

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»**

**Высшая школа права**

**Кафедра государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**по дисциплине «Административное право»**

**на тему «Правительство РФ как орган публичной власти»**

Выполнила  
обучающаяся группы 15.05Д-Ю01/216  
очной формы обучения  
Высшей школы права  
Давыдкина Е.П.

Научный руководитель:  
к.ю.н., доцент Руева Е.О.

Москва – 2022

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	3
<b>Глава 1. Основы правового статуса Правительства РФ</b> .....	5
1.1. Понятие и основные принципы работы Правительства РФ .....	5
1.3. Основные полномочия Правительства РФ .....	18
1.4. Акты Правительства Российской Федерации .....	20
<b>Глава 2. Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации</b> .....	22
2.1. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации в механизме государственной власти .....	23
2.2. Взаимоотношения Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации .....	24
2.3. Взаимоотношение Правительства Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации .....	27
<b>Заключение</b> .....	29

## Введение

Согласно Конституции РФ (ст. 110) исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство под общим руководством Президента<sup>1</sup>. Оно является органом государственной власти Российской Федерации, возглавляющим единую систему исполнительной власти. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви, каждая из которых характеризуется самостоятельностью. Действует система сдержек и противовесов.

**Актуальность темы исследования.** Актуальность темы заключается в том, что Конституция 1993 года изменила правовое положение Правительства, тем самым повысив его самостоятельность. Научный анализ проблематики деятельности исполнительной власти представляет важную задачу в современном мире, так как исполнительная власть играет главную роль в жизни общества. Как пишут ученые, в отечественной науке за двести лет для изучения влияния органов исполнительной власти на государство сделано очень мало<sup>2</sup>.

**Цель исследования.** Цель состоит в том, чтобы на основе современных правовых документов определить положение Правительства РФ в системе государственных органов, изучить взаимоотношения его с иными органами Российской Федерации. В курсовой работе исследованы вопросы состояния исполнительной власти на 2022 год.

**Задачи исследования.** Для достижения указанной цели следовало решить такие задачи как:

1. Изучить общую характеристику правового положения Правительства РФ;

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.

<sup>2</sup> См.: Бобылев А.И., Горшкова Н.Г., Ивакин В.И. Исполнительная власть в России: теория и практика ее осуществления. М., 2003. С. 19.

2. Раскрыть значение Правительства РФ;
3. Раскрыть роль полномочий Правительства РФ;
4. Рассмотреть состав и порядок формирования Правительства РФ;
5. Исследовать взаимоотношения Правительства РФ с Президентом, Федеральным Собранием и органами государственной власти субъектов.

**Объект** исследования - совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере функционирования исполнительной власти Российской Федерации.

**Предметом** исследования являются: взаимоотношение Правительства России с органами государственной власти; действующее законодательство в сфере исполнительной власти, правовые нормы, которые закрепляют положение Правительства РФ, его структуру, принципы, состав, порядок формирования, полномочия.

**Методологическая основа исследования** - использование историко-правового, формально-логического, конкретно-социологического, сравнительно-правового методов исследования.

**Научная новизна** курсовой работы состоит в том, что в нем сделана попытка изучения конституционно-правовых основ Правительства РФ до и после поправок 2020 г. в Конституцию.

**Степень изученности темы исследования:** на данный момент существует большое количество работ, посвященных деятельности Правительства РФ и связи его с другими органами власти. В данной курсовой работе сделана попытка анализа основ деятельности Правительства РФ в системе исполнительной власти. При подготовке исследования были задействованы труды таких авторов как, Чиркин В.Е., Кондрашев А.А., Ионов И.А., Кутафин О.Е., Окуньков Л.А., Пронин В.С., Авакьян С.Я., Шаблинский И.М., Кононенко А.А.

**Структура работы** состоит из введения, двух глав, разделенных на параграфы, заключения и списка использованных источников.

## **Глава 1. Основы правового статуса Правительства РФ**

### **1.1. Понятие и основные принципы работы Правительства РФ**

Конституция РФ - высший нормативный правовой акт Российской Федерации. С момента принятия данного документа вопрос о взаимоотношении исполнительной власти и Правительства РФ встал совершенно иначе. Если для Конституции 1993 года исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации, то согласно Конституции 1978 года гл. 14 ст. 122: “Совет Министров РСФСР - Правительство РСФСР - является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР”<sup>3</sup>.

Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. Коллегиальный орган – это компонент конструкции общественного управления, участвующий в осуществлении управленческих функций государства с помощью принятия решений.

Но коллегиальность - это не принятие решение по принципу единогласия. Согласно пункту 37 Регламента Правительства РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.06.2004 г. № 260, рассмотрение вопросов на заседаниях Правительства планируется, как правило, на полугодовой период<sup>4</sup>. План заседаний Правительства на очередной период включает в себя перечень основных вопросов, подлежащих рассмотрению на заседаниях Правительства. При равенстве голосов решение принимается большинством голосов. Решающим является голос председательствующего на заседании.

---

<sup>3</sup> Конституция (Основной Закон) Российской Федерации - России от 12.04.1978 // Ведомости ВС РСФСР. 1978 г. № 15. Ст. гл. 14 ст. 122.

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» // Российская газета. 08.06.2004 г. № 119.

Заседание Правительства считается правомочным, если на нем присутствуют не менее половины членов Правительства<sup>5</sup>.

В.Е. Чиркин считает, что государственный орган представляет самостоятельную структурную единицу государственной власти<sup>6</sup>. Этот орган получает государственные полномочия с легальным применением силы, которые помогают использовать полномочия конкретной ветви власти.

Вышесказанное означает, что Правительство Российской Федерации, во-первых, является главой одной из трех ветвей власти, во-вторых, считается независимым, профессиональным и компетентным органом, который несет ответственность за реализацию исполнительной власти перед гражданами РФ, в-третьих, проводит политику в области исполнительной власти.

Рассмотрев важнейший аспект темы “Правительство РФ” – понятие, можно сделать вывод, что Правительство РФ - это высший коллегиальный исполнительный орган государственной власти РФ, который возглавляет единую систему исполнительной власти в РФ.

Под принципами Правительства Российской Федерации подразумевается исходное положение, руководящие начала, основа устройства. Принцип для РФ является неким центральным корнем, базой, на которой основывается вся структура органа и правовых отношений, системы и государства. Принципы Правительства РФ заключены в статье 3 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"<sup>7</sup>.

- Принцип верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов;

---

<sup>5</sup> - Там же. - Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

<sup>6</sup> Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник / В.Е. Чиркин. - 3-е изд., перераб. - М.: Норма, 2008. - 448 с.

<sup>7</sup> Федеральный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 09.11.2020, N 45, ст. 7061.

Конституция РФ имеет основополагающий, учредительный характер для всей системы российского права. Данная формулировка означает, что никакие другие акты не имеют на территории РФ такой же силы, что и федеральное законодательство. Верховенство закона является выражением суверенитета РФ<sup>8</sup>.

- Принцип народовластия и демократии;

Демократия – буквально в переводе с греческого языка означает власть народа.

Согласно статье 1 Конституции РФ — РФ есть демократическое государство.

Согласно статье 3 Конституции РФ — носитель суверенитета и единственный источник власти в РФ — народ<sup>9</sup>. Вся система нашего государства строится именно на принципе народовластия. Соответственно, Правительство - это орган, через который народ выражает свои права.

- Принцип федерализма;

Согласно статье 1 Конституции РФ в состав РФ входят республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа<sup>10</sup>. С недавнего времени в России 89 субъектов, которые равны между собой. Россия - федеральное государство, то есть власть строится на двух уровнях: федеральном и субъектов Федерации, что означает четкое разделение полномочий на полномочия субъектов и РФ. Правительство должно основывать свою деятельность на удовлетворение потребностей и “центра”, и субъектов и на обеспечение прав последних.

- Принцип ответственности федерального Правительства РФ;

Данный принцип означает "правовую связанность" и организационную и функциональную подотчетность. Например, Федеральное Правительство несет ответственность перед Президентом. Цель такой ответственности состоит в поддержании принципа сдержек и противовеса между различными ветвями

---

<sup>8</sup> Черемисина А.О. Принцип целесообразности в деятельности органов исполнительной власти // СПС КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/>

<sup>9</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.

<sup>10</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.

власти<sup>11</sup>. В литературе раскрывали тему ответственности Правительства такие ученые как Н.М. Колосова, О.В. Спичак, А.Н. Шеян, В.Н. Савин и другие.

- Принцип гласности;

Гласность в работе Правительства РФ понимается как открытость, доступность и прозрачность его деятельности, так и обеспечение информационного освещения этой деятельности и издаваемых НПА в СМИ, официальных изданиях органов исполнительной власти. К принципу гласности относятся такие гарантии как:

а) согласно п.3 ст.15 Конституции РФ законы подлежат официальному опубликованию, а неопубликованные законы считаются неприменительными<sup>12</sup>;

б) правительство постоянно и незамедлительно предоставляет сведения о принятых решениях прессе с целью информирования населения;

в) сотрудники СМИ обязаны гарантировать полное и справедливое оповещение зрителей о деятельности федеральных органов и Правительства.

- Принцип обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Основой данного принципа являются: ст. 2 Конституции, ст. 32 Конституции РФ и гл. 2<sup>13</sup>. Он означает уклон Правительства на обеспечение прав и свобод человека во всех областях жизни.

Выше были рассмотрены наиболее важные принципы Правительства, которые прямо указаны в законе. Существуют также профессионализм, компетентность, коллегиальность и другие.

Таким образом, в данном параграфе были рассмотрены и раскрыты понятие Правительства РФ и основные принципы его деятельности. Правительство осуществляет государственную власть в Российской Федерации наряду с

---

<sup>11</sup> Кондрашев А.А. Ответственность Правительства Российской Федерации // Современное право. - 2011. - С. 43-47.

<sup>12</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.

<sup>13</sup> - Там же. - Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.



Президентом. Правительство как орган государственной власти имеет свой правовой статус, организационную структуру, формы и методы деятельности.

## 1.2. Состав и порядок формирования Правительства России

Согласно части второй, статья 110 КРФ Правительство РФ включает Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров. Президент вводит должность федерального министра, а руководитель федерального органа является еще и заместителем Председателя Правительства.

Фактически именно Президент определяет количество членов Правительства. Численность заместителей не ограничивается Конституцией. Например, при Степашине С.В. в состав Правительства входило шесть заместителей, при Черномырдине В.С. - десять, а при Примакове Е.М. - восемь заместителей.

Согласно 29 статье Федерального конституционного закона от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" для решения особых вопросов начинает свою работу Президиум Правительства Российской Федерации<sup>14</sup>. Заседания Президиума являются необязательными. Решения Президиума не должны противоречить другим НПА, они издаются в формах постановлений и распоряжений. Президент имеет право отменить решение Президиума. Касательно состава Президиума: Председатель Правительства (на данный момент Мишустин М.В.), его заместителей (Белоусов А.Р., Абрамченко В.В., Голикова Т.А. И др.), министры финансов (Силуанов А.Г.), экономики (Решетников М.Г.), иностранных дел (Лавров С.В.), обороны (Шойгу С.К.), внутренних дел (Колокольцев В.А.) и других<sup>15</sup>.

Заместители Председателя Правительства также имеют особое распределение обязанностей: например, первый заместитель занимается координирующей работой федеральных органов исполнительной власти, дает им поручения по проведению единой финансовой, кредитной и денежной

---

<sup>14</sup> Федеральный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 09.11.2020, N 45, ст. 7061.

<sup>15</sup> Персональный состав Правительства // Правительство России. – URL: <http://government.ru/>

политики, повышения результативности бюджетных расходов, государственной политики в области ипотечного кредитования и другое. Второй заместитель координирует работу по таким вопросам как управление государственным долгом, общем контроле реализации национальных проектов и другое.

Правительство назначает заместителей министров, обязанности которых определяет ими заменяемый министр. Он утверждает структуру и расписание аппарата министров. К правам министерства можно отнести: издание приказов, инструкций, указаний для федеральных органов исполнительной власти.

Для урегулирования неотложных вопросов существуют координационные и совещательные органы Правительств, например, правительственная комиссия по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций, национальный совет по обеспечению финансовой стабильности, правительственная комиссия по вопросам развития лесного комплекса и другие. Комиссия Правительства России по оперативным вопросам регулирует важные и срочные вопросы, которые связаны с координацией деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ. Комиссия состоит из членов Правительства РФ и иных лиц. Место заместителя зачастую отдается Председателю Правительства РФ. К основным функциям Комиссии относятся: организация общественной экспертизы НПА Правительства РФ и ФОИВ, совершенствование системы общественных советов и осуществление гражданского контроля и другие.

Указом Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2004 № 314 уточнен статус и распределение функций между федеральными министерствами, федеральными службами и федеральными агентствами. Появились “силовые ведомства” - это находящиеся в ведении Президента федеральные органы<sup>16</sup>. Что касается федеральных

---

<sup>16</sup> Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 20.11.2020) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. N 11, 15.03.2004, ст. 945.

министров, руководство деятельностью которых осуществляет глава государства, то они назначаются на должность Президентом РФ самостоятельно, но после обязательных консультаций с Советом Федерации (согласно поправкам п. "д" 1 ст. 83 Конституции РФ)<sup>17</sup>. Но некоторые федеральные министры, которые подчинены Президенту, не находятся в его ведении полностью. Они все еще могут участвовать в заседаниях Правительства, выполнять поручения, а самое главное - они несут ответственность за работу Правительства.

Указом Президента Российской Федерации № 21 от 21.01.2020 "О структуре федеральных органов исполнительной власти" утверждена нынешняя система федеральных органов. Президент Российской Федерации осуществляет руководство деятельностью министерств, агентств, служб<sup>18</sup>.

Правительство Российской Федерации осуществляет руководство деятельностью таких министерств как Министерство здравоохранения, культуры, образования и науки, промышленности и торговли, регионального развития и другими министерствами, а также федеральными службами и федеральными агентствами, подведомственными этим федеральным министерствам и находящимися в подчинении Правительства РФ.

Порядок формирования Правительства имеет несколько этапов, первым из которых является назначение Председателя, который назначается Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой. Председатель имеет право предлагать Президенту РФ кандидатуру члена Правительства, а также освобождать его от должности, что означает полный авторитет касательно членов Правительства.

Статья 92 КРФ гласит: когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ.

---

<sup>17</sup> Дзидоев Р.М. Вопросы формирования Правительства Российской Федерации в свете конституционных поправок // СПС КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/>

<sup>18</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 28.05.2012, N 22, ст. 2754.

Президент РФ не только назначает Председателя Правительства РФ, но и никто, кроме него, не может выдвигать кандидатуру Председателя - к полномочиям Думы относится только назначение и отказ в согласовании<sup>19</sup>.

Ученые задаются вопросом, какова вероятность того, что Президент РФ возьмет на себя полномочия Председателя Правительства РФ. В истории России можно найти ответ на этот вопрос: в 1992 году Б.Н. Ельцин неопределенное время выполнял обязанности главы Правительства, хотя Конституция этого не предусматривала<sup>20</sup>.

Существуют особые сроки для выбора кандидата в Председатели Правительства РФ, например, п.3 ст. 144 гл. 17 Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»: Государственная Дума рассматривает кандидатуру Председателя Правительства РФ в течение недели со дня внесения представления<sup>21</sup>. Иные три основных срока внесения кандидатуры в Государственную Думу:

1. не позднее двухнедельного срока после отставки Правительства;
2. в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.

Между Президентом и Государственной Думой может возникнуть несогласие касательно кандидатуры главы Правительства. В этом случае после трехкратного отклонения кандидатуры, Президент вправе распустить Госдуму, назначить Председателя Правительства и провести новые выборы<sup>22</sup>. Интересный аспект составляет вопрос о возможности выдвинуть одно и то же лицо три раза подряд - это осветил Конституционный Суд в пояснении к ч. 4 ст. 111 КРФ,

---

<sup>19</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.

<sup>20</sup> Премьер-министры России: от Бориса Ельцина до Дмитрия Медведева // РИА НОВОСТИ. – URL: <https://ria.ru/>

<sup>21</sup> Постановление Правительства РФ от 15.12.2020 N 9426-7 ГД «О внесении изменений в Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 21.12.2020, N 51, ст. 8372

<sup>22</sup> Дзидзов Р.М. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации: новые грани взаимоотношений // СПС КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/>

написав, что кандидатура может быть три раза как одно лицо, так и разные<sup>23</sup>. За формирование нового состава Государственной Думы отвечает Председатель Правительства: он предлагает на утверждение кандидатуры в Правительство Президенту РФ. В свою очередь Президент может их рассмотреть, отклонить и назначить. Данный процесс не публичен.

Политические взгляды не являются критерием выбора в состав Правительства РФ. Большую роль играют профессиональные данные. “Критерии отбора членов правительства должны быть доступными и понятными каждому, заявил в беседе с корреспондентом” - считает депутат Госдумы Сергей Казанков (КПРФ)<sup>24</sup>. К критериям выбора заместителей председателя правительства и федеральных министров относятся:

1. Быть гражданином государства;
2. Не иметь гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина за границей РФ.

Но члены правительства не имеют права занимать должность в общественных образованиях, в государственных органах местного самоуправления, не могут вести предпринимательскую деятельность, за исключением преподавательской, научной или творческой. Срок полномочий Правительства РФ - 4 года.

Президент РФ может сложить свои полномочия досрочно. Статья 92 статье КРФ гласит: Президент РФ прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья или отрешения от должности<sup>25</sup>. Во всех перечисленных выше случаях Председатель

---

<sup>23</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 11.12.1998 N 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 28.12.1998, N 52, ст. 6447.

<sup>24</sup> «Критерии отбора членов правительства должны быть понятны каждому» // Рамблер. – URL: <https://news.rambler.ru/>

<sup>25</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.

Правительства РФ формально занимает должность Президента - забирает его обязанности за исключением роспуска Госдумы, назначения референдумов, возможности вносить предложения о поправках. Что касается новых выборов Президента РФ, то они должны состояться не позднее трех месяцев.

Первый вид отставки Правительства - заявление об уходе в отставку. Такое решение принимается добровольно и коллегиально на собрании. Отклонить или принять данное заявление - решает Президент РФ, с которым такое серьезное решение заранее обсуждается. Например, 15 января 2020 г. Правительство России в полном составе подало в отставку. На следующий день депутаты Госдумы согласовали кандидатуру главы ФНС Михаила Мишустина на должность нового премьер-министра<sup>26</sup>.

Второй вид отставки Правительства связан с инициативой Президента. Например, Б. Ельцин отправил в отставку правительства В. Черномырдина и С. Кириенко в 1998 году, В. Путин - правительство М. Касьянова в 2004 году<sup>27</sup>. Причины могут быть разные, но зачастую из-за возможных противоречий.

Третий вид - выражение недоверия ему Палатой ФС - Госдумой. Слово «вотум» (votum) переводится с латинского как «желание» или «воля». Это решение большинства, утвержденное всеобщим голосованием, Президент принимает решение либо об отставке Правительства, либо о досрочном роспуске Государственной Думы. Первая попытка была предпринята в марте 1994 года. Депутат Игорь Муравьев инициировал недоверие Правительству, но его предложение набрало всего 81 голос и не было включено в повестку дня. Также, например, в 1995 Сергей Глазьев имел претензии к Правительству, и это был первый и единственный случай, когда в результате поименного голосования вотум недоверия был одобрен большинством в 241 голос<sup>28</sup>.

---

<sup>26</sup> Правительство России подало в отставку. Что дальше? // ТАСС. – URL: <https://tass.ru/>

<sup>27</sup> История отставок правительства России // ТАСС. – URL: <https://tass.ru/>

<sup>28</sup> Вотум недоверия правительству: 20 попыток. "Исторические хроники РАПСИ" // РАПСИ. – URL: <https://rapsinews.ru/>

И четвертый вид отставки - это вопрос о доверии. Если Госдума отказывает в доверии Правительству, Президент РФ в течение семи дней вправе принять решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

Имеет место разделение политической и юридической ответственности правительства и его членов. Первая осуществляется только при парламентских и смешанных формах правления. Вторая же - при любой форме правления. Юридическая ответственность правительства может быть уголовной, гражданской. В афро-азиатских странах известны случаи привлечения к судебной ответственности бывших глав государств или правительств<sup>29</sup>.

Что касается взаимоотношения правительства и парламента - их можно назвать взаимозависимыми. Зависимость выражается, например, в том, что парламент утверждает бюджет и акты о налогообложении, которые определяют финансирование. Договоры, которые заключает правительство, впоследствии утверждает парламент. Парламент принимает законы, которые распространяются на всю территорию РФ (включая правительство и государство в целом) и, издавая законы, может лишить силы НПА, принятые правительством. Вопрос ответственности правительства решают и парламентарии.

К видам парламентского недоверия относятся:

1. вотум недоверия - выносится по инициативе правительства, которое ищет в парламенте поддержку;
2. резолюция порицания - парламент принимает по инициативе депутатов, которые недовольны проводимой политикой. Чтобы резолюция была принята, за нее должно проголосовать большинство депутатов<sup>30</sup>.

---

<sup>29</sup> Главы государств, становившиеся фигурантами уголовных дел // РИА НОВОСТИ. – URL: <https://ria.ru/>

<sup>30</sup> Кононенко Д.Х. Осуществление парламентом контроля в государствах с республиканской формой правления // Юридическая наука. - 2016. - №5



Благодаря таким процессам возможна одновременная отставка правительства и роспуск парламента.

Вотум доверия как возможность запроса об одобрении политики, проекта законопроекта, который имеет большое значение. Если итог неудачный и у правительства не набрано большинство голосов, то это означает выдвинутый вотум недоверия. Недоверие может быть выдвинуто не только всему составу правительства, но и отдельно министрам<sup>31</sup>.

Следовательно, набор голосов - очень сложный процесс, который определяет не только каждый из перечисленных случаев, но и последующую судьбу государства.

---

<sup>31</sup> Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры // СПС КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/>

### 1.3. Основные полномочия Правительства РФ

Основные полномочия Правительства РФ Конституция РФ, федеральные законы, указы Президента РФ определяют перечень полномочий Правительства, который не является исчерпывающим. Основой полномочий является Постановление Правительства «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»<sup>32</sup>.

К компетенции Правительства РФ относятся: осуществление политики государства, включая внутреннюю и внешнюю; регулирование и контроль в социальной сфере и экономике; законодательная инициатива, утверждение, исполнение федерального бюджета, его представление Государственной Думе и обеспечение его исполнения и другое<sup>33</sup>.

Правительство представляет в Думе отчет об исполнении федерального бюджета. Федеральный бюджет вместе с бюджетами регионов входит в консолидированный бюджет страны. Правительство имеет право передавать свои полномочия исполнительной власти субъектов РФ. Законопроекты (о введении налогов, о выпуске государственных займов и другие) не могут быть внесены в Государственную думу без заключения Правительства.

Правительство обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики: например, разработка и внедрение налоговой политики, исполнение совершенствования бюджетной структуры, контроль за рынком ценных бумаг и другое. Управление федеральной государственной собственностью возложено на различные органы государственного управления в сфере законодательной и исполнительной власти. При этом преимущественный объем функций государственного управления федеральной собственностью возложен на Правительство РФ.

---

<sup>32</sup> Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» // Российская газета. 08.06.2004 г. № 119.

<sup>33</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.

К деятельности Правительства относятся и социальная политика, в том числе культура (поддерживает изучение русского языка и охраняет культурные ценности), наука (поддерживает научно-технологическое развитие страны и ее научный потенциал), образование (осуществляет поддержку всех уровней образования) и здравоохранение: социальное страхование, социальное обеспечение и защита граждан<sup>34</sup>.

Касательно экономики, Правительство РФ создает инвестиционную и структурную политики, принятие решений, направленных на ее реализацию; управляет государственным сектором экономики, государственной собственностью; обеспечивает единую финансовую политику и единство экономического пространства, а также свободы экономической деятельности; прогнозирует социально-экономическое развитие страны; руководит таможенной отраслью; принимает меры по защите отечественных услуг, товаров, производителей и другое.

Деятельность Правительства РФ в сфере семейной, молодежной и детской политики заключается в защите браков, в создании условий для воспитания детей, духовно, нравственно и интеллектуально развитие молодого поколения.

К числу полномочий, касающихся здравоохранения, относятся: деятельность по улучшению качества и доступа медицины, по привлечению людей к здоровому образу жизни и развитие курортов, спортивных мероприятий и санаториев. Правительство РФ обеспечивает гарантии законодательно установленных размеров оплаты труда и уровня социального обеспечения<sup>35</sup>.

Правительство осуществляет меры, связанные с финансированием правоохранительных органов, организацией оснащения вооруженной техникой и материальными средствами Вооруженных Сил РФ; заключением

---

<sup>34</sup> Приказ Минздрава РФ от 21 марта 2003 г. N 114 "Об утверждении отраслевой программы "Охрана и укрепление здоровья здоровых на 2003-2010 годы"

<sup>35</sup> Национальные проекты «Здравоохранение» и «Демография» // Министерство здравоохранения Российской Федерации. – URL: <https://minzdrav.gov.ru/>

международных договоров, проводит анализ состояния законности в стране и эффективности борьбы с преступностью, обеспечивает функционирования военного производства и деятельности органов судебной власти, разрабатывает политику международного сотрудничества.

Меры по охране окружающей среды Правительство осуществляет с помощью единой государственной политики: принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, обеспечивает экологическое благополучие, организует деятельность по охране природных ресурсов, координирует деятельность по предотвращению, уменьшению опасности и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф и другое<sup>36</sup>.

Правительство защищает права и свободы человека, борется с преступностью. Оно дает заключения и отзывы о законопроектах, а также может вносить в Госдуму свои инициативы<sup>37</sup>.

Таким образом, работа правительства охватывает все области жизни общества. Она регулирует деятельность других органов исполнительной власти, участвует в законотворческом процессе, координирует жизнь человека в сферах здравоохранения, культуры, науки, обороны страны, экономики и многих других. В некоторых полномочиях власти напрямую реализуется правовой статус Правительства России как высшего органа исполнительной власти страны<sup>38</sup>.

#### **1.4. Акты Правительства Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации с целью осуществления своих управленческих полномочий издает и обеспечивает исполнение постановлений и

---

<sup>36</sup> Государственная программа «Охрана окружающей среды» // Правительство России. – URL: <http://government.ru/>

<sup>37</sup> Как в России защищают права и свободы гражданина // Государственная дума федерального собрания российской федерации. – URL: <http://duma.gov.ru/>

<sup>38</sup> Е.А. Осавелюк Некоторые проблемы классификации полномочий правительства России // СПС КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/>

распоряжений. Постановления имеют нормативный и общеобязательный характер, принимаются коллегиально и подписываются Председателем Правительства РФ, распоряжения - не имеют нормативный характер, принимаются и подписываются Председателем или его заместителем и издаются по оперативным вопросам. Датой официального их опубликования считается дата первой публикации его текста в одном из официальных изданий РФ<sup>39</sup>.

К актам Правительства также относят:

1. Нормативный правовой акт министров и федеральных органов исполнительной власти (ведомств). Такие акты рассматриваются Председателем Правительства или его заместителями. Их разновидность велика: приказы и инструкции, постановления, положения, письма, уставы и т.п. Целью этих актов является решение задач управления в разных сферах общества<sup>40</sup>.
2. Нормативный правовой акт органов государственной власти субъектов Федерации (локальные). Такие акты ставят перед собой цель решения задач и принятия управленческих решений. То, что издано на территории субъекта, распространяется только на этот субъект. С момента их принятия должно пройти семь дней для доведения до сведения<sup>41</sup>. К локальным актам (локальные акты государственных и негосударственных учреждений и различных организаций) также относят приказы, уставы и распоряжения. Именно такие подзаконные акты являются нижней “ступенью” в иерархии подзаконных актов. Постановления федерального

---

<sup>39</sup> Ионов И.А. Полномочия Президента РФ по отмене и приостановлению действия актов органов исполнительной власти [Текст] / И.А. Ионов // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 4. – С. 34-40.

<sup>40</sup> Кутафин О.Е. Конституционное право России [Текст] / О.Е. Кутафин. – М.: ИНФРА, 2013. – С. 382 с.

<sup>41</sup> Окуньков Л.А. Правительство и Президент (Грани взаимодействия) [Текст] / Л.А. Окуньков // Журн. рос. права. – 2012. – № 9. – С. 32-41.

Правительства имеют большее влияние, чем те же указы или приказы.

3. Также к актам Правительства относят принимаемые обращения и заявления, которые не имеют правового характера, но ученые считают, что эти формы выражения оправданы только в случаях выражения оценок и мнения федерального Правительства. Но эти акты имеют место быть, так как являются целесообразными и законными<sup>42</sup>.

Подводя итог, к актам Правительства относят постановления и распоряжения. Это особенные акты, так как принимаются на основании и для исполнения законов РФ. К актам Правительства принято относить: НПА министров и федеральных органов исполнительной власти, локальные НПА, обращения и заявления. Акты Правительства обязательны к исполнению в Российской Федерации (ст. 115 Конституции)<sup>43</sup>.

В заключении главы можно сделать выводы: Правительство в каждой стране реализовывает широкий спектр деятельности, охватывая все сферы жизни. Правительство РФ – это высший коллегиальный орган, являющийся одним из управленческих институтов и осуществляющий государственную власть. Оно издает от своего имени административно-правовые акты, которые обладают подзаконным характером. Деятельность Правительства (федеральный бюджет, социальная политика, сфера экономики, здравоохранения, охрана окружающей среды и так далее) является определяющей для страны, так как именно от нее будет зависеть благополучие народа.

---

<sup>42</sup> Пронин В.С. Правовое регулирование органов исполнительной власти [Текст] / В.С. Пронин // Журн. рос. права. – 2013. – № 2. – С. 11-17.

<sup>43</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.

## **Глава 2. Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации**

### **2.1. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации в механизме государственной власти**

В современной России Президент и Правительство являются самостоятельными носителями власти, которые связаны системой сдержек и противовесов. Правительство РФ несет важную, незаменимую роль в государственном управлении.

Что нельзя сказать про роль Правительства СССР. Существование данного органа было обезличено, оно почти не имело смысла и юридического значения. Глава правительства должен был иметь партийное значение, стоять в иерархии на значимой должности, чтобы иметь ценность в государственном аппарате. То есть должность главы правительства практически не обладает административной силой, только партийной. Советское государство существовало по типу “партия-государство”- организационное сердце системы власти, построенной после 1917 г. В центре системы стояла партия. Впоследствии в Конституции РФ 1993 года указывается, что государственная власть в Российской Федерации разделяется на законодательную, исполнительную и судебную<sup>44</sup>. Органы обладают самостоятельностью, но взаимодействуют при выполнении возложенных на них функций. Таким образом, Правительство стало осуществлять исполнительную власть в государстве.

Согласно буквальному толкованию части 2 статьи 80 Конституции Российской Федерации, Президенту отводится роль арбитра, обеспечивающего согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Он имеет рычаги воздействия на каждую из ветвей, включая

---

<sup>44</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.

исполнительную - Правительство РФ. Президент назначает Председателя и членов правительства<sup>45</sup>.

К полномочиям Президента, которые касаются деятельности Правительства, относятся:

1. Контроль выполнения полномочий;
2. Утверждение структуры федеральных органов;
3. Предложение кандидатуры Председателя Правительства РФ;
4. Участие в заседаниях Правительства РФ;
5. Назначение заместителей и другое<sup>46</sup>.

После вступления в силу Конституции 1993 года ученые спорят на тему роли Правительства и Президента в государственной структуре управления. Например, Окуньков Л.А. придерживается мнения, что Президент имеет лишь представительскую роль на политической арене, не более<sup>47</sup>. Авакьян С.А. в свою очередь считает, что Президент РФ фактически и юридически возглавляет Правительство РФ. Ученый определяет статус Правительства РФ как зависимого от Президента из-за его полномочий, перечисленных выше. То есть Президент, по мнению Авакьян С.А., является руководителем исполнительной власти<sup>48</sup>. Что касается Шаблинского И.Б., то он определяет деятельность Президента РФ и Правительства как командную, взаимовыгодную работу<sup>49</sup>.

В 2020 году в Конституцию РФ были внесены изменения, которые затрагивают особенности взаимодействия Президента и Правительства: теперь, согласно поправкам, исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство под общим руководством Президента. Это значит,

---

<sup>45</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.

<sup>46</sup> - Там же. - Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

<sup>47</sup> Окуньков Л. А., под редакцией Тихомирова Ю. А. Конституционный статус Федерального Правительства//Конституционное законодательство.— М: Москва, 1999. — 169 с.

<sup>48</sup> Авакьян С. Я. Актуальные проблемы конституционно-правовой ответственности//Конституционно-правовая ответственность: Проблемы России, опыт зарубежных стран. — М.: МГУ, 2001. — 471 с.

<sup>49</sup> Шаблинский И. М. Президент — Правительство- исполнительная власть: Российская модель. — М.: Москва, 1997. — 68 с.



что деятельность по реализации политики Президента и Правительства теперь очень тесно связаны. В статье 110 дополнена третья часть, согласно которой Правительство руководит деятельностью федеральных органов, кроме тех, что находятся под ведомостью Президента РФ. С 2020 года Председатель Правительства назначается Президентом только после его утверждения Государственной Думой. До поправок он назначался «с согласия» Государственной Думы. Консультации с Советом Федерации по кандидатуре Председателя Правительства РФ могут стать перспективным способом ограничения выбора Президента РФ с учетом предлагаемых изменений порядка их проведения в отношении кандидатур глав федеральных органов исполнительной власти, руководство которыми осуществляется главой государства<sup>50</sup>. Часть 4 статьи 111 тоже подверглась изменениям - теперь у Президента есть свобода для политического маневра: после трехкратного отклонения Госдумой представленных кандидатур Председателя Правительства РФ Президент сам назначает Председателя Правительства. После принятия поправок Конституции вновь назначенный Председатель Правительства не представляет Президенту предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти в случае, если предыдущий глава Правительства был освобожден от должности Президентом<sup>51</sup>. В новой конституционной редакции за Президентом сохраняется решающее слово в вопросах назначения главы Правительства и его членов<sup>52</sup>. Изменениям также подверглись такие статьи номер 112 и 83.

Таким образом, в сложившейся государственной системе в России Президент принимает важнейшие решения, а непосредственной реализацией

---

<sup>50</sup> Ибрагимов О.А. Конституционно-правовые проблемы реализации процедуры назначения председателя правительства Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/>

<sup>51</sup> Васильев В.Г. Правовое регулирование взаимоотношений президента РФ с Федеральным Собранием // СПС КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/>

<sup>52</sup> Дзидзоев Р.М. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации: новые грани взаимоотношений // СПС КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/>

занимается Правительство РФ. Президент России – глава государства, а Председатель Правительства — руководитель высшего исполнительного органа страны. Их связывает тесное взаимодействие, благодаря которому реализуется принцип «сдержек и противовесов», что нельзя было сказать о государственном аппарате СССР, где Правительство имело незначительный характер. Общим результатом введения в действие поправки в Конституцию РФ стал отказ от, выражаясь спортивным языком, "сдвоенного центра" и переход к управленческому механизму, характерному для многих иностранных государств, где глава государства осуществляет руководство Кабинетом министров, а последний является практически исполнителем функций и полномочий Президента<sup>53</sup>.

## **2.2. Взаимоотношения Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации**

Разрабатываемые Правительством РФ проекты федеральных законов по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ в обязательном порядке направляются Правительством РФ в органы государственной власти субъектов РФ.

Основными формами взаимодействия Правительства РФ и Федерального Собрания являются:

1. Законодательный процесс. Правительство отвечает за многие сферы жизни государства, поэтому старается обеспечить с помощью издания законов достойный уровень жизни<sup>54</sup>. Законопроектная деятельность по проектам планов деятельности

---

<sup>53</sup> Запольский С.В. Конституционные основы повышения эффективности исполнительной власти // СПС КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/>

<sup>54</sup> Федеральный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 09.11.2020, N 45, ст. 7061.

Президента и Федерального Собрания обсуждается и принимается Правительством РФ. В срок до одного месяца со дня поступления в Правительство заключение направляется автору законопроекта и в Государственную Думу. По согласованию с автором законопроекта этот срок может быть продлен.

2. Участие Государственной Думы в назначении Председателя Правительства РФ;

3. Члены Правительства Российской Федерации вправе присутствовать и выступать на заседаниях палат Федерального Собрания;

4. Заслушивание Государственной Думой ежегодных отчетов о результатах деятельности;

5. Заслушивание членов Правительства РФ на заседаниях палат Федерального Собрания;

6. Запросы и обращения к Правительству РФ членов парламента, палат парламента;

7. Постановка вопросов о доверии, недоверии и отказа в доверии Правительству РФ.

Заключения, поправки и официальные отзывы подписываются Председателем Правительства или его заместителем. Члены Правительства вправе присутствовать и выступать на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий в соответствии с регламентами палат.

### **2.3. Взаимоотношение Правительства Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

Ведение РФ и ведение субъектов образуют единую обширную систему исполнительной власти. Правительство в целях улучшения условий жизни Российской Федерации и субъектов РФ руководит деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и не более одного

месяца рассматривает предложения субъектов по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов и информирует органы об итогах рассмотрения предложений<sup>55</sup>.

“Отголоски” правительства есть и в субъектах - это администрация или “Кабинет министров”. Именно этот орган осуществляет исполнительную власть в субъектах. В субъектах, где есть глава субъекта, правительство формируется главой и несет ответственность перед ним и органом законодательной власти субъекта. Главенствующую должность администрации занимает председатель, который назначает премьер-министра. В состав Правительства субъекта входят: министры, заместители, председатель, председатели комитетов и руководители ведомств<sup>56</sup>. Конституция субъекта (устав) и иные законы определяют правовое положение администрации. Правительство субъекта издает распоряжения и постановления, которые могут основываться на направленных в администрацию проектах решений Правительства РФ, и таким образом Правительство РФ исполняет государственную власть на всей территории Российской Федерации. Правительство РФ предлагает Президенту РФ приостановить действие НПА субъектов, которые противоречат главному закону - Конституции или иным другим.

Подводя итог данной главы, можно прийти к выводам: Правительство, хоть и является представителем исполнительной ветви власти, но имеет прочную связь с разными органами власти Российской Федерации. Касательно Президента - он является главой государства и важным противовесом для государственных органов. Его связь с Правительством выражается в полномочиях: назначение и освобождение Председателя Правительства, утверждение по предложению

---

<sup>55</sup> Федеральный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 09.11.2020, N 45, ст. 7061.

<sup>56</sup> - Там же. - Федеральный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»

Председателя Правительства структуры федеральных органов исполнительной власти, отмена постановлений и распоряжений Правительства РФ и так далее.

Взаимоотношения между Федеральным Собранием, Правительством и Президентом указывает на высокий уровень внутривластной стабильной обстановки в стране<sup>57</sup>.

В подавляющем большинстве субъектов РФ полномочия правительства выполняет глава субъекта (губернатор и др.), то есть Правительство субъекта РФ осуществляет полномочия, во многом аналогичные полномочиям Правительства РФ, таким образом создавая единую обширную систему исполнительной власти.

### **Заключение**

Подводя итог анализа деятельности Правительства Российской Федерации на основе взаимодействия “системы сдержек и противовесов” государственной власти, можно сделать вывод, что Правительство РФ является высшим органом исполнительной власти и обладает особым статусом, который закреплен Конституцией РФ.

С появлением и принятием Конституции РФ 1993 года статус Правительства значительно вырос - увеличилась роль в государстве, повысился уровень самостоятельности и ответственности при осуществлении исполнительной властью - по сравнению с ролью Правительства СССР. Должность главы Правительства СССР не обладала административной силой. Советское правительство полностью зависело от Коммунистической партии и в силу этого не имело политическую самостоятельность внутри государства. К 1993 году согласно Конституции государственный аппарат состоял из трех ветвей: законодательная, судебная и исполнительная. Система сдержек и

---

<sup>57</sup> Лебедев В.А. Конституционное развитие России // СПС КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/>

противовесов ветви балансировали путем разделения их на одних уровнях и соединения их функций на других.

В Российской Федерации систему федеральной исполнительной власти возглавляет Президент. Он имеет мощные рычаги воздействия, но сам ни к одной ветви не относится. Такой подход к определению роли Президента отвечает конституционно-правовым и демократическим принципам функционирования государства.

Правительство РФ также взаимодействует с Федеральным Собранием посредством законодательного процесса.

Взаимоотношение Правительства Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации заключается в разделении полномочий и регуляции общественной жизни населения в целях обеспечения сочетания интересов субъектов и РФ.

Главная функция Правительства РФ - руководство и координация исполнительной власти в государстве. К его полномочиям также относятся: разработка и предоставление думе федерального бюджета, управление федеральной собственностью, обеспечение обороны страны, исполнение федеральных законов, проведение единой федеральной политики в области культуры, образования, науки, социальной жизни государства, здравоохранения и другие важные аспекты жизни граждан<sup>58</sup>. От эффективности деятельности Правительства зависит уровень удовольствия жизнью населения и их возможность реализовывать свои права и свободы. В своей деятельности Правительство должно соответствовать требованиям Конституции, федеральным законам, федеральным конституционным законам и указам Президента РФ.

---

<sup>58</sup> Федеральный закон от 31 мая 1996 г. N 61-ФЗ "Об обороне" (с изменениями от 30 декабря 1999 г., 30 июня, 11 ноября 2003 г., 29 июня, 22 августа, 29 декабря 2004 г., 7 марта, 4 апреля, 26 декабря 2005 г., 3, 6 июля, 4 декабря 2006 г., 19, 26 июня 2007 г., 14, 23 июля 2008 г., 9 апреля 2009 г.) // СЗ РФ. 1996. N 23., ст. 2750

Правительство издает постановления и распоряжения. Их отличие состоит в том, что постановления имеют нормативный характер, а распоряжения - нет. Примеры постановлений: Постановление Правительства Российской Федерации от 05.11.2022 № 1994 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2019 г. № 161", Постановление Правительства РФ от 05.11.2022 № 1993 "О порядке и условиях предоставления из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации" или Постановление Правительства Российской Федерации от 05.11.2022 № 1991 "О распределении объемов тарифных квот в отношении отдельных видов товаров, происходящих из Республики Сербии, в 2023 году".

Таким образом, Правительство играет большую роль в исполнении государственной власти. Оно ориентирует на адекватную политику и направляет органы исполнительной власти. Согласно Конституции РФ, Правительство РФ является самостоятельным органом, но организует исполнения актов законодательной власти и других нормативных актов. Это значит, что Правительство является "точкой соприкосновения" для всех органов власти.

## **Список нормативно-правовых актов и литературы**

### **Нормативно-правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.
2. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации – России от 12.04.1978 // Ведомости ВС РСФСР. 1978 г. № 15. Ст. гл. 14 ст. 122. (утратила силу).
3. Федеральный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 06.11.2020 N 4-ФКЗ // СЗ РФ. 09.11.2020, N 45, ст. 7061.
4. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. N 61-ФЗ «Об обороне»// СЗ РФ. 1996. N 23., ст. 2750
5. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 20.11.2020) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. N 11, 15.03.2004, ст. 945.
6. Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 28.05.2012, N 22, ст. 2754.
7. Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» // Российская газета. 08.06.2004 г. № 119.
8. Постановление Правительства РФ от 15.12.2020 N 9426-7 ГД «О внесении изменений в Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 21.12.2020, N 51, ст. 8372.
9. Приказ Минздрава РФ от 21 марта 2003 г. N 114 "Об утверждении отраслевой программы "Охрана и укрепление здоровья здоровых на 2003-2010 годы"

### **Судебная практика:**



10. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.12.1998 N 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 28.12.1998, N 52, ст. 6447.

**Научная литература:**

11. Авакьян С. Я. Актуальные проблемы конституционно-правовой ответственности//Конституционно-правовая ответственность: Проблемы России, опыт зарубежных стран. — М.: МГУ, 2001. — 471 с.
12. Бобылев А.И., Горшкова Н.Г., Ивакин В.И. Исполнительная власть в России: теория и практика ее осуществления. М., 2003. С. 19.
13. Ионов, И.А. Полномочия Президента РФ по отмене и приостановлению действия актов органов исполнительной власти [Текст] / И.А. Ионов // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 4. – С. 34-40.
14. Кондрашев А.А. Ответственность Правительства Российской Федерации // Современное право. – 2011. – С. 43 – 47.
15. Кононенко Д.Х. Осуществление парламентом контроля в государствах с республиканской формой правления // Юридическая наука. – 2016. – №5.
16. Кутафин, О.Е. Конституционное право России [Текст] / О.Е. Кутафин. – М.: ИНФРА, 2013. – С. 382 с.20. Касьянов Василий Степанович Коррупция и борьба с ней в советской России // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки 2014 г. №4 С. 16-25.
17. Окуньков Л. А., под редакцией Тихомирова Ю. А. Конституционный статус Федерального Правительства//Конституционное законодательство. — М: Москва, 1999. — 169 с.
18. Окуньков, Л.А. Правительство и Президент (Грани взаимодействия) [Текст] / Л.А. Окуньков // Журн. рос. права. – 2012. – № 9. – С. 32-41.
19. Пронин, В.С. Правовое регулирование органов исполнительной власти [Текст] / В.С. Пронин // Журн. рос. права. – 2013. – № 2. – С. 11-17.

20. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник // В.Е. Чиркин. – 3-е изд., перераб. – М.: Норма, 2008. – 448 с.
21. Шаблинский И. М. Президент — Правительство- исполнительная власть: Российская модель. — М.: Москва, 1997. — 68 с.

**Ресурсы Internet:**

22. Вернула деньги и депутатствует спокойно // Новая газета. – Режим доступа: <https://novgaz-rzn.ru/novosti/9974.html>
23. Р.М. Дзидзоев Вопросы формирования правительства российской федерации в свете конституционных поправок // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/>
24. Вотум недоверия правительству: 20 попыток. "Исторические хроники РАПСИ" // РАПСИ. – Режим доступа: <https://rapsinews.ru/>
25. Главы государств, становившиеся фигурантами уголовных дел // РИА НОВОСТИ. – Режим доступа: <https://ria.ru/>
26. Государственная программа «Охрана окружающей среды» // Правительство России. – Режим доступа: <http://government.ru/>
27. Р.М. Дзидзоев Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации: новые грани взаимоотношений // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
28. История отставок правительства России // ТАСС. – Режим доступа: <https://tass.ru/>
29. Как в России защищают права и свободы гражданина // Государственная дума федерального собрания российской федерации. – Режим доступа: <http://duma.gov.ru/>
30. Ибрагимов О.А. Конституционно-правовые проблемы реализации процедуры назначения председателя правительства Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

31. Запольский С.В. Конституционные основы повышения эффективности исполнительной власти // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
32. «Критерии отбора членов правительства должны быть понятны каждому» // Рамблер. – Режим доступа: <https://news.rambler.ru/>
33. Лебедев В.А. Конституционное развитие России // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
34. Национальные проекты «Здравоохранение» и «Демография» // Министерство здравоохранения Российской Федерации. – Режим доступа: <https://minzdrav.gov.ru/>
35. Осавелюк Е.А. Некоторые проблемы классификации полномочий правительства России // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.11.2022).
36. Персональный состав Правительства // Правительство России. – Режим доступа: <http://government.ru/>
37. Правительство России подало в отставку. Что дальше? // ТАСС. – Режим доступа: <https://tass.ru/>
38. Васильев В.Г. Правовое регулирование взаимоотношений президента РФ с федеральным собранием // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
39. Премьер-министры России: от Бориса Ельцина до Дмитрия Медведева // РИА НОВОСТИ. – Режим доступа: <https://ria.ru/>
40. Р.М. Дзидзоев Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации: новые грани взаимоотношений // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
41. Черемисина А.О. Принцип целесообразности в деятельности органов исполнительной власти // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

42. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры // СПС КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/>