементов административного управления Финляндии вплоть до его упразднения в 1826 году. Вместо него был учрежден статс-секретариат Великого княжества Финляндского.

§ 3. Административно-территориальная система Финляндии

С декабря 1811 г. Великое княжество финляндское делилось на губернии: Нюландско-Тавастгусскую, Вазаскую, Улеаборгскую, Выборгскую, Кюмменегордскую (Хейноласкую), Або-Бьёрнеборгскую, Саволак-Карельскую.

24 марта 1831 года был издан манифест императора Николая I от 24 марта 1831 г. «О разделении Великого княжества Финляндского на восемь губерний»,⁹ со следующими изменениями административно-территориального устройства страны. Кюмменегордская губерния была упразднена, Саволак-Карельская губерния преобразована в Куопиоскую губернию, Нюландско-Тавастгусская губерния разделена на Нюландскую и Тавастгусскую губернии. На месте несуществующей Кюмменегордской губернии была образована Хейнолаская (с 1843 Санкт-Михельская) губерния, остальная территория вошла в состав Нюландской и Тавастгусской губерний.

Выборгская губерния: 31 декабря 1811 г. Александр I издал манифест «О внутреннем устройстве и управлении губернии». Большинство уездов поменяли своё название, некоторые были разукрупнены: Выборгский уезд разделён на 2 – Страндас и Эуряпяя. Кексгольмский уезд также на 2 – Средний Кексгольм и Южный Кексгольм. В 1816 г. северная часть уезда Яскис отошла в состав Саволак-Карельской губернии эта передача была подтверждена при введении нового административно-территориального деления Великого княжества Финляндского в 1831 году. В 1847 году уезд Северный Кексгольм разделён на 2 – Салмис и Сердоболь. В дальнейшем Выборгская губерния стала делиться на 9 уездов: Кексгольм, Кронборг, Кюммене, Лаппвеси, Салмис, Сердоболь, Страндас, Эуряпяя, Яскис.

⁹ Полное собрание законов Российской империи. Собрание 2-е. – Санкт-Петербург, 1832. – Т. 6, отд. 1. – № 4448. С. 263–265.

Або-Бьёрнеборгская губерния: Образована в 1809 году в результате переименования, ранее существовавшего в составе Швеции лена. Первоначально делилась на 9 уездов: Аланд, Вехма, Верхняя Сатакунта Верхняя, Верхняя Сатакунта Нижняя, Вирмо, Маско, Нижняя Сатакунта, Пииккиё, Халикко. В 1870 году в Тавастгусскую губернию был передан город Таммерфорс с окрестностями, что привело к изменению восточной границы губернии. В 1877 году уезд Нижняя Сатакунта разделена на 2 уезда: Икаалинен и Ульфсбю. В результате губерния стала делиться на 10 уездов: Аланд, Вехма, Вирмо, Икаалинен, Лоймаа, Маско, Пииккиё, Тюрвяя, Ульфсбю, Халикко.

Нюландо-Тавастгусская губерния: появилась в 1809 году в результате переименования ранее существовавшего в составе Швеции лена. Делилась на 8 уездов: Борго, Верхний Сяксмяки, Верхняя Холлола, Восточный Раасеборг, Западный Раасеборг, Нижний Сяксмяки, Нижняя Холлола, Сатакунта. В 1831 году губерния включала 5 городов: Борго, Гельсингфорс, Тавастгус, Таммерфорс и Экенес. В результате издания манифеста императора Николая I от 24 марта 1831 г. «О разделении Великого княжества Финляндского на восемь губерний» поделена на Нюландскую и Тавастгусскую губернии.

Улеаборгская губерния: В состав губернии была включена историческая провинция Лапланд и территории к востоку от российско-шведской границы в бассейне рек Муонио и Торнио. Первоначально делилась на 5 уездов: Каяна, Кеми, Сало, Торнео, Улеаборг. Провинция Лапланд уездного деления не имела. В 1839 году уезд Торнео включён в состав уезда Кеми, на территории провинции Лапланд образован уезд Лаппмарк. В 1864 году из уезда Сало выделен уезд Хаапаярви. После этого Улеаборгская губерния делилась на 6 уездов: Каяна, Кеми, Лаппмарк, Сало, Улеаборг, Хаапаярви.

Вазаская губерния: первоначально делилась на 4 уезда: Восточный Корсхолм, Северный Корсхолм, Средний Корсхолм и Южный Корсхолм. Начиная с 1830-х годов происходило развитие внутреннего

административно-территориального деления. В 1835 году уезд Восточный Корсхолм разделён на 2 уезда – Куортане и Лаукаа. В 1859 году уезд Южный Корсхолм также разделён на 2 уезда – Илмайоки и Корсхолм, уезд Средний Корсхолм переименован в Лапуа, а уезд Северный Корсхолм – в Педерсёре.

Кюмменегордская губерния делилась на уезды: Верхнее Саво, Верхняя Холлола, Кюми, Нижнее Саво. В состав губернии входил 1 город Ловиза

Саволакс-Карельская губерния: Образована в 1809 году в результате переименования, ранее существовавшего в составе Швеции лена, располагавшегося в исторических провинциях Северное Саво и Северная Карелия. Первоначально делилась на уезды: Верхний Саволакс, Верхняя Карелия, Нижний Саволакс, Нижняя Карелия. Единственным городом губернии до 1816 года был её административный центр, по названию которого в некоторых источниках, в том числе картографических, губерния именовалась Куопиоской. В 1816 году в состав губернии включена северная часть уезда Яскис Выборгской губернии – г. Нейшлот и Мянтюхарью с окрестностями. В 1825 году уезд Нижний Саволакс разделён на 2: Верхний уезд Нижнего Саволакса и Нижний уезд Нижнего Саволакса. В 1826 году аналогичному разделению подвергся и уезд Верхний Саволакс, вместо которого образовались Верхний уезд Верхнего Саволакса и Нижний уезд Верхнего Саволакса. Манифестом императора Николая I от 24 марта 1831 года «О разделении Великого княжества Финляндского на восемь губерний» преобразована в Куопиоскую губернию, юго-западная часть отошла в состав Хейнолаской губернии.

§4. Губернский и уездный аппарат управления

В Финляндии существовала иная система губернского и уездного управления на основе своего законодательства. Россия переняла шведское наследство в виде 6 губерний, называемых так называемой «старой Финляндией». Выборгская губерния пополнила состав края в 1811 году.

Губернии делились на уезды и округа, от 4 до 10 в каждой, которые состояли из двух общин: лесманских дистриктах¹⁰, притом, что территория общины могла состоять как в одном, так и в двух лесманских дистриктах. Отличием лесманского участка от общины в качестве административных единиц было то, что последняя представляла собой административно-хозяйственное деление, а лесманский участок – административно-полицейское.

Главой губернского правления являлся губернатор, назначаемый Императором. В структуре управления существовали две губернские экспедиции: губернская контора, управляемая ландс-камериром и губернская канцелярия под началом ландс-секретаря или губернского.

Губернская контора была органом финансового управления, также занималась управлением государственного имущества.

Губернская канцелярия обнародовала правительственные постановления, разрешала дела общего управления губернией, издавала постановления о приведении в исполнение решений и приговоров судов, надзидала за промыслами и благоустройством городов и уездов, ведала замещением местных должностей.

¹⁰ Сойкканен Х. Предпосылки реформы местного самоуправления 60-70-х гг. XIX вв. и ее общественные последствия // Материалы VI Советско-Финляндского симпозиума историков: Россия и Финляндия 1700-1917. -Л., 1980. - С. 60.

Губернское управление принимались губернатором по совещанию с ландс-камериром или ландс-секретарем, в случае их разногласия голос губернатора являлся решающим, должностные лица обязаны были скрепить решение, но имели право внести свое особое мнение в протокол. В конечном итоге, губернатор оказывался полновластным хозяином в губернии. В отсутствие губернатора управление ложилось на губернское правление в составе ландс-секретаря и ландс-камериера, если по какому-либо административному вопросу они не могли прийти к единому мнению, то решение принималось в зависимости оттого, к чьей компетенции относилось дело.

Губернатор, в руках которого концентрировалась вся власть в губернии, подчинялся в зависимости от вида исполняемых поручений различным вышестоящим учреждениям: 1) генерал-губернатору как высшему должностному лицу, который представляет императору ежегодный отчет об управлении губернией на русском языке, 2) хозяйственному департаменту сената по вопросам охраны правопорядка и заведывания полицией, управлением казенными поместьями, местным самоуправлением, вопросами местной администрации, 3) гофгерихтам по вопросам губернаторского надзора за работой местных судов исполнением их решений и приговоров.

Уездное управление осуществлялось под руководством должностного лица земской полиции - коронного фогта, в компетенцию которого входили следующие обязанности: охрана интересов казны в уезде, сбор налогов, наблюдение за сохранением общественного порядка, надзор за исполнением судебных решений и предписаний императора.

§5 Городское и сельское управление и самоуправление

В Великом княжестве Финляндском структура городского и сельского самоуправления досталось в наследство ещё от Швеции. Сельское самоуправление существовало в крае в виде приходского собрания под руководством пастора, занимавшегося, кроме церковных дел еще и решением вопросов общинного хозяйства, образования и тому подобного.

Община, совпадала с церковным приходом. Участвовать в общинном собрании или мирской сходке могли, в основном, землевладельцы, от голосов которых зависело решение наиболее важных вопросов. Число голосов зависело от количества земли во владении у того или иного землевладельца. Поэтому создавалась ситуация, при которой беднейшие слои общины лишались права участия в сельском самоуправлении, а крестьяне-землевладельцы не могли успешно отстаивать свои права перед крупными владельцами земли.

К рассматриваемому периоду сельское самоуправление в княжестве имело явные минусы. Для их устранения требовалось отделить приход от общины, расширить участие в управлении различных групп населения¹¹, создать надежный исполнительный аппарат местного самоуправления и увеличить его самостоятельность, оградить от вмешательства правительственных учреждений. В 1863 году Сейм по образцу проведенной в 1862 году в Швеции реформы местного самоуправления принял законопроект "О сельском общинном управлении"¹², утвержденный императором 6 февраля 1865 года. По этому правовому

¹¹ Материалы Высочайше Утвержденной Особой комиссии... - С. 22

¹² Бородкин М. История Финляндии. Время императора Александра II. - СПб., 1908;

акту сельская община отделялась от церковного прихода, и осуществляла в пределах своей компетенции "попечение о своих общих делах, о порядке и хозяйстве". Она не относилась к ведению правительственных учреждений. Несколько сельских приходов могли объединяться под одно общинное управление, однако такое объединение городских и сельских приходов допускалось только по решению хозяйственного департамента сената. Решения по организации училищ и школ, домов общественного призрения, больниц, избрания исполнительных органов и сбора общинных налогов возлагалось на общинные собрания.

Правом участия в собрании пользовались члены общины, являвшиеся финляндскими гражданами "добропорядочного поведения", платившие общинные налоги и не состоявшие в услужении у других лиц. Подобным правом обладали товарищества и компании, а также арендаторы земельных участков, если их владелец сам не проживал в общине. Все местные жители, не имевшие земли, и наемные работники не обладали правом участия в общинном собрании. Вопросы, связанные с землевладением, могли рассматриваться исключительно членами общины, владеющими землей. Число голосов у выборщиков зависело оттого, в каком размере ими платились общинные сборы. Каждая оброчная единица соответствовала одному голосу, однако никто не мог сосредоточить в своих руках более 1/6 общего числа голосов. Исполнительным органом в сельской общине была избираемая общинным собранием сроком на три года управа в составе председателя, вице-председателя и не менее 5 членов общины.

В Финляндии до реформы 1873 года городское самоуправление строилось на принципах, заложенных еще в 17-18 веках, когда избирательным правом пользовались граждане, которые имели право на занятие каким-либо ремеслом. На Сейме 1872 года был принят проект закона "Об общинном городском управлении". Утверждение законопроекта

императором состоялось 8 декабря 1873 года. По данному закону город с его территорией составлял отдельную общину, имевшую выборные органы управления: ратушное собрание, совет уполномоченных, магистрат и совет поверенных. Принятие решений по вопросам городского хозяйства, отнесенных к компетенции общинного самоуправления, возлагалось на ратушное собрание или совет поверенных. В городах с числом жителей свыше 2000 человек ратушное собрание в обязательном порядке выбирало совет поверенных или уполномоченных в количестве от 12 до 60 человек, в зависимости от числа жителей в городе. Избирательные права в ратушном собрании предоставлялись всем налогоплательщикам, не состоявшим "под хозяйской властью другого лица". Причём одна податная единица соответствовала одному голосу. Это позволяло сосредоточивать большинство голосов в ратушных собраниях наиболее состоятельным жителям городских общин. Беднейшие слои городских жителей в местном самоуправлении участия не принимали.

Следует отметить, что реформой 1873 года была создана прогрессивная система городского и сельского самоуправления, причем первое имело более развитую и продуманную структуру органов управления. Эти реформы ознаменовали полный отход от феодальной системы представительства и его переход к более современному цензовому представительству в сельском и городском самоуправлении. Однако всё ещё значительная часть населения оставалась бесправной, так, в Гельсингфорсе по новому закону избирательным правом пользовалось лишь 10% населения, хотя в некоторых городах этот процент был несколько выше.

Заключение

Рассмотрев период с 1809 по 1881 год, можно сделать вывод о том, что Великое княжество Финляндское обладало широким спектром гарантий и привилегий в составе Российской империи. При вступлении на престол каждого нового русского Императора он должен был подписать грамоту о финляндских привилегиях, что лишней раз подтверждал особый статус края. Финляндия имела своё собственное правительство, гражданство. Несмотря на нахождение в составе России официальным языком был шведский. Новые положения российского правительства не должны были нарушать старые шведские предписания, несмотря на то, что во времена шведского владычества край не пользовался такими привилегиями, как в Российской империи, например все доходы края во время его нахождения в Швеции шли в казну шведской короны, в отличие от Российской империи где все доходы края оставались внутри Финляндии и шли на его развитие.

Широкая автономия княжества не гарантировала покладистость финских поданных, которые вели постоянную борьбу против российского правительства на предмет разграничения компетенций управления краем, отношений русских и финляндцев. Так, например финские граждане на территории Российской империи пользовались полным спектром прав и привилегий, могли претендовать на должности государственных служащих наравне с русскими поданными, в отличие от последних, которые не имели практически никаких карьерных возможностей на территории Великого княжества Финляндского, так как государственный аппарат края по закону должен состоять исключительно из финнов. Русские, подобно иностранцам, лишены прав политических, так как не могут ни избирать депутатов сейма, ни сами участвовать в нем. Русским закрыт доступ на военную,

гражданскую и духовную финляндскую службу. Русские, живущие в крае, облагались налогом в пользу общины, и лишались права голоса в городских и сельских общинных собраниях. Русским было запрещено строить железные дороги в Финляндии, хотя финляндские суда ходили под нашим государственным флагом.

В конечном итоге, можно сказать о том, что, правовой статус Великого княжества Финляндского был действительно очень широким. Он позволял финнам чувствовать себя и жить фактически в независимом государстве, находившимся и считавшимся де юре окраиной Российской империи.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. Том 30. 1808-1809. СПб.1830. С. 146.
2. Полное собрание законов Российской империи. Собрание 2-е. – Санкт-Петербург, 1832. – Т. 6, отд. 1. – № 4448. С. 263–265.
3. Шиловский П. Акты, относящиеся к политическому положению Финляндии. СПб, 1903. С. 117-124

Литература

1. Бородкин М. М. История Финляндии 1801—1825. Время императора Александра I. С. 237.
2. Бородкин М. М. История Финляндии 1801—1825. Время императора Александра I. С. 425—426; Майков П. М. Указ. соч. С. 322.
3. Бородкин М. История Финляндии. Время императора Александра II. - СПб., 1908.
4. Подробнее о содержании Декларации см.: Рогинский В. В. Указ. соч. С. 136—137.
5. Материалы Высочайше Утвержденной Особой комиссии... - С. 22
6. Сойкканен Х. Предпосылки реформы местного самоуправления 60-70-х гг. XIX вв. и ее общественные последствия // Материалы VI Советско-Финляндского симпозиума историков: Россия и Финляндия 1700-1917. -Л., 1980. - С. 60.
7. Killinen K. Sprengtportenin linja. Suomen turvallisuuspolitiika alkuvaiheita. Loviisa, 1988. S. 133.

8. Rauhala K. W. Keisarillinen Suomen senaatti. 1809—1909.
Edellinen osa. Helsinki, 1915. S. 27—28; Torvinen T. Op. cit. S.
9. Torvinen T. Autonomian ajan senaatti // Valtioneuvoston historia.
1917—1966. Osa I. Helsinki, 1977. S. 14.

Работа подготовлена с использованием
системы КонсультантПлюс.