

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

имени М.В.Ломоносова

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра экологического и земельного права

Курсовая работа по теме:

«Система экологических прав граждан»

Выполнил студент 121 группы

Карацукова Изабелла Алиевна

Научный руководитель

к.ю.н. доцент

Багаутдинова Сания Рустамовна

Дата представления курсовой работы в учебный отдел:

«__»_____ 2025 г.

Дата сдачи научному руководителю: «__»_____ 2025 г.

Дата защиты курсовой работы: «__»_____ 2025 г.

Оценка: _____

Москва, 2025

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Экологические права граждан как объект правового регулирования	4
1.1 Понятие и место экологических прав граждан в системе прав граждан в РФ.....	4
1.2 История развития правового регулирования экологических прав граждан в России.....	6
Глава 2. Система экологических прав граждан.....	8
2.1. Конституционные экологические права граждан.....	8
2.2. Неконституционные экологические права граждан.....	12
Глава 3. Организационно-правовой механизм обеспечения соблюдения экологических прав граждан.....	15
3.1. Функции государственного управления, направленные на обеспечение экологических прав граждан.....	15
3.2. Юридическая ответственность за нарушение экологических прав граждан.....	19
Заключение.....	26
Список использованной литературы.....	27

Введение

Актуальность темы исследования. Под экологическими правами понимаются «признанные и закрепленные права индивида, обеспечивающие удовлетворение разнообразных потребностей человека при взаимодействии с природой». Экологические права являются неотъемлемыми в системе прав граждан и обеспечиваются посредством множества нормативных правовых актов. В современном мире в условиях постоянного роста и развития промышленности число экологических правонарушений стремительно растет, а вместе с тем возрастают риски нарушения экологических прав граждан. Для лучшего обеспечения защиты этих прав необходимо разбираться в их видах, способах обеспечения и в ответственности, наступающей за несоблюдение экологических прав, а также крайне важен рост правосознания для того, чтобы граждане сами осознавали свои права и активно использовали их.

Цель и задачи исследования. Целью работы стало изучение системы экологических прав граждан в Российской Федерации.

Для достижения данной цели поставлены следующие задачи: рассмотреть понятие и место экологических прав в системе прав граждан, изучить историю их развития в России, провести разграничение между конституционными и неконституционными экологическими правами, рассмотреть функции государственного управления, направленные на обеспечение экологических прав граждан, а также определить виды юридической ответственности за нарушение данной категории прав.

Теоретической основой исследования послужили труды ученых в сфере экологического права, а также нормативные правовые акты Российской Федерации.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования, включает в себя введение, три главы, содержащие по два параграфа, заключение и список использованной литературы. В первой главе рассматриваются экологические права граждан как объект правового регулирования, во второй – система экологических прав граждан, а в третьей – организационно-правовой механизм обеспечения соблюдения экологических прав граждан.

Глава 1. Экологические права граждан как объект правового регулирования

1.1. Понятие и место экологических прав граждан в системе прав граждан в РФ

Право - юридически гарантированная возможность конкретного лица совершать или не совершать какие-либо действия¹. Права человека – естественные возможности индивида, обеспечивающие его жизнь, человеческое достоинство и свободу деятельности во всех сферах общественной жизни². Они являются неотъемлемым достоянием всех людей, без какого бы то ни было различия на основании расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения или любого иного аспекта. Права человека включают право на жизнь и свободу, свободу от рабства и пыток, свободу убеждений и их свободное выражение, право на труд и образование и многие другие³.

Экологические права являются одними из самых «молодых» прав человека. Понятие экологических прав граждан можно рассматривать по-разному. А.К. Голиченков рассматривает их в трех аспектах:

- а) как правовой институт экологических прав и обязанностей;
- б) как элемент содержания экологических правоотношений;
- в) как элемент правового статуса субъектов экологических правоотношений⁴.

М.М. Бринчук определяет экологические права как «...признанные и закрепленные права индивида, обеспечивающие удовлетворение разнообразных потребностей человека при взаимодействии с природой», как «...права в области природопользования и охраны окружающей среды»⁵.

Помимо этого, экологические права можно рассматривать в широком и узком смыслах слова, как это предлагает А.К. Голиченков. Согласно его подходу, «экологические права в узком смысле - только те специальные экологические права,

¹ Жуков В.Н Теория государства и права: учеб. М.: Проспект, 2024. С. 207.

² Алексеев С.С Теория государства и права: учеб. М.: Проспект. С. 682.

³ Организация Объединенных Наций

⁴ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С. 188. Цит. по: Голиченков А.К. Экологические права и обязанности в их новейшем понимании // Актуальные проблемы теории права и государства и экологического права: сб. науч. ст. / под ред. А.И. Бобылева, Н.А. Духно. М.: Юрид. Ин-т МГУПС, 2000. Вып.2.

⁵ Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): учебник для высших учебных заведений. С. 131

которые имеют своим объектом благоприятную окружающую среду; в широком - все права граждан в сфере «общество — природа», то есть не только специальные экологические, но и эколого-экономические, эколого-социальные и иные права»⁶.

В российском законодательстве экологические права граждан закреплены в ст. 42 Конституции Российской Федерации⁷, в главе третьей Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»⁸ (далее - ФЗ об ООС), в ст. 29 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»⁹ (далее – ФЗ об ОАВ), а также в нормативных правовых актах ряда субъектов Российской Федерации, например в Экологическом кодексе республики Башкортостан от 28 октября 1992 г. ВС-13/28¹⁰ и в Экологическом кодексе Санкт-Петербурга от 29 июня 2016 г.¹¹.

⁶ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С.189.

⁷ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г.) // СПС КонсультантПлюс

⁸ Федеральный закон от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СПС КонсультантПлюс

⁹ Федеральный закон от 4 мая 1999 г № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СПС КонсультантПлюс

¹⁰ Экологический кодекс республики Башкортостан от 28 октября 1992 г. ВС-13/28 // СПС КонсультантПлюс

¹¹ Экологический кодекс Санкт-Петербурга от 29 июня 2016 г. // СПС КонсультантПлюс

1.2. История развития правового регулирования экологических прав граждан в России

Как было сказано выше, экологические права являются одними из самых поздних среди существующих прав граждан РФ. Впервые экологические права были закреплены в Законе РСФСР от 19 декабря 1991 г. №2060-1 «Об охране окружающей природной среды»¹² (далее – Закон об ООПС). До принятия данного документа в советском законодательстве лишь систематизировались правила охраны окружающей среды, при этом экологические права граждан законодателем не затрагивались. К этому выводу можно прийти, проанализировав некоторые законы, принятые в СССР в сфере экологии, например, Закон РСФСР от 14 июля 1982 г. «Об охране атмосферного воздуха»¹³, Водный кодекс РСФСР от 30 июня 1972 г.¹⁴.

В 1993 г в Российской Федерации была принята Конституция¹⁵, в ст. 42 которой были закреплены основополагающие экологические права:

- на благоприятную окружающую среду;
- на достоверную информацию о состоянии окружающей среды;
- на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Последующей ступенью развития в сфере правового регулирования экологических прав граждан стало принятие ФЗ об ООС, заменившего Закон РСФСР об ООПС.

Сравнивая эти два нормативных правовых акта, можно заметить, что ряд прав, закрепленных в Федеральном законе, являются принципиально новыми в сравнении с предшествующим Федеральным законом. К числу таких прав можно отнести право обращаться в органы публичной власти с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на

¹² Закон РСФСР от 19 декабря 1991г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды» // СПС КонсультантПлюс

¹³ Закон РСФСР от 14 июля 1982г. «Об охране атмосферного воздуха» // СПС КонсультантПлюс

¹⁴ Водный кодекс РСФСР от 30 июня 1972г. // СПС КонсультантПлюс

¹⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г.) // СПС КонсультантПлюс

окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы, а также право выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке.

На основании всех вышеперечисленных нормативных правовых актов можно сделать вывод о том, что появление и активное развитие системы экологических прав граждан происходило в нашей стране довольно быстро, по сути, в течение двух десятилетий, что нехарактерно для других категорий прав, например, для политических прав, которые развивались в разных странах в течение столетий.

Глава 2. Система экологических прав граждан

2.1. Конституционные экологические права граждан

Конституционное право (свобода) – закрепленная в Конституции возможность человека избрать вид и меру поведения, пользоваться благами¹⁶.

Экологические конституционные права провозглашены в ст. 42 Конституции РФ, а точнее:

- право на благоприятную окружающую среду;
- право на достоверную информацию о ее состоянии;
- право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Право на благоприятную окружающую среду является основополагающим, фундаментальным экологическим правом. Все прочие экологические права призваны способствовать его реализации. Оно представляет собой основу конституционного экологического статуса субъекта, представляющего собой совокупность закрепленных в законодательстве прав и обязанностей в сфере охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности. Наличие эколого-правового статуса субъекта предполагает возможность функционирования в условиях, не наносящих вреда жизни и здоровью, а также возможность требовать от соответствующих должностных лиц специально уполномоченных органов власти поддержания благоприятной окружающей среды в надлежащем состоянии»¹⁷.

Определение благоприятной окружающей среды приведено в п 12. Ст. 1 ФЗ об ООС. Согласно данному федеральному закону, благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Ю.С. Шемшученко указывал, что «благоприятная окружающая среда характеризуется не только признаками здоровой (незагрязненной), но и ресурсоемкой, экологически устойчивой, эстетически богатой и разнообразной среды обитания

¹⁶ Богданова Н.А. Конституционное право. Общая часть. Учебно-методическое пособие: М.: Зерцало-М. 2017. С. 73

¹⁷ Т.Н. Балашова. Конституционное право на благоприятную окружающую среду и его реализация в Российской Федерации. Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство» Т.5, 2017. С. 3.

человека»¹⁸. М.М. Бринчук предложил считать благоприятной окружающую среду «если ее состояние соответствует установленным в экологическом законодательстве требованиям и нормативам, касающимся чистоты (не загрязненности), ресурсоемкости (неистощимости), экологической устойчивости, видового разнообразия и эстетического богатства»¹⁹.

При определении содержания права на благоприятную окружающую среду выделяется три группы показателей, свидетельствующих о состоянии окружающей природной среды, ее благоприятности²⁰.

- экологический. «Определяющий ее чистоту (незагрязненность), отсутствие или степень негативного воздействия, экологическую устойчивость»;
- экономический. «Определяющий ее ресурсоемкость, неистощимость»;
- эстетический. «Определяющий возможности человека получать нематериальные блага от взаимодействия с природой».

Говоря об обеспечении права на благоприятную окружающую среду, поддержание благоприятного состояния окружающей среды с целью сохранения видового разнообразия, удовлетворения эстетических и иных потребностей человека «обеспечивается созданием особо охраняемых природных территорий и объектов, рекреационных зон и иных территорий и установлением в законодательстве их правовых режимов»²¹.

Следующим экологическим правом, закрепленным в Конституции РФ, является право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. В ФЗ об ООС долгое время не раскрывалось понятие информации о состоянии окружающей среды. Отсутствие данного понятия «позволяло, с одной стороны, максимально широко понимать его содержание, с другой - служить препятствием для получения конкретной экологической информации»²². Однако 9 марта 2021 г. Федеральным законом № 39-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»²³ в п. 2 ст. 1 было

¹⁸ Шемшученко Ю.С. Правовые проблемы экологии. Киев, 1989. С. 22.

¹⁹ Бринчук М.М. Комментарий к статье 42 // Конституция Российской Федерации. Комментарий. М., 1994. С. 233;

²⁰ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С.195.

²¹ Бринчук М.М. Экологическое право: учеб. М.: Эксмо. С. 58.

²² Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С.199.

²³ Федеральный закон от 9 марта 2021 г. № 39-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс

закреплено понятие экологической информации как сведений (сообщений, данных) независимо от формы их представления об окружающей среде, в том числе о ретроспективном, текущем и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении, происходящих в ней процессах и явлениях, а также о воздействии на окружающую среду осуществляемой и планируемой хозяйственной и иной деятельности, о проводимых и планируемых мероприятиях в области охраны окружающей среды. В результате, содержание понятия экологической информации раскрывается как сведения:

- о состоянии и загрязнении окружающей среды, включая состояние и загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных вод водных объектов, почв;
- о радиационной обстановке;
- о стационарных источниках, об уровне и (или) объеме или о массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ;
- об обращении с отходами производства и потребления;
- о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду;
- о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты, а также о мерах по предупреждению последствий деградации вечномерзлых грунтов

Помимо этого, экологическая информация должна обладать рядом критериев, таких как достоверность, полнота, своевременность, четкость в изложении.

«Достоверная информация — информация, соответствующая действительности»; «полной считается информация в том объеме, в котором ею может или должен обладать государственный орган или иной субъект в силу своей компетенции и предоставленных полномочий»; «своевременной является информация, передаваемая лицу, обратившемуся за ней в возможно короткие сроки с момента запроса, но не позднее срока, определенного в законодательстве»²⁴.

Данное экологическое право является неотъемлемым в системе прав граждан, ведь от полноты, достоверности и своевременности предоставляемой экологической информации зависит здоровье и жизнь граждан.

²⁴ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С. 201.

Последним закрепленным в Конституции РФ экологическим правом является право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением, может осуществляться в административном, гражданско-правовом порядке, а также при помощи страхования риска причинения вреда и получения страхового обеспечения²⁵. Важно заметить, что в случае, когда ущерб здоровью гражданина был причинен в результате экологической катастрофы (авария на Чернобыльской АЭС), возникает «особый характер отношений между государством и гражданином, заключающийся в том, что государство принимает на себя обязанность возмещения такого вреда, который, исходя из его масштабов и числа пострадавших, не может быть возмещен в обычном судебном порядке»²⁶. До принятия Конституции РФ право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением, было включено в систему прав, закрепленных в Законе РСФСР об ООПС, где были установлены следующие важнейшие положения: определение источника причинения вреда как неблагоприятного воздействия окружающей среды, вызванного хозяйственной деятельностью или иной деятельностью, аварий, катастроф, стихийных бедствий (ст. 11), а в случае причинения вреда здоровью – и деятельностью отдельных граждан; принцип возмещения вреда в полном объеме (ст. 86).

²⁵ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С. 207.

²⁶ Постановление Конституционного Суда РФ от 1 декабря 1997 г. №18-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭ». // СПС КонсультантПлюс

2.2. Неконституционные экологические права граждан

Помимо перечисленных выше конституционных экологических прав, многие права граждан в сфере экологии содержатся в ст. 11 ФЗ об ООС.

- право предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований;

- право на защиту окружающей среды от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

- право на возмещение вреда окружающей среде.

Часть прав, таких как: право создавать общественные объединения и другие негосударственные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды; право общественных объединений участвовать в установленном порядке в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан; право обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы; право принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях, а также принимать участие в общественных обсуждениях при проведении оценки воздействия на окружающую среду; право выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке, приведенных в законе можно объединить под общим названием «право на участие в принятии экологически значимых решений. Данное право является одним из ключевых в системе

прав граждан, ведь фактически позволяет гражданам выступать в роли субъекта экологических правоотношений и решать вопросы, напрямую касающиеся их жизнедеятельности и здоровья.

Помимо приведенных выше прав, формой участия граждан и общественных объединений может быть также общественный экологический контроль, осуществляемый в целях предотвращения нарушения законодательства в сфере экологии, а также в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду. Для реализации поставленных целей был создан институт общественных инспекторов по охране окружающей среды - граждан, изъявивших желание оказывать органам государственного надзора содействие в осуществлении их полномочий. Деятельность инспекторов осуществляется на безвозмездной и добровольной основе.

Переходя к следующему экологическому праву, а точнее к праву предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, следует заметить, что оно тесно связано с правом граждан на благоприятную окружающую среду, закрепленным в Конституции РФ и в ФЗ об ООС. Согласно праву на возмещение вреда окружающей среде, граждане могут требовать возмещения вреда окружающей среде независимо от того, был ли причинен вред непосредственно их здоровью в результате экологического правонарушения. Данное право можно рассматривать в двух аспектах. С одной стороны, оно наделяет граждан и организации большим количеством возможностей в сфере обеспечения общественных интересов, однако с другой стороны, реализовать данное право крайне сложно. Чаще всего суды отказывают в удовлетворении исковых требований, так как, по мнению суда, у истца, как правило, нет правового интереса в разрешении спора²⁷.

Помимо прав, представленных в ФЗ об ООС, некоторые права граждан, которые также можно отнести к экологическим, представлены в ст. 29 ФЗ об ОАВ: право на информацию о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, а также об источниках загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на него; право на участие в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха и их финансирование; право на участие в обсуждении вопросов о намечаемой

²⁷ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С. 210.

хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на качество атмосферного воздуха; право на обсуждение программ охраны атмосферного воздуха и внесение в них своих предложений об улучшении его качества.

Рассматривая каждое из представленных прав по отдельности, можно прийти к выводу, что по сути они дублируют приведенные ранее экологические права, только в данном случае касаются регулирования в сфере охраны атмосферного воздуха. Так, право на информацию о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, а также об источниках загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на него, по сути, закреплено в Конституции РФ как право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Право на участие в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха и их финансирование, право на участие в обсуждении вопросов о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на качество атмосферного воздуха, и право на обсуждение программ охраны атмосферного воздуха и внесение в них своих предложений об улучшении его качества фактически относятся к праву на участие в принятии экологически значимых решений.

Рассматривая федеральное законодательство, стоит упомянуть и законы субъектов РФ, касающиеся экологических прав граждан. Следует заметить, что в региональном законодательстве экологические права практически полностью совпадают с правами, закрепленными в федеральных законах. Так, в ст. 10 экологического кодекса республики Башкортостан все представленные права дублируют ФЗ об ООС. Помимо этого, стоит обратить внимание на то, что не во всех субъектах РФ в региональном законодательстве закреплены экологические права. Так, в Законе Кабардино-Балкарской республики от 8 августа 2005 года № 59-РЗ «Об охране окружающей среды»²⁸ отсутствуют статьи, содержащие информацию об экологических правах.

²⁸ Закон Кабардино-Балкарской республики от 8 августа 2005 года № 59-РЗ «Об охране окружающей среды» // Кабардино-Балкарская правда, № 182, 17.08.2005.

Глава 3. Организационно-правовой механизм обеспечения соблюдения экологических прав граждан.

3.1. Функции государственного управления, направленные на обеспечение экологических прав граждан.

Для лучшего понимания данного вопроса следует для начала разобраться, что такое функции государства, и какими они бывают. Функции государства – основные направления деятельности государства, в которых выражается его сущность и социальное назначение. Подразделяются они на две категории: внутренние и внешние²⁹.

Экологическая функция относится к числу внутренних, так как касается непосредственно самого государства и взаимодействия между государством, гражданами и окружающей средой. Главным назначением экологической функции государства является обеспечение научно обоснованного соотношения экологических прав и экономических интересов общества, а также создание необходимых гарантий для реализации и защиты прав человека и гражданина на благоприятную окружающую среду. Основная форма реализации данной функции – осуществление правового регулирования экологических отношений³⁰.

В юридической науке выделяются следующие функции государства в сфере экологии: экологический контроль (надзор), экологический мониторинг, экологическое нормирование, экологическая экспертиза, экологическое лицензирование, экологическая паспортизация, экологический аудит³¹. Непосредственно в работе рассматриваются первые три функции из перечисленных.

Голиченков А.К. определяет экологический контроль как «систему мер, направленную на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том

²⁹ Жуков В.Н., Фролова Е.А. Теория государства и права. Учеб., М.: Проспект. 2024. С. 146, 149.

³⁰ Боголюбов С.А. Экологическое право. Учеб., М.: Юрайт, 2011. С. 16.

³¹ Боголюбов С.А. Экологическое право. Учеб., М.: Юрайт, 2011; Голиченков А.К. Экологическое право России: учеб. М.: Проспект, 2024.; Петров В.В. Экологическое право России. Учеб. М.: Бек, 1995.

числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды»³².

Государственный экологический контроль осуществляется рядом методов: предупреждение о необходимости выполнения хозяйствующим субъектом обязательных мероприятий по охране природного объекта и среды в целом; проведение проверок по соблюдению законодательства и выполнению обязательных мероприятий в области охраны окружающей среды; наблюдение за состоянием объектов контроля; привлечение к административной ответственности правонарушителей в сфере экологического права³³.

Согласно ст. 65 ФЗ об ООС государственный экологический контроль (надзор) осуществляется посредством:

- 1) федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ, в соответствии с положением, утверждаемым Правительством РФ, и подразделением федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности на объектах, подведомственных указанному федеральному органу исполнительной власти;
- 2) регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

Следующей экологической функцией государства является экологический мониторинг. Согласно п. 29 ст. 1 ФЗ об ООС, государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) - комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды.

³² Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С. 460.

³³ Петров В.В. Экологическое право России. Учеб. М.: Бек, 1995. С. 240.

Экологический мониторинг способствует обеспечению конституционного права граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, а потому является необходимой функцией государства.

Государственный экологический мониторинг федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации, посредством создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), а также создания, эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды (ст. 63 ФЗ об ООС).

Перед государственным экологическим мониторингом ставится ряд задач: регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, изменениями состояния окружающей среды; хранение, обработка (обобщение, систематизация) информации о состоянии окружающей среды; анализ полученной информации в целях своевременного выявления изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и (или) антропогенных факторов, оценка и прогноз этих изменений; обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией о состоянии окружающей среды³⁴.

Экологическое нормирование является элементом организационного механизма охраны окружающей среды, состоящим в установлении уполномоченными государственными органами экологических нормативов в соответствии с требованиями законодательства³⁵.

Согласно ст. 19 ФЗ об ООС, разработка нормативов в области охраны окружающей среды включает в себя: проведение научно-исследовательских работ для обоснования нормативов в области охраны окружающей среды; установление

³⁴ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С. 304.

³⁵ Боголюбов С.А. Экологическое право. Учеб., М.: Юрайт, 2011. С. 166.

оснований для разработки или пересмотра нормативов в области охраны окружающей среды; утверждение и опубликование нормативов в области охраны окружающей среды в установленном порядке; оценку и прогнозирование экологических, социальных, экономических последствий применения нормативов в области охраны окружающей среды.

Основной задачей данной функции является поддержание благоприятного состояния окружающей среды, а вместе с тем и обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду.

Все вышеперечисленные функции государства очень важны как для окружающей среды, так и для граждан, ведь без данных функций опасности подвергалось бы не только состояние окружающей среды, но и соблюдение прав граждан в сфере экологии.

3.2. Юридическая ответственность за нарушение экологических прав граждан.

Юридическая ответственность – это применение к правонарушителю предусмотренных санкцией юридической нормы мер государственного принуждения, выражающихся в форме лишений личного, организационного либо имущественного характера³⁶.

Юридическую ответственность за экологические правонарушения следует рассматривать в трех аспектах.

Во-первых, юридическая ответственность за экологические правонарушения является межотраслевым правовым институтом, представляющим собой совокупность правовых норм, регулирующих основания и порядок привлечения к ответственности лиц, совершивших экологическое правонарушение.

Во-вторых, юридическая ответственность за экологические правонарушения представляет собой комплекс правоотношений, возникающих по факту экологического правонарушения между лицом, его совершившим, и государством в лице его органов, уполномоченных в установленном порядке применять установленные законом меры юридической ответственности.

В-третьих, под юридической ответственностью за экологические правонарушения понимается обязанность лица, нарушившего эколого-правовые нормы, претерпевать неблагоприятные последствия имущественного и личного характера, причем характер этих неблагоприятных последствий установлен действующим законодательством³⁷.

Для лучшего понимания вопроса юридической ответственности за экологические правонарушения для начала следует дать определение самому термину «экологическое правонарушение». Определение понятия в законодательстве РФ не представлено, однако А.К. Голиченков определяет экологическое правонарушение как 1) конституционный родовой термин, обозначающий нарушение правовых норм,

³⁶ Алексеев С.С Теория государства и права: учеб. М.: Проспект. С. 568

³⁷ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С.631-633.

регулирующих экологические общественные отношения; 2) разновидность правонарушений³⁸.

По общему правилу юридическая ответственность за нарушение закона, в том числе экологического законодательства, может наступать лишь при наличии так называемого полного состава правонарушения. Для этого в действиях нарушителя необходимо установить четыре признака (элемента) правонарушения:

1) противоправное действие (бездействие) лица или организации, привлекаемых к юридической ответственности, т.е. нарушение определенной статьи, нормы закона или иного правового акта;

2) вредный результат этого действия или бездействия, выразившийся в неблагоприятных последствиях: порча земель, загрязнение водных объектов, морской среды, атмосферы, уничтожение и повреждение лесов;

3) наличие причинной связи между действиями и наступившим вредом (объективный элемент состава);

4) вина нарушителя конкретных правовых норм (субъективный элемент состава)³⁹.

Обязательным элементом состава экологического правонарушения является причинение вреда окружающей среде, ее отдельным компонентам или создание угрозы причинения такого вреда⁴⁰. Причинение вреда окружающей среде, в свою очередь, нарушает конституционное право граждан – право на благоприятную окружающую среду.

Виды юридической ответственности представлены в ст. 75 ФЗ об ООС. Согласно данной статье, за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством.

³⁸ Голиченков А.К. Экологическое право России: словарь юридических терминов: учебное пособие для вузов. М.: Городец, 2008. С. 448.

³⁹ Боголюбов С.А. Экологическое право. Учеб., М.: Юрайт, 2011. С. 272.

⁴⁰ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С. 637.

Уголовная ответственность применяется за совершение наиболее общественно опасных экологических правонарушений – экологических преступлений⁴¹. Экологические преступления представлены в главе 26 УК РФ⁴². Постановление Пленума Верховного суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21⁴³ проводит некоторые разграничения между административной и уголовной ответственностью. Так, согласно п. 14, «разграничение незаконной охоты (статья 258 УК РФ) и нарушений правил охоты (части 1 - 1.3 статьи 8.37 КоАП РФ) осуществляется по таким признакам, как причинение крупного ущерба, применение механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей, совершение деяния в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена, либо на особо охраняемой природной территории, в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации».

В зависимости от совершенного экологического преступления применяются разные меры наказания. В основном правонарушители наказываются штрафом, исполнительными работами, арестом, лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничением или лишением свободы. Максимальный срок лишения свободы за совершение экологического преступления, восемь лет, закреплен в ч. 3 ст. 247 УК РФ за деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека либо массовое заболевание людей.

Административная ответственность наступает за совершение административных проступков, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях РФ⁴⁴. А.К. Голиченков определяет административную ответственность как «один из видов юридической ответственности за экологические правонарушения, которые характеризуются меньшей степенью опасности, чем экологические преступления»⁴⁵.

⁴¹ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С. 641.

⁴² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

⁴³ Постановление Пленума Верховного суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 // СПС КонсультантПлюс

⁴⁴ Алексеев С.С. Теория государства и права: учеб. М.: Проспект. С. 584.

⁴⁵ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С.653.

В Кодексе об административных правонарушениях РФ от 30 декабря 2001 №195-ФЗ (далее – КоАП РФ)⁴⁶ экологическим правонарушениям посвящена глава 8, где перечислено свыше шестидесяти составов административных правонарушений в сфере охраны окружающей среды. Они могут быть классифицированы в зависимости от объекта посягательства на две группы.

К первой группе относят административные экологические правонарушения в сфере охраны окружающей среды в целом, а ко второй – административные экологические правонарушения в сфере охраны отдельных компонентов природной среды и рационального использования природных ресурсов⁴⁷.

Касаемо непосредственно экологических прав, помимо статей, закрепляющих ответственность за причинение вреда окружающей среде, что фактически связано с правом граждан на благоприятную окружающую среду, в КоАП также предусматривается ответственность за нарушение иных экологических прав граждан, таких как право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды (ст. 8.5-8.5.3 КоАП РФ), право выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке (ст. 8.4 КоАП РФ).

За нарушение норм, установленных КоАП, законодательством предусматривается предупреждение или административный штраф для граждан, должностных лиц, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц или административное приостановление деятельности на определенный срок.

Следующим видом ответственности за экологическое правонарушение является дисциплинарная ответственность. Дисциплинарная ответственность наступает за нарушение трудовой дисциплины, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине работника возложенных на него трудовых обязанностей⁴⁸.

⁴⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 №195-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

⁴⁷ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С.654-655.

⁴⁸ Куренной А.М. Трудовое право России. Классический университетский учебник. М.: Издательство Проспект, 2020. С. 464.

Санкции, применяемые к правонарушителям указаны в ст. 192 Трудового Кодекса РФ от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ⁴⁹. Согласно закону, за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; увольнение по соответствующим основаниям.

Последним видом ответственности является возмещение вреда, причиненного экологическими правонарушениями. Может осуществляться как возмещение вреда здоровью и жизни человека, так и возмещение вреда окружающей среде. Определение вреда окружающей среды дано в п. 35 ст. 1 ФЗ об ООС, согласно которому, «вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов». Исходя из данного определения, можно обозначить основной способ причинения вреда окружающей среде, а точнее – загрязнение окружающей среды⁵⁰. В ст. 77 ФЗ об ООС выделяются иные способы причинения вреда окружающей среде - истощение, порча, уничтожение, нерациональное использование природных ресурсов, деградация и разрушение естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов.

Общие положения возмещения вреда регулируются Гражданским Кодексом РФ от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ⁵¹, однако важно понимать, что «характер экологического вреда, причиняемого в результате экологического правонарушения, его социальная и экономическая составляющие, цели защиты экологических прав широкого круга субъектов обуславливают необходимость специального нормативного правового регулирования возмещения такого вреда» «К числу наиболее характерных особенностей правового регулирования возмещения вреда, причиненного окружающей среде в результате экологического правонарушения, следует отнести приоритет применения такс и методик для определения размера убытков по отношению к гражданско-правовому способу определения размера убытков, двадцатилетний срок исковой давности предъявления требований о возмещении вреда,

⁴⁹ Трудовой Кодекс РФ от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

⁵⁰ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С. 664.

⁵¹ Гражданский Кодекс РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

широкий субъектный состав лиц, имеющих право предъявлять требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, порядок использования средств, полученных по искам о возмещении вреда, причиненного экологическими правонарушениями»⁵². Вред может быть возмещен, согласно действующему законодательству, двумя способами: возмещение вреда в натуре и возмещение причиненных убытков. «Возмещение вреда в натуре применительно к вреду, причиненному окружающей среде, предполагает осуществление мероприятий по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды (ее отдельных компонентов) силами причинителя вреда. Возмещение убытков предполагает взыскание с причинителя вреда в пользу лица, чье право нарушено, денежных средств»⁵³.

В ст. 77 ФЗ об ООС указывается, что вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии - исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды. Таким образом, как отмечают правоведы, «законодательство об охране окружающей среды устанавливает принцип приоритета применения такс и методик по отношению к гражданско-правовому способу исчисления размера убытков. Этот принцип означает, что если порядок определения размера убытков, причиненных определенному виду природного объекта, установлен таксами и методиками, утвержденными в установленном порядке, то при определении размера убытков, причиненных соответствующему природному объекту, они подлежат обязательному применению. Если таксы и методики отсутствуют, расчет убытков производится исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды»⁵⁴.

⁵² Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С. 668.

⁵³ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С. 671

⁵⁴ Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024. С.674

Говоря о возмещении вреда здоровью, «обычной для России практикой возмещения вреда здоровью граждан в результате загрязнения окружающей среды является получение пособия по временной нетрудоспособности»⁵⁵.

⁵⁵ Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): учебник для высших учебных заведений. С.187

Заключение

Экологические права граждан играют важную роль в системе прав граждан России, так как напрямую касаются состояния здоровья человека, его имущества и жизнедеятельности.

В ходе проведенного исследования были рассмотрены теоретические и исторические аспекты экологических прав граждан, а также организационно-правовой механизм обеспечения соблюдения экологических прав граждан, включающий в себя функции государственного управления, направленные на обеспечение экологических прав, и юридическую ответственность за их нарушение.

Исходя из проведенного исследования, можно сделать следующие выводы:

В российском законодательстве выделяется ряд конституционных и неконституционных экологических прав.

За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством.

Список использованной литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г.) // СПС КонсультантПлюс
2. Гражданский Кодекс РФ от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ // СПС КонсультантПлюс
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г № 63-ФЗ // СПС КонсультантПлюс
4. Федеральный закон от 4 мая 1999 г № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СПС КонсультантПлюс
5. Трудовой Кодекс РФ от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // СПС КонсультантПлюс
7. Федеральный закон от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СПС КонсультантПлюс
8. Федеральный закон от 9 марта 2021 г. № 39-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс
9. Экологический кодекс республики Башкортостан от 28 октября 1992 г. ВС-13/28 // СПС КонсультантПлюс
10. Закон Кабардино-Балкарской республики от 8 августа 2005 года № 59-РЗ «Об охране окружающей среды» // «Кабардино-Балкарская правда», №182, 17.08.2005
11. Экологический кодекс Санкт-Петербурга от 29 июня 2016 г. // СПС КонсультантПлюс

12. Водный кодекс РСФСР от 30 июня 1972г. // СПС КонсультантПлюс (Утратил силу)

13. Закон РСФСР от 14 июля 1982г. «Об охране атмосферного воздуха» // СПС КонсультантПлюс (Утратил силу)

14. Закон РСФСР от 19 декабря 1991г. №2060-1 «Об охране окружающей природной среды» // СПС КонсультантПлюс (Утратил силу)

Список литературы

1. Алексеев С.С. Теория государства и права: учеб. М.: Проспект - 757 С.
2. Балашова. Т.Н. Конституционное право на благоприятную окружающую среду и его реализация в Российской Федерации. Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство» Т.5, 2017.
3. Богданова Н.А. Конституционное право. Общая часть. Учебно-методическое пособие: М.: Зерцало-М. 2017 - 372 С.
4. Боголюбов С.А. Экологическое право. Учеб., М.: Юрайт, 2011 - 482 С.
5. Бринчук М.М. Комментарий к статье 42 // Конституция Российской Федерации. Комментарий. М., 1994.
6. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): учебник для высших учебных заведений – 672 С.
7. Голиченков А.К. Экологические права и обязанности в их новейшем понимании // Актуальные проблемы теории права и государства и экологического права: сб. науч. ст. / под ред. А.И. Бобылева, Н.А. Духно. М.: Юрид. Ин-т МГУПС, 2000. Вып.2.
8. См примечание в сноске: Экологическое право России: учебник / отв. ред. А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. – Москва: Проспект, 2024 – 960 С.
9. Голиченков А.К. Экологическое право России: словарь юридических терминов: учебное пособие для вузов. М.: Городец, 2008.
10. Жуков В.Н. Теория государства и права: учеб. М.: Проспект, 2024 – 640 С.
11. Куренной А.М. Трудовое право России. Классический университетский учебник. М.: Издательство Проспект, 2020 – 672 С.
12. Петров В.В. Экологическое право России. Учеб. М.: Бек, 1995 – 557 С.
13. Шемшученко Ю.С. Правовые проблемы экологии. Киев, 1989.

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 декабря 1997 г. № 18-1 «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭ» // СПС КонсультантПлюс.

2. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21. «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС КонсультантПлюс.