

Тельтевской Илья Сергеевич,
СЗФ ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»
студент 4 курса
Работа подготовлена с использованием системы «Консультант Плюс»

Правовая природа государственного оборонного заказа

Как известно, сложная международно-политическая обстановка периодически бросает различные вызовы Вооруженным силам Российской Федерации. Для наиболее эффективного выполнения поставленных задач Вооруженные силы должны быть обеспечены всеми необходимыми материальными средствами. Надлежащее удовлетворение потребностей армии в современных условиях рыночной экономики Российской Федерации возможно посредством специального правового механизма, который реализуется в рамках Государственного оборонного заказа (сокращение по тексту – ГОЗ РФ). Вместе с тем, в юридической науке существует множество различных точек зрения на сущность Государственного оборонного заказа, его место в правовой системе. В связи с этим считаем целесообразным определить правовую природу Государственного оборонного заказа, а также обозначить юридические категории, которые непосредственно с ним связаны.

Легальное определение Государственного оборонного заказа дается в Федеральном законе «О государственном оборонном заказе» от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ (ред. от 08.12.2020 г.).¹ Так, согласно п. 1 ст. 3 указанного закона, государственный оборонный заказ – это «установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации». Исходя из этого положения, ГОЗ РФ

¹ См.: Собрание законодательства РФ. - 2012 г. - № 53., Ст. 7600

можно охарактеризовать как нормативно-правовой акт, то есть официальный документ, в рамках которого Правительство РФ определяет задание по материально-техническому обеспечению органов власти, которые непосредственно выполняют функции обороны государства и поддержания его безопасности (например, Министерство обороны РФ, Росгвардия РФ и многие другие), исходя из их потребностей. Также посредством ГОЗ РФ реализуется исполнение договорных обязательств по снабжению вооруженных сил на международном уровне.

Безусловно, связь ГОЗ РФ с такими категориями, как выполнение работ, поставки товаров, оказание услуг и исполнение обязательств, имеющими гражданско-правовой характер, а также тот факт, что ГОЗ РФ реализуется посредством осуществления публичными органами своих властных полномочий, являются подтверждением прямой связи Государственного оборонного заказа с бюджетным правом в частности и с финансовым правом в целом. Такой вывод можно сделать на основании положений, содержащихся в Постановлении Правительства РФ от 26.12.2013 №-1255 (в ред. от 23.07.2020 г.) "О Правилах разработки государственного оборонного заказа и его основных показателей".¹ Так, согласно п. 19 данного Постановления ГОЗ РФ формируется Правительством РФ по предложениям государственных заказчиков на основе проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Таким образом, ГОЗ РФ является составным элементом федерального бюджета, не может выходить за его рамки и составляется в рамках планируемых объемах финансирования.

Очевидна связь ГОЗ РФ с финансовым правом и с точки зрения субъектов правоотношений по его исполнению. Так, главным системообразующим элементом понятия ГОЗ РФ, приведенного в законе, является «задание», определение которого содержится в ст. 6 Бюджетного кодекса Российской

¹ См.: Собрание законодательства РФ. - 2014 г. - № 2., Ст. 90

Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 22.12.2020).¹ Согласно данной норме, государственное задание представляет собой «документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ)». Выполнение государственного задания является непосредственной обязанностью соответствующего участника бюджетного процесса – публичного образования, которое для выполнения своей обязанности вступает в правоотношения посредством заключения с контрагентами государственного контракта. Сущность государственного контракта непосредственно связана с понятием «закупка». В ст. 3 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (в ред. от 30.12.2020 г.)² под закупкой понимается последовательный порядок действий, выполняемых государственным заказчиком в целях удовлетворения нужд государства. Порядок осуществления государственной закупки строго установлен в законе; начинается закупка с принятия решения заказчиком о выборе контрагента и заканчивается с исполнением сторонами государственного контракта своих обязательств. Следовательно, субъектами отношений в рамках Государственного оборонного заказа следует считать исполнителя заказа – государственного заказчика в лице органа исполнительной власти, государственного учреждения, и хозяйствующие субъекты, которые не являются участниками бюджетного процесса. Как известно, обязательное участие публичных органов в имущественных отношениях присуще именно отношениям, регулируемым нормами финансового права.

На основании вышеизложенного можно утверждать, что толкование сущности Государственного оборонного заказа, существующее в системе действующих нормативно-правовых актов, осуществляется законодателем

¹ См.: Собрание законодательства РФ. - 1998 г. - № 31., Ст. 3823

² См.: Собрание законодательства РФ. - 2013 г. - № 14., Ст. 1652

через понятие «задание». Безусловно, связь такого большого числа законов через одно центральное понятие позволяет наиболее точно отразить собственно правовой механизм, благодаря которому исполняется Государственный оборонный заказ. Однако такое толкование не отражает главную особенность ГОЗ РФ, которая отличает его от общего государственного задания. Заключается она в том, что работы, товары и услуги, закупаемые государством для обеспечения своей обороны, имеют особые характеристики, а значит, выполнение ГОЗ РФ должно осуществляться не только на основе норм финансового и бюджетного права, но и посредством применения гражданского законодательства. Вместе с тем, многие ученые-правоведы отмечают, что осознание правовой природы ГОЗ РФ должно происходить также через понятие «потребности государства», о котором не говорится в нормативно-правовых актах в целях образования строго определенного правового механизма, обозначенного нами выше. Так, О.В. Елисеев под понятием ГОЗ РФ предлагает понимать «перечень государственных потребностей в продукции (товарах), работах и услугах применительно к рассматриваемой сфере отношений с привязкой к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде».¹ Однако большинство ученых придерживаются точки зрения о сложном системном характере Государственного оборонного заказа как нормативно-правового акта. Например, в своем исследовании правовед А.В. Бабкин предлагает рассматривать ГОЗ РФ как многогранную высокоорганизованную систему. В частности, он предлагает рассмотреть ГОЗ РФ в совокупности отношений в конкретных сферах, а именно как «элемент военной, экономической, бюджетно-финансовой подсистем и как совокупность плановых документов...».²

Таким образом, можно сделать вывод, что Государственный оборонный заказ следует рассматривать как систему правоотношений между субъектами

¹ Елисеев О.В. Повышение эффективности выполнения государственного оборонного заказа на основе развития контрактного механизма: дис. ... канд. экон. наук. М., 2014. С. 117.

² Бабкин А.В. Методология управления государственным оборонным заказом: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. СПб., 2001. С. 10.

по подготовке и осуществлению особого государственного плана по организации материально-технического обеспечения обороны страны, имеющую форму государственного задания и возникающую посредством издания Правительством Российской Федерации соответствующего нормативно-правового акта. Совокупность отношений по Государственному оборонному заказу действует на основании норм финансового, бюджетного, а также гражданского права, то есть имеет комплексный характер в системе права.

Список использованной литературы:

1) "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // Собрание законодательства РФ. - 1998 г. - № 31., Ст. 3823

2) Федеральный закон от 29.12.2012 N 275-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О государственном оборонном заказе" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.12.2020) // Собрание законодательства РФ. - 2012 г. - № 53., Ст. 7600

3) Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2013 г. - № 14., Ст. 1652

4) Постановление Правительства РФ от 26.12.2013 N 1255 (ред. от 23.07.2020) "О Правилах разработки государственного оборонного заказа и его основных показателей" // Собрание законодательства РФ. - 2014 г. - № 2., Ст. 90

5) Бабкин А.В. Методология управления государственным оборонным заказом: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. СПб., 2001.

6) Елисеев О.В. Повышение эффективности выполнения государственного оборонного заказа на основе развития контрактного механизма: дис. ... канд. экон. наук. М., 2014.