

Гаврилова Элеонора Дмитриевна
Волгоградский государственный университет (ВолГУ)
Студент

Отдельные аспекты совершенствования демографической политики Российской Федерации

Аннотация. Автор анализирует ключевые проблемы формирования устойчивой модели демографического развития РФ, указывая на необходимость построения цифровой инфраструктуры и систем «умных городов» с целью формирования у молодых семей уверенности в ближайшем будущем. В статье предлагается уточнение мер социальной поддержки для многодетных семей в субъектах РФ. Автором оцениваются потенциальные правовые риски, связанные с обеспечением студенческих семей специально оборудованным жильем на базе общежитий образовательных организаций.

Ключевые слова: демографическая политика, молодежная политика, молодая семья, традиционные семейные ценности, многодетная семья.

На настоящий момент одной из национальных целей Российской Федерации является воспитание патриотически настроенных граждан в рамках традиционных духовно-нравственных ценностей¹. Несмотря на то, что обеспечение социальной безопасности детей и благополучия семьи становится предметом отдельных отраслей права, необходимо обратить внимание на конституционно-правовые и философские аспекты всесторонней реализации национального проекта «Молодежь и дети».

В научно-просветительской литературе недаром отмечается, что, несмотря на закрепление государством обширного перечня мер социальной поддержки, не менее важен сам факт указания крепкой семьи как основополагающей ценности общества². Именно поэтому в конституционно-правовом смысле по вопросам

¹ Указ Президента РФ от 07.05.2024 N 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" // СПС КонсультантПлюс.

² Просветительская работа по защите и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. – М.: Издание Государственной Думы, 2024. – 74 с.

совершенствования демографической политики приобретают значение и ежегодные послания Президента РФ по вопросам защиты материнства, отцовства и детства.

В качестве основополагающих актов в сфере организации молодежной и демографической политики на настоящий момент выступают: 1) ФЗ от 30.12.2020 N 489-ФЗ, определивший правовой статус субъектов молодежной политики РФ³; 2) Указ Президента РФ от 23.01.2024 N 63⁴, установивший единые гарантии для многодетных семей; 3) Распоряжение Правительства РФ от 15.03.2025 N 615-р⁵, предусмотревшее конкретные действия государственных органов по улучшению демографической ситуации в стране и грамотной реализации семейной политики. Ключевыми факторами ухудшения демографической ситуации в данном нормативном акте указываются: 1) различные показатели рождаемости между городским и сельским населением; 2) перенос рождения первого и второго ребенка на момент профессиональной реализации родителей. Полагаем, что решение данных проблем возможно путем активного строительства цифровой инфраструктуры: в том числе, системы «умных городов», способной удовлетворить возрастающие потребности молодых семей в комфорте и безопасности.

Сегодня строительство «умных городов» активно осуществляется в КНР, в то время как китайские исследователи отмечают взаимосвязь между прогрессивным развитием цифровой инфраструктуры города и правовым обеспечением предпринимательской деятельности⁶. В связи с тем, что Правительством РФ подтверждается взаимосвязь между уровнем дохода населения и уровнем рождаемости, считаем необходимым организацию со стороны РФ правового обеспечения цифровой инфраструктуры, подкрепленного

³ Федеральный закон от 30.12.2020 N 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации" // СЗ РФ 4.01.2021. N 1 (часть I). ст. 28.

⁴ Указ Президента РФ от 23.01.2024 N 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей"// СПС КонсультантПлюс.

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 15.03.2025 N 615-р «Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года» // СЗ РФ 31.03.2025. N 13. ст. 1505.

⁶ Zhang, Y., Su, Y. & Wang, S. (2025). Digital economy and entrepreneurial vitality: unveiling the impact and mechanisms through the lens of smart cities. Sci Rep 15, 14228. DOI: [10.1038/s41598-025-98014-y](https://doi.org/10.1038/s41598-025-98014-y)

разработкой и активным осуществлением специальных программ социального кредитования (в том числе, для молодых и многодетных семей), а также реализацией целевых программ роста производительности труда и занятости молодых специалистов. В качестве успешного примера социального кредитования можно рассмотреть программу «Семейная ипотека», которой воспользовалось за 2024 год-примерно 374 тыс. кредитов, а за отчетный период с начала 2025 было одобрено около 122 тыс.⁷. Считаем, что успешные показатели социальной программы должны учитываться при подготовке процентов по кредитованию в будущем 2026 году.

Вместе с тем, сегодня полноценной реализации трудового потенциала молодежи препятствует неверная оценка молодыми людьми перспектив трудоустройства ввиду негативного опыта безработицы. Отмечается, что отсутствие страховых отчислений при приведет к неблагоприятным последствиям в виде снижения налоговых поступлений в бюджет, а также повлечет отсутствие иных социальных выплат⁸ (например, оплаты больничного листа). Такое положение дел, безусловно, не может признаваться удовлетворительным в процессе построения справедливой модели национальной демографической системы.

По вопросам дальнейшего развития демографической политики в РФ считаем необходимым: 1) переосмыслить предоставление мер социальных поддержки для многодетных семей, продлив срок оказания материальной помощи семьям до достижения младшим ребенком возраста 16 лет соответственно применительно к субъектам РФ; 2) расширить действие единовременной выплаты в размере 100 тыс. рублей при постановке на учет по беременности на территории большего количества субъектов РФ⁹.

⁷ Статистика Минфин России// URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/govsupport/semya/statistika/> (дата обращения: 19.09.2025).

⁸ Права молодежи в условиях цифровой среды: вопросы правового регулирования, реализации и защиты: монография/ под общ. ред. Т. Н. Москальковой; отв. ред. О. С. Рыбакова. – Москва: Проспект, 2025. –249 с.

⁹ Поддержка студенческих семей — приоритет в работе Минобрнауки России // URL: https://vk.com/wall-167915299_52096 (дата обращения 21.09.2025).

На настоящий момент активное участие профсоюзных организаций выступает дополнительной гарантией жилищного обеспечения для студенческих семей на базе общежитий образовательных организаций. Кроме того, Минобрнауки России разработаны Методические рекомендации по организации проживания молодых семей на территории образовательных организаций¹⁰, в соответствии с которыми представители студенческих семей имеют право на пользование жилым помещением без взимания соответствующей платы, а также предусматривается возможность получения ими необходимых принадлежностей: коляски, кровати, оборудованных пеленальных столов. На настоящий момент функционирует около двухсот комнат матери и ребенка, однако к 2030 году планируется увеличение их количества до тысячи оборудованных помещений. Программа, безусловно, отвечает основным принципам грамотного построения национальной справедливой модели демографического развития РФ и имеет дальнейшие перспективы. Кроме того, дополнительные гарантии закреплены Приказом Минобрнауки России от 8.08.2023 г. №822¹¹, в соответствии с которым молодые мамы обладают приоритетным правом при переводе на бюджетные места.

Вместе с тем, следует отметить, что при планировании бюджетов образовательных организаций вряд ли отводятся в качестве отдельной статьи расходов закупка необходимого инвентаря или оборудование помещений для возможности проживания с ребенком до 3 лет. Возникает вопрос, решаемый в перспективе на уровне локальных нормативных актов: будут ли университеты осуществлять возмещение расходов на приобретение членами студенческой семьи ту часть инвентаря, которая не была закуплена образовательной

¹⁰ "Методические рекомендации по организации проживания студентов, имеющих детей, в жилых помещениях общежитий образовательных организаций высшего образования" (утв. Минобрнауки России 05.09.2023) // СПС КонсультантПлюс.

¹¹ Приказ Минобрнауки России от 28.08.2023 N 822 "Об утверждении порядка и случаев перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на обучение за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов" // СПС КонсультантПлюс

организацией, предоставляющей семейные блоки путем оказания мер материальной поддержки.

Кроме того, правилами образовательных организаций зачастую устанавливается, что выделение семейных блоков возможно только при наличии свободных мест, в связи с чем могут возрасти правовые риски широкого усмотрения или недобросовестности при определении нуждаемости молодых семей в жилом помещении: в том числе ввиду не до конца отработанного механизма признания блока семейный. Полагаем, могут возникнуть неприятные ситуации, когда блок либо отсутствует, либо числится в статусе неспециализированного под проживание семей с детьми, поэтому не может быть предоставлен в жилищное пользование.

Таким образом, по вопросам конституционного-правового обеспечения устойчивого демографического развития нельзя ограничиться указаниями на федеральном уровне на необходимость поддержки семьи и детства, следует уточнить соответствие перечня мер социальной поддержки семьи и детства на уровне субъектов РФ современным критериям развития общества и активно привлекать к участию общественные организации.

Конституционно-правовое закрепление призвано выступить одним из гарантов сохранения традиционных семейных ценностей и улучшения демографических показателей только в том случае, когда они признаются большинством граждан как необходимое условие существования общества и значимый компонент идентичности, а их трактовка не противоречит другим духовно-нравственным ориентирам и законодательству России.