

**Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»**

Научно-исследовательская работа на тему:

**«Цифровая трансформация государственного
финансового контроля: проблемы и перспективы
развития»**

Салимгереева Дженнет Арсеновна
Студентка 2 курса бакалавриата
Финансового факультета

Научный руководитель: **Гусарова Любовь Васильевна**
Д.э.н, профессор, доцент кафедры
«Государственный финансовый контроль и казначейское дело»

Москва 2021 г.

Оглавление

Введение	3
1. Возможности внедрения цифровых технологий в сферу государственного финансового контроля	5
2. Практика цифровизации органов внешнего и внутреннего государственного финансового контроля России.....	9
3. Проблемы цифровизации государственного финансового контроля и пути их решения	15
Заключение	17
Список использованной литературы	19

Аннотация. Научная работа посвящена изучению возможностей, проблем и перспектив внедрения цифровых технологий в практику деятельности внешнего и внутреннего государственного финансового контроля Российской Федерации. В работе анализируется отечественный и зарубежный опыт цифровизации сферы государственного финансового контроля.

Ключевые слова: цифровизация, цифровая трансформация, государственный финансовый контроль, Федеральное Казначейство, Счетная палата.

Введение

Цифровая трансформация экономики на сегодняшний день является неизбежным этапом в развитии каждого экономического института не только в России, но и во всем мире. Внедрение цифровых технологий является своеобразной адаптацией к новой реальности и потребностям рынка, ожиданиям потребителя. Государственная политика за последние годы все больше делает акцент на усилении темпов роста цифровизации экономики и повсеместному внедрению цифровых технологий, особенно сейчас это касается сферы государственного финансового контроля.

Актуальность заявленной темы исследования подтверждается объективной необходимостью перехода государственного финансового контроля в цифровое пространство, мировыми тенденциями применения современных технологий и программой «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная Правительством Российской Федерации на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 4 июня 2019 г.¹

Цель работы заключается в анализе возможностей, основных проблем и перспектив цифровизации государственного финансового контроля в Российской Федерации.

В связи с поставленной целью были определены следующие задачи исследования:

1. изучить возможности внедрения цифровых технологий в сферу государственного финансового контроля;
2. проанализировать зарубежный и отечественный опыт применения цифровых технологий органами, осуществляющими внешний и внутренний государственной финансовый контроль;
3. оценить проблемы и перспективы развития цифровизации в сфере государственного финансового контроля России.

¹ Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»
[<https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/>]

Объектом исследования данной работы являются органы государственного финансового контроля Российской Федерации. Предметом исследования – механизмы цифровизации государственного финансового контроля.

При выполнении научной работы использовались теоретические, эмпирические и математические методы исследования.

Информационной базой исследования послужили нормативно-правовые акты Российской Федерации, материалы сборников научно-практических конференций, аналитические данные и отчеты органов государственного финансового контроля по теме исследования.

Научная новизна исследования заключается в обосновании целесообразности совершенствование нормативно-правового регулирования процессов цифровизации отечественного государственного финансового контроля.

Практическая значимость исследования заключается в разработке направлений развития цифровых технологий в сфере государственного финансового контроля.

1. Возможности внедрения цифровых технологий в сферу государственного финансового контроля

Одним из приоритетных направлений стратегического развития России является проведение эффективного государственного финансового контроля за целевым использованием средств федерального и региональных бюджетов, а также бюджетов негосударственных фондов. Кризис пандемии Covid-19 обострил необходимость проведения тщательного финансового контроля в связи с возросшими расходами бюджетных средств. Однако теперь контроль за расходованием государственных средств в целях сокращения числа финансовых правонарушений должен производиться в дистанционном режиме, что ещё больше подтверждает острую необходимость применения цифровых технологий.

В рамках данной научной работы следует выделить следующие основные проблемы государственного финансового контроля, решение которых не представляется возможным без применения современных технологий:

1. рост числа финансовых правонарушений и коррупции в сфере государственного финансового контроля;
2. необходимость повышения доли стратегического аудита нового качества;
3. отсутствие методов предиктивной аналитики, то есть концентрации методов анализа данных об объекте контроля для прогнозирования будущего поведения с целью принятия оптимальных решений;
4. подготовка внутренних отчетов, их согласование, передача на регистрацию и хранение выполняются в условиях отсутствия стандартизации и автоматизации;
5. сложности внедрении риск-ориентированных подходов в сферу государственного финансового контроля;

б. влияние человеческого фактора и нерациональное использования трудовых ресурсов.

В настоящее время Россия находится на этапе стремительного развития и применения цифровых технологий в сфере государственного финансового контроля, которые способствует решению данных проблем. В стране уже внедрено большинство элементов электронного правительства, внедряются и планируются к внедрению некоторые элементы открытого правительства. Следующий этап цифровизации государственного финансового контроля связан с возможностями высокопроизводительной обработки больших массивов данных. Следует отметить, что цифровизация в значительной степени расширяет возможности использования самых различных источников информации, которые в последствии можно эффективно использовать для планирования, мониторинга и оценки результатов деятельности органов государственного финансового контроля, а также в принятии верных управленческих решений.

Цифровая трансформация охватывает все сферы деятельности от государственного управления до бизнеса и сферы услуг. Подтверждением тому может служить принятие и реализация программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная Правительством Российской Федерации на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 4 июня 2019 г. Перечень основных Федеральных проектов в рамках финансирования программы на период от 2019 до 2024 года представлены в таблице 1.

Таблица 1. Финансирование национальной программы «Цифровая экономика»

млрд. руб.

Федеральный проект	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
«Нормативное регулирование цифровой среды»	296,90	296,90	306,90	265,00	265,00	266,00	1696,70

«Информационная инфраструктура»	94033,10	320921,31	87 10,10	105859,00	89531,00	70246,00	768500,51
«Кадры для цифровой экономики»	10514,44	13 335,81	22456,74	30 420,00	31853,00	30109,00	138688,99
«Информационная безопасность»	7 647,03	9 673,51	10 630,15	1 051,00	979,00	773,00	30 753,69
«Цифровые технологии»	41663,37	77 161,72	139312,80	67 342,00	65991,00	60338,00	451808,89
«Цифровое государственное управление»	29281,67	30 914,09	40 810,92	53 078,00	44775,00	36838,00	235697,68

Источник: составлено автором с использованием данных электронного ресурса // Официальный сайт Правительства Российской Федерации [<https://digital.ac.gov.ru/poleznaya-informaciya/4110/>]

Проанализировав основные направления национальной программы и их финансирование, можно сделать вывод, что государство заинтересовано во всестороннем развитии и внедрении цифровых технологий в экономику страны. Одним из самых затратных федеральных проектов "Цифровой экономики" на период с 2021 по 2024 года станет "Цифровое государственное управление". На него планируется потратить порядка 235697,68 млрд рублей.²

Наша страна активно занимается вопросом внедрения цифровых технологий в государственный контроль и управление, как и другие развитые страны. Анализ зарубежного опыта показал, что цифровизация органов государственного финансового контроля началась сравнительно недавно, в начале текущего столетия. Так, система «Большие данные» – совокупность непрерывно увеличивающихся объемов информации одного контекста, но разных форматов представления – много лет применяется крупными международными корпорациями, а с начала 2010 года активно применяется в государственном секторе западных и европейских стран.

² Национальная программа «Цифровая экономика». Электронный ресурс <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/> (дата обращения 30 апреля 2021 г.)

Счётная палата США (англ. *The Government Accountability Office*, аббр. GAO) анализирует большие объемы данных для выявления случаев потенциальных ненадежных платежей или мошенничества. Интеллектуальный анализ данных позволяет быстро выявлять соответствующие закономерности в больших базах данных, обычно составляемых из нескольких источников. Данная технология используется для выявления потенциально неправомерных платежей или крупномасштабного мошенничества. Например, определение людей, которые могут получать несколько федеральных выплат. Сравнивая данные из разных источников, таких как списки пособий для различных программ и файлы о смерти, было выявлено 59 251 человека, которые одновременно получали выплаты по инвалидности на общую сумму 3,5 миллиарда долларов в 2019 финансовом году, и более 2600 человек с потенциально недостоверной идентификационной информацией, которые получили 21 миллион долларов в виде помощи после урагана «Сэнди». «Большие данные» также позволили обнаружить, что около 83 000 сотрудников и подрядчиков Министерства обороны по состоянию на 30 июня 2020 г. имели неоплаченную задолженность по федеральным налогам на сумму более 730 миллиона долларов³.

Все сферы и процессы в мире так или иначе подвергаются воздействию цифровых технологий и будут продолжать трансформироваться в соответствии с мировыми тенденциями. Для любого развитого или находящегося на стадии развития государства одним из важнейших составляющих государственного сектора является сфера государственного финансового контроля, что требует тщательной проработки и оперативного внедрения цифровых технологий в отечественную сферу государственного управления.

³ Big Data 101: Using Large-Scale Data Mining to Find Fraud, электронный ресурс <https://7fk3iiorrs7k4fovpf2mj4mcjq-jj2cvlaia66be-www-gao-gov.translate.google/products/gao-14-686r>.
(Дата обращения 23 апреля 2021 г.)

2. Практика цифровизации органов внешнего и внутреннего государственного финансового контроля России

Как уже было отмечено, цифровизация – вопрос не сегодняшнего дня. Для выполнения возложенных на него функций, Федеральным Казначейством Российской Федерации, как органом внутреннего государственного финансового контроля, в 2010 году была сформирована комплексная система, основанная на технологии централизованных и распределительных решений с использованием высокотехнологичных и помехозащищенных от несанкционированного доступа телекоммуникационных сетей систем управления (СУБД) – «Электронный бюджет». Данная система обладает развитыми информационными и функциональными связями, как между департаментами структуры казначейства, так и с платежной системой банков, Федеральной налоговой службой (далее ФНС), системой исполнения и формирования местных бюджетов, бюджетополучателями и налогоплательщикам.⁴ В ФГИИС «Электронный бюджет» на сегодняшний день внедряется модуль формирования бюджетных росписей распорядителей федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств, работающий под управлением операционной системы Astra Linux⁵, которая обеспечивает комплексную защиту информации и построение защищённых автоматизированных систем со степенью защиты уровня государственной тайны.

Автоматизированная информационная система казначейства предоставляет возможность быстро и эффективно обмениваться информацией в изначально согласованных форматах данных между всеми участниками бюджетного процесса, что позволяет разрешить проблему с оперативным реагированием на изменения в бюджетной системе. Кроме того, важнейшим фактором, определяющим способность Федерального казначейства эффективно выполнять свои контрольные функции, является организация

⁴ Распоряжение от 20 июля 2011 г. N 1275-р (в ред. Постановлений Правительства РФ от 22.11.2013 N 1056, от 30.06.2015 N 658)

⁵ Официальный сайт Astra Linux <https://astralinux.ru/about>

высоконадежной, стабильной связи информационного процесса, а также комплекс мер по обеспечению защиты передаваемой информации.

Среди последних мероприятий в сфере цифровизации государственного внутреннего финансового контроля следует выделить следующие.

В первые месяцы 2020 года в силу вступила последняя редакция постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1092 «О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»⁶. Теперь Федеральное Казначейство в целях осуществления полномочий в сфере внутреннего государственного финансового контроля приобрело право беспрепятственного доступа к государственным и информационным системам, которые значительно расширяют возможности осуществления дистанционного контроля.

Еще одно направление внедрения цифровых технологий в государственный финансовый контроль – использование их в сфере контроля за государственными закупками, которые являются одним из важнейших инструментов регулирования социально-экономической сферы. Наряду с оптимизацией Федерального закона № 44-ФЗ⁷ были приняты ряд постановлений Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 года^{8,9}, в соответствии с которыми хранение информации и контроль целостности данных в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС – zakupki.gov.ru)¹⁰ будет обеспечиваться с использованием в ней алгоритма

⁶Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1092 «О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»// Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации

⁷ Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) // Правовая информационная система КонсультантПлюс

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 881 "Об установлении требований к эксплуатации государственной информационной системы, указанной в части 13 статьи 4 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", порядку формирования, хранения и использования содержащейся в ней информации"// Правовая информационная система КонсультантПлюс

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 882 "Об утверждении Правил мониторинга доступности (работоспособности) единой информационной системы в сфере закупок, электронной площадки"// Правовая информационная система КонсультантПлюс

¹⁰ Единая информационная система с сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

непрерывной последовательной цепочки блоков, организованной в виде распределенной базы данных – «блокчейн».

Блокчейн — это децентрализованная распределительная база данных, в которой данные распределены по коробкам (блокам), каждая из которых имеет метку времени и ссылку на предыдущий блок. Каждая новая коробка проходит проверку системы и регистрируется, а данные, которые уже когда-то были внесены в систему больше не могут быть стерты или изменены. Благодаря криптографическому протоколу каждый блок защищен. Блокчейн создан таким образом, что блоки данных, которые криптографически связаны друг с другом и защищены копируются на все компьютеры в данной сети.

Необходимость применения распределительных реестров в сфере государственных закупок заключается в том, что информация находится в открытом доступе для множества пользователей, подключенных к одной сети, как министрам, так и школам или больницам. При этом, чем больше устройств в одной сети используют реестр, тем надежнее и стабильнее он становится за счет принципа децентрализации данных. Так, например, информация о смарт-контрактах в реестре блокчейн располагается на миллионах компьютеров во всех организациях, которые занимаются закупками. Ради подтасовки нескольких контрактов потребуется вовлечение огромного административного ресурса, такие действия и затраты не являются рациональными и не имеют смысла, так как они никогда не окупятся.

Смарт-контракты закупок с использованием технологии блокчейн – это цифровой машиночитаемый документ, который дает массу преимуществ. Основные преимущества использования таких контрактов заключаются в:

- контроле исполнения условий, например с использованием видеокамер;
- формирование платежа без участия человека;
- постановка на баланс и автоматический контроль исполнения.

Таким образом, следует отметить, что данный вид контрактов позволит заключать их самостоятельно с полной гарантией перевода средств при выполнении сторонами своих обязательств. Благодаря блокчейн отпадает

необходимость в посредниках и третьих лицах. Процесс полностью автоматизирован, что делает его особенно универсальным и практичным.

Внешний государственный финансовый контроль является контрольной деятельностью Счетной палаты Российской Федерации. В качестве основного источника информации в новой реальности могут быть использованы так называемые «большие данные» как способ собрать и обработать большие объемы информации, чтобы решить сложные прикладные задачи посредством соцсетей, транзакций, баз данных, файловых хранилищ, датчиков, сенсоров, регистраторов, камер и пр.

Следует отметить имеющийся положительный опыт применения «больших данных» отечественными органами внешнего государственного финансового контроля. Так, в практике деятельности Счетной палаты Российской Федерации технологии и методы работы с большими данными, машинного обучения и искусственного интеллекта, информации информационно-телекоммуникационной сети Интернет успешно применяются для выявления признаков неправомерного использования или распоряжения объектами нежилой недвижимости, находящимися в составе или формирующими имущественную казну города Москвы, а также при оценке эффективности налоговых льгот.

В ходе проведения в 2020 г. аудита эффективности использования объектов имущественной казны города Москвы были использованы возможности анализа «больших данных», разработчиком технологии которого выступило ЗАО «ЕС-Лизинг». В результате было установлено, что в ряде случаев достоверность, представленных департаментом городского имущества города Москвы (далее ДГИМ), выгрузок данных о составе казны не подтверждается. Так, анализ данных, представленных ЗАО «ЕС-Лизинг», использовавшего в качестве исходной информации ведомости казны, представленные ДГИМ, показал, что часть объектов недвижимости, в отношении которых были выявлены признаки неправомерного использования и распоряжения в I полугодии 2020 года, по данным ЕГРН, к

началу 2020 года (в большинстве случаев – на протяжении нескольких лет) не являлась собственностью города Москвы.

Проведенная ЗАО «ЕС-Лизинг» выборочная сверка выявила расхождения данных, содержащихся в реестрах договоров аренды нежилых помещений, действовавших в I полугодии 2020 года, с данными, отраженными в ведомости казны на 01.07.2020, в отношении помещений, расположенных в 1085 отдельно стоящих зданиях. Выборочный анализ информации по 507 адресам, проведенный Контрольно-счетной палатой Москвы (далее КСП Москвы) с использованием ИС РЕОН, информационной системы Реестра единых объектов недвижимости, показал, что сдаваемые в аренду объекты недвижимости, расположенные по ряду адресов, не учтены в ведомости казны; кроме того, по нескольким адресам совокупная площадь арендуемых помещений превышает площадь, учтенную в казне по соответствующему адресу.

В результате использования «больших данных» Счетной палатой было отобрано тринадцать объектов недвижимого имущества из состава казны, в отношении которых были выявлены признаки неправомерного использования (распоряжения). С участием представителей ДГИМ КСП Москвы была осуществлена выездная проверка условно свободного здания, в отношении которого на интернет-площадках для покупателей и арендаторов недвижимости в 2020 году были опубликованы объявления о сдаче в аренду и продаже. Выездная проверка показала, что здание свободно, но находится в неудовлетворительном состоянии, без света и отопления. Кроме того, еще восемь объектов госимущества были отобраны для проверки по признаку наличия на интернет-площадках объявлений об их продаже или сдаче в аренду. Другие четыре объекта включены в выборку в связи с наличием по соответствующим адресам записей о регистрации юридических лиц, не являющихся пользователями данных помещений.

В связи с усугубившейся эпидемиологической обстановкой контрольные органы оперативно реализуют различного рода проекты, одним

из которых является цифровой двойник объекта контроля – паспорт объекта. Основными предпосылками внедрения «паспорта объекта» можно назвать большой объем ручной рутины, потери в качестве управленческих решений и отсутствие инструментов для эффективного анализа данных и некоторого рода сложности введения новых методов аудита.

«Паспорт объекта» предназначен для формирования и примирения «цифрового двойника», который содержит сводную информацию об объекте контроля из внутренних и внешних источников информации. Основными задачами такого двойника станут:

- предоставление данных на основании из информационных систем Счетной палаты и/или внешних источников;
- анализ документов аналогичных правонарушений;
- высокоэффективная и быстрая обработка больших массивов данных;
- обеспечение гибкого поиска и анализа связей объектов контроля.

Технология станет частью цифровой платформы, которая предоставит возможность пользователю работы в режиме «единое окно» с аккумулированной консолидированной информацией об объекте проверки, реализуя риск-ориентированный подход и предварительную аналитику.¹¹

Таким образом, возможности цифровой экономики можно использовать с наибольшей степенью эффективности при проведении как внешнего, так и внутреннего государственного финансового контроля. Например, для снижения затрат ресурсов от трудовых до финансовых, сокращения уровня погрешностей и ошибок, повышения точности и объективности. Использование цифровых технологий позволяет свести к минимуму влияние человеческого фактора, а автоматизация процесса сбора и анализа данных

¹¹ Счетная палата Российской Федерации. Департамент цифровой трансформации. DIGITAL TWINS DAY 2021. Электронный ресурс <https://www.tadviser.ru/images/1/1c/Петров.pdf> (Дата обращения 23 апреля 2021 г.)

дает возможность сократить уровень коррумпированности в сфере государственного финансового контроля.

3. Проблемы цифровизации государственного финансового контроля и пути их решения

Несмотря на явные преимущества внедрения цифровых технологий в сферу государственного финансового контроля необходимо выделить ряд проблем, с которыми сталкиваются органы государственного финансового контроля России при внедрении цифровизации и которые требуют скорейшего решения.

Первой и одной из данных проблем является идентификация личности в цифровом пространстве и защита персональных данных. Автоматизация процесса сбора и анализа данных, безусловно, дает возможность сократить уровень коррумпированности в сфере государственного финансового контроля. Однако вследствие того, что должностное лицо в виртуальной реальности может пользоваться материальными благами не раскрывая личности, найти и призвать его к ответственности возможно только при тотальном контроле и сопоставлении совершенных им операций. Крайне остро может встать вопрос о некорректной идентификации личности и утечки важной информации при использовании системы «Больших Данных», что может нарушать конституционное право гражданина на неприкосновенность личной жизни.

Еще одной существенной проблемой является то, что несмотря на норму статьи 269.2 БК РФ¹² о получении доступа к информации и базам данных, органами государственного финансового контроля такой доступ не всегда предоставляется организациями по причине недостаточности правовых оснований. Одним из возможных решений данной проблемы видится является включение в Бюджетный кодекс норм о взаимодействии органов

¹² БК РФ Статья 269.2. Полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

государственного финансового контроля и организаций, не являющихся объектами контроля. В новой статье 269.3 БК РФ будет прописана обязанность организаций, в том числе объектов встречных проверок, предоставлять информацию и документы по запросу контролера. Однако следует отметить и риск при обеспечении доступа к информации – необходимость внесения изменений в отраслевые акты, содержащие нормы об организации доступа к информации, в том числе в части персональных данных, сведений, составляющих налоговую, банковскую тайну.

Ряд норм Бюджетного кодекса Российской Федерации за рамками раздела про государственный финансовый контроль содержит требования к проверкам контрольных органов, противоречащие стандартам внутреннего государственного финансового контроля. Такие требования как, например, обязательность проверки по каждой субсидии и необходимость отдельных порядков проведения проверок отчетов об использовании высокодотационных региональных и местных бюджетов. Возможным решением проблемы является внесение изменений в Бюджетный кодекс об исключении некорректных требований к проверкам. То есть замена обязательности на возможность проведения проверок соблюдения целей, порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам. Исключение необходимости установления отдельных порядков проведения проверок отчетов об использовании региональных и местных бюджетов, а также обязанность информирования финорганов о результатах таких проверок всеми контрольными органами, включая контрольно-счетные органы.

Как следствие из вышеперечисленного вытекает проблема разработки и совершенствования нормативно-правовой базы. Формирование нормативной документации не успевает за цифровизацией, так как она принимается в среднем в течение года и дольше, тогда как новые технологии внедряются в короткие сроки, особенно в связи с пандемией Covid-19.

Решение данных проблемных вопросов позволит ускорить внедрение цифровых технологий в сферу государственного финансового контроля, повысить его эффективность и качество.

Заключение

Целью данной научной работы явилось рассмотрение проблем и перспектив цифровизации государственного финансового контроля в Российской Федерации. Одной из основных проблем на данный момент в связи с возросшими расходами бюджетных средств в период кризиса пандемии Covid-19 является острая необходимость осуществления не только тщательного, но и удаленного контроля за расходованием государственных средств в целях сокращения числа финансовых правонарушений. При анализе сферы государственного финансового контроля были выявлены и другие не менее важные проблемы, такие как, например, отсутствие методов предиктивной аналитики, отсутствия стандартизации и автоматизации подготовки внутренних отчетов, их согласования, передачи на регистрацию и хранение, трудности применения риск-ориентированных подходов, а так же влияние человеческого фактора.

Большая доля этих проблем решается посредством внедрения цифровых технологий в сферу государственного финансового контроля. В данной научной работе были изучены основные технологии и методы сбора и анализа данных, которые либо уже применяются, либо планируются к внедрению. Одной из первых является система «Электронный бюджет», разработанная в 2011 году. Она позволяет быстро и эффективно обмениваться информацией в изначально согласованных форматах данных между всеми участниками бюджетного процесса, что позволяет разрешить проблему с оперативным реагированием на изменения в бюджетной системе.

Далее наряду с оптимизацией Федерального закона № 44-ФЗ о государственных закупках были приняты постановления Правительства Российской Федерации, согласно которым в единую информационную

систему в сфере закупок внедрена технология «блокчейн», посредством которой создается единый децентрализованный одноранговый реестр. Преимущество такого реестра в том, что информация находится в открытом доступе для множества пользователей, подключенных к одной сети, а заключение контрактов и перевод денежных средств происходит с полным контролем в автоматическом режиме, что исключает необходимость привлечения третьих лиц.

В нашей стране имеется положительный опыт применения «больших данных» отечественными органами внешнего государственного финансового контроля, которые представляют собой способ сбора и обработки больших объемов информации посредством использования соцсетей, транзакций, баз данных, файловых хранилищ, датчиков, сенсоров, регистраторов, камер и пр.

Перспективный проект, который на данный момент находится на стадии разработки и рассмотрения – цифровой двойник объекта контроля – паспорт объекта. Технология предоставит возможность пользователю в режиме «единого окна» с аккумулированной консолидированной информацией об объекте проверки, реализовать риск-ориентированный подход и предварительную аналитику.

Уровень развития современных технологий открывает уникальные возможности, о которых еще 20 лет назад люди даже не могли себе представить, и пандемия Covid-19 это доказала. Цифровизация в значительной степени расширяет возможности использования самых различных источников информации, которые в последствии можно эффективно использовать для планирования, мониторинга и оценки результатов деятельности органов государственного финансового контроля, а также в принятии верных управленческих решений. В этом заключается объективная необходимость перехода государственного финансового контроля в цифровое пространство.

Список литературы:

1. БК РФ Статья 269.2. Полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Постановление Правительства РФ от 02.03.2019 N 234 (ред. от 07.12.2019) "О системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (вместе с "Положением о системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации") // СПС «КонсультантПлюс».
4. Паспорт национального проекта "Национальная программа "Цифровая экономика РФ" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 N 7) // СПС «КонсультантПлюс».
5. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1092 «О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»// Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации // СПС «КонсультантПлюс».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 881 "Об установлении требований к эксплуатации государственной информационной системы, указанной в части 13 статьи 4 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", порядку формирования, хранения и использования содержащейся в ней информации" // СПС «КонсультантПлюс».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 882 "Об утверждении Правил мониторинга доступности (работоспособности) единой информационной системы в сфере закупок, электронной площадки" // СПС «КонсультантПлюс».
8. Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" от 20 июля 2011 г. N 1275-р (в ред. Постановлений Правительства РФ от 22.11.2013 №1056, от 30.06.2015 № 658) // СПС «КонсультантПлюс
9. Счетная палата Российской Федерации. Департамент цифровой трансформации. DIGITAL TWINS DAY 2021 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.tadviser.ru/images/1/1c/Петров.pdf>
10. Вичугова А. Большие данные: [Электронный ресурс] // URL: <https://www.bigdataschool.ru/wiki/большие-данные-big-data>
11. Доклад Добролюбова Е.И., Южаков В.Н., Ефремов А.А., Ключкова Е.Н., Талапина Э.В., Старцев Я.Ю. Цифровое будущее государственного управления по результатам // Использование цифровых технологий при планировании, мониторинге и оценке результатов государственного управления: зарубежный опыт. 2019 г. – С. 22.
12. Единая информационная система в сфере закупок: [Электронный ресурс] // URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>
13. Официальный сайт Astra Linux: [Электронный ресурс] // URL: <https://astralinux.ru/about>
14. Финансирование национальной программы «Цифровая экономика»: [Электронный ресурс] // URL: <https://digital.ac.gov.ru/poleznaya-informaciya/4110/>
15. Big Data 101: Using Large-Scale Data Mining to Find Fraud: [Электронный ресурс] // URL: <https://7fk3iiorrs7k4fovvpf2mj4mcjq-jj2cvlaia6bbe-www-gao-gov.translate.goog/products/gao-14-686r>