

**Реализация права собственности на иностранный товар, прибывший на таможенную территорию ЕАЭС, до его помещения под таможенную процедуру**

Статья подготовлена  
студентом 2 курса магистратуры  
факультета права НИУ ВШЭ  
Коростелевым Юрием Валерьевичем  
Работа подготовлена с  
использованием системы КонсультантПлюс

***Аннотация:** в статье рассмотрен вопрос о влиянии таможенно-правовых институтов на элементы права собственности в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, а именно, степень и возможность реализации права собственности на товары путем отчуждения другим лицам по договору купли-продажи до помещения товаров под любую таможенную процедуру. Проведен анализ правовых норм, ограничивающих право пользования и распоряжения товарами до их выпуска таможенным органом в ранее действовавшем законодательстве РФ в сравнении с актуальным Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.*

Право собственности является многоотраслевым институтом, состоящим как из норм гражданского права, которые в нем безусловно преобладают, так и из норм публичного права, таких как конституционное, административное, уголовное. Институт права собственности включает любые нормы права, которые так или иначе затрагивают вопросы правового регулирования принадлежности вещей тем или иным лицам. Субъективный аспект права собственности заключается в праве господства лица над вещью, которое гарантирует ему возможность поступать с ней по своей воле. Содержание права собственности составляет три полномочия собственника: право владения, пользования и распоряжения в соответствии с п. 1 ст. 209 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ). Однако, как верно утверждает Е. А. Суханов, реальный характер права собственности выражается не в самой по себе

триаде таких полномочий, а в том, что собственник волен реализовывать эти полномочия по своему усмотрению (п. 2 ст. 209 ГК РФ).<sup>1</sup>

Право владения означает право титульного собственника, право фактически обладать вещью. Право пользования означает право на фактическое извлечение пользы из принадлежащей вещи в соответствии с ее свойствами и характеристиками, ее потребление. Право распоряжения есть право собственника определять юридическую судьбу вещи, например, сдавать в аренду, отчуждать другим лицам по договору, уничтожать вещь и др.

Таможенно-правовые нормы регулируют право собственности в той мере, в которой это связано с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу. В соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона от 03.08.2018 N 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 289-ФЗ) таможенное регулирование в Российской Федерации заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела, которое представляет собой совокупность методов и средств в том числе обеспечения реализации властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами. Содержание этой нормы подчеркивает публично-правовой характер отношений по поводу права собственности в сфере таможенного регулирования.

Одним из насущных вопросов, связанных с правом собственности в таможенных правоотношениях, является следующий: как и в какой мере собственник вправе осуществлять свои полномочия по пользованию и распоряжению товаром после пересечения таможенной границы до его выпуска таможенным органом? Вправе ли российское лицо, купившее товар по внешнеторговой сделке, продать этот товар другому российскому лицу после пересечения таможенной границы до его выпуска таможенным органом?

---

<sup>1</sup> Российское гражданское право: Учебник: В 2 т. Т. I: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / Отв. ред. Е.А. Суханов. – 2-е изд., стереотип. – М.: Статут, 2011. – с. 513

Для ответа на этот вопрос необходимо определить, как в целом устанавливается право собственности на товар при совершении таможенных операций. В соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), право владения, пользования и распоряжения товаром, может быть установлено исходя из документов, подтверждающих такое право (п. 1 ст. 108, п. 1 ст. 116, п. 6 ст. 168, п. 5 ст. 181, п. 5 ст. 193, п. 8 ст. 261). Право собственности может быть первоначальным, в случае изготовления новой вещи, либо производным, в случае приобретения права собственности по сделкам, связанным с отчуждением, например, по договору купли-продажи, уступки (цессии), дарения, мены и др. Переход собственности на товар, приобретенный по внешнеэкономической сделке, может быть подтверждено такими документами как товарно-транспортная накладная, товарная накладная (ТОРГ-12), Авианакладная AIR WAYBILL (AWB), международная транспортная накладная (CMR) и др.<sup>2</sup>

Порядок владения, пользования и распоряжения товарами, ввозимыми на таможенную территорию, после пересечения таможенной границы и до их выпуска таможенным органом осуществляются в порядке и на условиях, которые установлены главами 2, 14 и 16, а в отношении отдельных категорий товаров - главами 37 - 43 ТК ЕАЭС (п. 1 ст. 13 ТК ЕАЭС). После выпуска таможенным органом порядок владения, пользования и распоряжения товарами на таможенной территории осуществляются в соответствии с таможенной процедурой, под которую помещены товары (п. 2 ст. 13 ТК ЕАЭС). Таким образом, как прямо указывает закон, для ответа на вопрос о порядке реализации права собственности на товар, который прибыл на таможенную территорию, но еще не помещен под любую таможенную процедуру, которая предусматривает выпуск, необходимо обратиться к положениям глав 2, 14, 16, 37-43 ТК ЕАЭС, регулирующим порядок и условия перемещения через таможенную границу, совершения операций, связанных с прибытием, помещением на временное хранение и т.д.

Все товары, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному контролю (п. 2 ст. 9 ТК ЕАЭС). Местом прибытия является место перемещения товаров через таможенную границу, через которое товары прибывают на

---

<sup>2</sup> См., например, письмо ФНС РФ от 21.08.2009 N ШС-22-3/660@ <О направлении систематизированных материалов по документированию операций при транспортировке товаров> (вместе с "Порядком замены (корректировки) существенных сведений (товар, грузополучатель, пункт поставки и т.п.) в товаросопроводительных документах")

таможенную территорию (п. 1 ст. 10 ТК ЕАЭС). После пересечения границы товары должны быть доставлены в место их прибытия, при этом не допускаются нарушение упаковки товаров, а также изменение, удаление, уничтожение, повреждение или замена наложенных пломб, печатей и иных средств идентификации (п. 1 ст. 87 ТК ЕАЭС). За уничтожение, удаление, изменение либо замену средств идентификации предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 16.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. После доставки в место прибытия товары должны находиться в зоне таможенного контроля (п. 3 ст. 87 ТК ЕАЭС). В установленном порядке и в установленные сроки таможенный орган должен быть уведомлен о прибытии товаров на таможенную территорию, а с товарами должна быть произведена одна из таможенных операций, указанных в ст. 88 ТК ЕАЭС, также в установленные сроки, в результате которых товар, в итоге, должен быть либо помещен на временное хранение, либо задекларирован, либо вывезен с таможенной территории. Нахождение товара в зоне таможенного контроля с момента его доставки в место прибытия до совершения с ним любой первой таможенной операции ограничено сроками.

Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, находящихся на временном хранении, не вправе пользоваться такими товарами, в том числе вывозить с территории места временного хранения, до их выпуска (п. 7 ст. 98 ТК ЕАЭС).

Указанные лица вправе совершать лишь операции, необходимые для обеспечения сохранности товаров в неизменном состоянии, в том числе осматривать и измерять, перемещать в пределах места временного хранения (п. 1 ст. 102 ТК ЕАЭС). Отбор проб и образцов товаров, исправление поврежденной упаковки, вскрытие упаковки для определения количества и характеристик товаров, а также операции, необходимые для подготовки товаров к последующей транспортировке, совершаются с разрешения таможенного органа (п. 2 ст. 102 ТК ЕАЭС). Суть указанных операций с товарами сводится к действиям складского характера: осмотр, измерение, упаковка, отбор проб и образцов. Вскрытие упаковки допускается с разрешения таможенного органа.

С момента пересечения границы у перевозчика возникает обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин (далее – таможенные платежи) в случаях и в сроки,

установленных ст. 91 ТК ЕАЭС, и прекращается при наступлении обстоятельств таких как, например, доставка товаров в место прибытия или помещение их на временное хранение. Далее, в зависимости от совершаемой таможенной операции, обязанность по уплате таможенных платежей возникает при наступлении обстоятельств и в сроки, указанные в ТК ЕАЭС, у перевозчика, декларанта либо у лица, осуществляющего временное хранение.

Исходя из анализа положений глав 2, 14, 16, 37-43 ТК ЕАЭС следует сделать заключение, что ограничено право пользования товаром с момента пересечения таможенной границы и до выпуска таможенным органом. После выпуска пользование, как и распоряжение возможно в соответствии с таможенной процедурой. Например, ограничение в отношении пользования и распоряжения могут быть полностью сняты (выпуск для внутреннего потребления), сохранено ограничение в пользовании (таможенный склад), запрещено распоряжение (условный выпуск), может быть частично ограничено пользование и распоряжение (свободная таможенная зона). При помещении товара на временное хранение, пользование прямо запрещено в соответствии с п. 7 ст. 98. С товарами допускаются лишь операции складского характера с разрешения таможенного органа.

Что касается ограничения права распоряжения товаром до его выпуска, то в главах 2, 14, 16, 37-43 ТК ЕАЭС прямо ничего об этом не сказано. Однако, ряд косвенных ограничений все-таки существует и не любое волевое действие в рамках распоряжения допускается в отношении иностранных товаров, которые прибыли на таможенную территорию, но еще не помещены под таможенную процедуру, которая предусматривает выпуск. Распоряжение, как было сказано выше, подразумевает право определения юридической судьбы товара, в том числе отчуждение другим лицам, например, по договору купли-продажи, уступки (цессии) или дарения, частичное или полное уничтожение, изменение его качества или количества и др. Товар, перевозимый в транспортных средствах международной перевозки любым видом транспорта, за исключением, трубопроводного, защищен от несанкционированного доступа таможенными пломбами, которые никто не вправе снимать, кроме таможенных органов. Таким образом, распоряжаться товаром, который пересек таможенную границу и находится в зоне таможенного контроля,

путем совершения с ним физических действий, таких как уничтожение, изменение количества и качества, запрещено.

Что касается запрета на отчуждение товара другим лицам до его выпуска, например, путем совершения сделки купли-продажи, прямого запрета в ТК ЕАЭС не содержится. Лицо, которому может быть передано право собственности на такой товар (новый собственник), получит его обремененным, в соответствии с его статусом как «невыпущенный таможенным органом». Независимо от смены собственника, такой товар не может быть использован по назначению на таможенной территории. У нового собственника возникнет обязанность по уплате таможенных платежей и другие обязанности лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, в соответствии с ТК ЕАЭС до их выпуска.

В связи с полученным выводом необходимо сделать уточнение. Изначально поставленный вопрос касается возможности реализации права собственности после пересечения товаром таможенной границы до его выпуска таможенным органом. Поскольку выпуск невозможен без подачи таможенной декларации, с момента ее регистрации она становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение (п. 8 ст. 111 ТК ЕАЭС). По мотивированному обращению декларанта и с разрешения таможенного органа разрешается внесение изменений или дополнений, если такие изменения или дополнения связаны с изменением сведений о месте нахождения декларируемых товаров либо с исправлением опечаток или грамматических ошибок, которые не влияют на выпуск товаров (п. 1 ст. 112 ТК ЕАЭС). Следовательно, совершение сделок по передаче права собственности возможно только до подачи таможенной декларации или после ее отзыва.

Таможенный кодекс Российской Федерации, вступивший в силу 21 июня 1993 года после распада СССР, определял выпуск как передачу таможенными органами Российской Федерации товаров или транспортных средств после их таможенного оформления в **полное распоряжение** лица (п.13 ст. 18). Никто не вправе пользоваться и распоряжаться товарами и транспортными средствами, в отношении которых таможенное оформление не завершено (п. 13 ст. 18). В свою очередь под таможенным оформлением понималась процедура помещения товаров и

транспортных средств под определенный таможенный режим и завершения действия этого режима (п. 15 ст. 18). Таможенное оформление подразделялось на два этапа: предварительное и основное (ст.ст. 137, 138). Таможенные операции в рамках предварительного таможенного оформления относились ко любым действиям, предшествующим основному таможенному оформлению и помещению товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим, так как они были призваны облегчить и ускорить производство основного таможенного оформления и направлены в том числе на недопущение ввоза товаров и транспортных средств, запрещенных к такому ввозу. Исходя из этого можно заключить, что таможенное оформление начиналось с момента ввоза (пересечения таможенной границы) и заканчивалось выпуском. Пользование и распоряжение товаром было запрещено с момента ввоза до момента выпуска.

В период преобразования Государственного таможенного комитета в Федеральную таможенную службу в 2003-2004 гг. был принят новый Таможенный кодекс, который стал определять выпуск товаров как действие таможенных органов, заключающееся в разрешении заинтересованным лицам пользоваться и распоряжаться товарами в соответствии с таможенным режимом (п.23 ст. 11). Никто не вправе пользоваться и распоряжаться товарами и транспортными средствами до их выпуска (п. 1 ст. 15). Как видно, формулировка изменилась в связи с появлением новых определений, но из анализа взаимосвязи норм суть осталась прежней: выпуск возможен только после помещения товара под таможенный режим, который определялся как таможенная процедура (подп. 22 п. 1 ст. 11), которая в свою очередь определялась как совокупность положений, предусматривающих порядок совершения таможенных операций (подп. 21 п. 1 ст. 11), а таможенные операции – это действия, совершаемые при таможенном оформлении (подп. 20 п. 1 ст. 11). Таможенное оформление согласно п. 1 ст. 60 начиналось при ввозе товаров в момент представления таможенному органу уведомления о прибытии. Следовательно, пользоваться и распоряжаться товарами с момента их прибытия на таможенную территорию и до их выпуска было также запрещено.

Положения ст. 131 Таможенного кодекса РФ 1993 года и ст. 15 Таможенного кодекса РФ 2003 года не раз оспаривались в Конституционном суде РФ, в связи с чем последним была сформулирована правовая позиция, поясняющая, почему

распоряжение, включая сделки купли-продажи, прямо запрещены в отношении не выпущенного таможенной товара.<sup>3</sup> Конституционный суд разъяснил, что каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами (ч. 2 ст. 35 Конституции РФ), однако проверка выполнения требований таможенного законодательства в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу до передачи их в пользование и распоряжение заинтересованным лицам является общепринятой в международной практике и находит свое закрепление в Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур 1973 года. Конституционный суд РФ исходил из того, что целью таможенного регулирования является защита суверенитета и экономической безопасности Российского государства, прав и законных интересов граждан, обеспечения единого экономического пространства.<sup>4</sup> Таким образом, защищая конституционно значимые ценности, допустимо наделять таможенные органы правом ограничивать как пользование, так и распоряжение товаром до проверки законности ввоза, выполнения требований таможенного законодательства (уплата пошлин, налогов, соблюдения запретов и ограничений).

Письмом ФТС РФ от 29.06.2010 N 01-11/31847 положения п. 1 ст. 15 Таможенного кодекса РФ 2003 года были отменены и вместо них начали действовать положения п. 1 ст. 153 Таможенного кодекса Таможенного Союза, вступившего в силу 6 июля 2010 года, которые гласили: «Пользование и распоряжение товарами, перемещаемыми через таможенную границу, до их выпуска таможенным органом осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены таможенным законодательством таможенного союза». Позже данное положение было заимствовано вступившим в силу 1 января 2018 года и действующим на

---

<sup>3</sup> См., например,

Постановление Конституционного суда РФ от 14 мая 1999 г. № 8-П по делу о проверке конституционности положений части первой статьи 131 и части первой статьи 380 Таможенного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой закрытого акционерного общества "Сибирское агентство "Экспресс" и гражданина С.И.Тененева, а также жалобой фирмы "Y. & G. Reliable Services, Inc.";

Постановление Конституционного суда РФ от 12.05.2011 № 7-П по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 15 и пункта 1 статьи 164 Таможенного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина В.В.Костенко;

Определение Конституционного суда РФ от 27.11.2001 № 202-О об официальном разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 мая 1999 года по делу о проверке конституционности положений части первой статьи 131 и части первой статьи 380 Таможенного кодекса Российской Федерации; Определение Конституционного суда от 12.05.2006 № 167-О по жалобе гражданина Кириллова Владимира Сергеевича на нарушение его конституционных прав пунктом 1 статьи 15 Таможенного кодекса Российской Федерации.

<sup>4</sup> См. Постановление Конституционного суда РФ от 14 мая 1999 г. № 8-П



сегодняшний день Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, который в отличие от предыдущего уточнил положение о пользовании и распоряжении товарами, перемещаемыми через таможенную границу, до их выпуска отсылками к главам 2, 14, 16, 37-43 ТК ЕАЭС, регулирующим порядок и условия совершения таможенных операций, связанных с прибытием, помещением на временное хранение и т.д. Термин «таможенное оформление» был полностью упразднен.

Возвращаясь к вопросу о передаче права собственности, необходимо еще раз обратиться к гражданскому законодательству. В соответствии с п. 2 ст. 209 ГК РФ собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам. Это означает возможность передачи не только самого имущества, но и имущественных прав. Оборотоспособность гражданских прав определяется ст. 129 ГК РФ. Так, объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому, если они не ограничены в обороте. Связь правовых норм п. 2 ст. 209 и ст. 129 ГК РФ заключается в том, что лицо, обладающее правом собственности вправе совершать любые действия, в том числе отчуждать свое имущество или передавать другим лицам, если это прямо не запрещено законом. Таким образом, рассматривая вопрос о возможности отчуждения и передачи товара, находящегося на таможенной территории, но еще не помещенного под таможенную процедуру, которая предусматривает выпуск, другим лицам по договору купли-продажи через призму таможенного законодательства стоит сделать вывод, что, если такое действие прямо не запрещено и не противоречит базовым принципам законодательства, регулирующим право собственности, то такое действие допустимо.

Право собственности на товар у приобретателя возникает в момент передачи товара, если иное не предусмотрено законом или договором (п. 1 ст. 223 ГК РФ).

Документы, содержащие сведения о передаче товара, подтверждают, что фактическая передача имущества состоялась, пока не доказано обратное (Определение ВС РФ от 04.02.2016 N 303-ЭС15-14545). Если договором предусмотрена не доставка, а самовывоз, т. е. передача товара в месте его нахождения, то обязанность продавца по передаче товара считается исполненной не

в момент его фактической передачи, а в момент предоставления товара в распоряжение покупателя (абз. 3 п. 1 ст. 458 ГК РФ). К передаче вещи приравнивается передача коносамента или иного товарораспорядительного документа на нее (п. 1 ст. 224 ГК РФ). Поскольку собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором, на нового собственника переходит бремя по уплате таможенных платежей в соот. со ст. 210 ГК РФ. Продавец и покупатель должны прямо предусмотреть в договоре, что товар передается в собственность с обязанностью покупателя произвести необходимые таможенные операции с товаром (декларирование, уплата таможенных платежей). Для нового собственника в таком случае предусмотрена норма в ТК ЕАЭС, на основании которой он сможет выступить декларантом, являясь стороной сделки в отношении иностранного товара, находящегося на таможенной территории (абз. 5 п. 1 ст. 83 ТК ЕАЭС).

По поводу сделок, предусматривающих отчуждения права собственности на товар, помещенный на временное хранение, в законе прямо ничего не сказано. Таможенная процедура таможенного склада напрямую такие сделки разрешает (п. 5 ст. 158 ТК ЕАЭС). Есть некоторые ограничения в условиях и в порядке помещения товара. На временное хранение не могут быть помещены товары, перемещаемые трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи (п. 3 ст. 98 ТК ЕАЭС). Под таможенную процедуру таможенного склада не могут помещаться товары, срок годности которых менее 180 дней (подп. 1 п. 1 ст. 156 ТК ЕАЭС). А также Комиссия ЕАЭС вправе устанавливать перечень товаров, которые не могут помещаться под таможенную процедуру таможенного склада (п. 5 ст. 155 ТК ЕАЭС).<sup>5</sup> Однако, общее для временного хранения и для таможенного склада заключается в том, что товар находится под таможенным контролем, сохраняет статус иностранного товара, ограничен в пользовании и хранится на складе в рамках установленного срока, по истечении которого с ним надлежит совершить одну из таможенных операций: декларирование с помещением под таможенную процедуру либо вывоз с таможенной территории. Анализируя с юридической точки зрения таможенную операцию по размещению товара на временное хранение и таможенную процедуру таможенного склада можно сделать вывод, что правовой

---

<sup>5</sup> См. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11.12.2018 N 203 "О некоторых вопросах применения таможенных процедур"

смысл нормы, разрешающей совершение сделок с товаром, находящимся под таможенной процедурой таможенного склада, по передаче права собственности допустимо распространять и на товары, которые размещены на временное хранение.