

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Тульский государственный университет»

Кафедра «Государственное и административное право»

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине:

Конституционное право России

на тему:

«Конституционное право на социальное обеспечение»

Дата сдачи «__» _____ 2023 г.

Выполнила _____

студентка гр. 721021 Саморокова В. В.

Проверил _____

зав. каф. ГиАП Евсиков К.С.

Тула 2023

Содержание

Введение.....	3
1. Фабула Постановления Конституционного Суда РФ от 04.10.2022 № 40-П по делу о проверке конституционности пункта 17 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13 Федерального закона "О специальной оценке условий труда"	5
2. Обзор научной литературы по вопросу толкования отдельных положений статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13 Федерального закона "О специальной оценке условий труда"	7
3. Анализ Постановления Конституционного Суда РФ от 04.10.2022 № 40-П по делу о проверке конституционности пункта 17 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13 Федерального закона "О специальной оценке условий труда"	18
3.1. Основное содержание позиций сторон.....	18
3.2 Логическая цепочка рассуждений Конституционного Суда Российской Федерации.....	19
3.3 Итоговые выводы Конституционного Суда Российской Федерации.....	20
4. Мнения ученых по теме судебного акта.....	23
Заключение	26
Библиографический список	28

Введение

Право на социальное обеспечение закреплено в ст. 7 Конституции РФ. В ней провозглашено, что Российская Федерация-социальное государство, её политика направлена на создание условий, которые обеспечат достойную жизнь человека, на помощь людям, оказавшимся в трудном положении, на урегулирование социального неравенства. Социальная политика России заключается в охране труда и здоровья людей, установлении гарантированного минимального размера оплаты труда, обеспечении государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, а также людей с инвалидностью и пожилых граждан. Кроме того, в Российской Федерации существуют социальные службы, установлены государственные пенсии и пособия.

Тем самым, право социального обеспечения является отраслью права, которая представляет из себя комплекс норм и правовых институтов, устанавливающих и регламентирующих отношения по поводу материального обеспечения. Данное обеспечение проводится за счёт государственных целевых внебюджетных фондов, деятельность которых направлена на социальную помощь, а также за счёт государственного бюджета. Право направлено на людей, которые имеют обязательное государственное страхование или же нуждаются в государственной социальной помощи.

Иначе говоря, социальное обеспечение — это вид организации и распределения материальных благ, главная цель которого-удовлетворение различных жизненно необходимых потребностей (физические, социальные, интеллектуальные и т.д.) человека и гражданина, для обеспечения охраны их здоровья и с целью повышения качества воспроизводства рабочей силы. Сюда относятся старики, дети, больные, иждивенцы, потерявшие кормильцев, безработные и так далее.

Право на социальное обеспечение является одним из самых спорных в реализации. Большинство постановлений Конституционного Суда связано с претворением в жизнь именно этого права.

Объектом исследования в данной курсовой работе представлено Постановление Конституционного Суда РФ от 04.10.2022 № 40-П в рамках Конституционного права на социальное обеспечение. Предметом исследования являются рассуждения сторон по отношению к развернувшейся ситуации, выводы, сделанные Конституционным Судом, о данном вопросе.

В результате курсовой работы будет рассмотрено и изучено Конституционное право на социальное обеспечение на примере постановления Конституционного Суда РФ.

В процессе курсовой работы будет проведён анализ данного постановления и его сопоставление с конституционным правом, а точнее то, как реализуется и учитывается право на социальное обеспечение в процессе Конституционного судопроизводства.

Учитывая актуальность данного вопроса, нельзя не упомянуть о множестве работ, написанных различными авторами на эту тему. Право на социальное обеспечение, реализуемое в Российской Федерации рассматривали И.Д. Морозов, Д.М. Притуманов, А.М. Шафиков и многие другие учёные и преподаватели Конституционного права, а также других отраслей права ведущих вузов страны. Их взгляды и мнения по данной теме также будут рассмотрены в процессе написания курсовой работы.

В курсовой работе будут использованы такие методы исследования, как: анализ и синтез литературы, а также других источников информации, анализ постановления Конституционного Суда, сравнение. Курсовая работа включает в себя введение, 4 главы, одна из которых состоит из 3 подглав, заключение, библиографический список.

1. Фабула Постановления Конституционного Суда РФ от 04.10.2022 № 40-П по делу о проверке конституционности пункта 17 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13 Федерального закона "О специальной оценке условий труда"

В мае 2019 года И.В. Глущенко обратилась в Управление Пенсионного фонда Российской Федерации города Валуйки Валуйского района Белгородской области¹ с заявлением, в котором было сказано о намерениях гражданки получить досрочное назначение страховой пенсии по старости.

В ответ Управление Пенсионного Фонда разъяснило, что И.В. Глущенко не может воспользоваться данным правом по причине не включения в специальный страховой стаж периода ее работы в медсанчасти в должности медицинской сестры из-за результатов специальной оценки условий труда.

Гражданка не согласилась с данным вердиктом и подала иск в Валуйский районный суд Белгородской области в отношении медсанчасти, а также организации с ограниченной ответственностью «Метролог», которой проводилась специальная оценка условий труда. Женщина потребовала исправить данные о ее страховом стаже и внести недостающие средства в Пенсионный Фонд Российской Федерации, утраченные за период рабочей деятельности в медсанчасти.

Суд отказал в иске, так как срок обращения был пропущен, а уважительная причина данного пропуска отсутствовала.

Позже апелляционная судебная коллегия по гражданским делам Белгородского областного суда отменила решение районного суда Белгородской области по причине не установленной даты ознакомления с решением специальной оценки условий труда И.В. Глущенко, следовательно, решение районного суда было признано неправомерным.

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 04.10.2022 № 40-П по делу о проверке конституционности пункта 17 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13 Федерального закона "О специальной оценке условий труда". С.6.

Областным судом было принято новое решение, по которому медсанчасть обязана начислить и выплатить страховые взносы по пенсионному страхованию И.В. Глущенко с учетом дополнительных тарифов, а также исправить данные о ее страховом стаже. Исходя из ситуации, суд в том числе сделал вывод о том, что при проведении специальной оценки условий труда законодательством не предусмотрен фактор занятости на работах с осужденными.

Судебная коллегия по гражданским делам первого кассационного суда общей юрисдикции отменила данное решение и направила дело на новое рассмотрение. Судебная коллегия по гражданским делам Белгородского областного суда в свою очередь не изменила решение, и кассационный суд не нашел оснований для его отмены.

После этого И.В. Глущенко обратилась в Конституционный Суд Российской Федерации с заявлением о рассмотрении соответствия оспариваемых законоположений Конституции Российской Федерации. Конституционный Суд, в свою очередь, заслушал информацию по делу и постановил, что оспариваемые нормы не соответствуют статьям 39 (части 1 и 2), 55 (часть 3), 75 (часть 6) и 751 Конституции Российской Федерации.²

Таким образом решение по делу И.В. Глущенко было направлено на пересмотр.

² Постановления Конституционного Суда РФ от 04.10.2022 № 40-П по делу о проверке конституционности пункта 17 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13 Федерального закона "О специальной оценке условий труда". С.21.

2. Обзор научной литературы по вопросу толкования отдельных положений статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13 Федерального закона "О специальной оценке условий труда"

На протяжении жизни всякий человек может подвергнуться многообразным общественным (социальным) рискам, которые отражаются на его самочувствии и трудоспособности, могут подвергнуть к утрате заработной платы или другого дохода, какой мог служить основным источником существования.

Социальные риски можно разделить на:

- 1) экономические (например, безработица)
- 2) физиологические (например, нетрудоспособность)
- 3) производственные (например, производственная травма)
- 4) демографические (например, многодетная семья)

Социальные риски экономического и демографического характера не отражаются на прямую, но влияют на трудоспособность человека³. Например, при длительном отсутствии работы снижается общий уровень жизни всех членов семьи, а сам человек теряет профессиональные навыки. При условии многодетной семьи не исключены дополнительные расходы, которые приводят к доходам на каждого члена семьи меньше, чем прожиточный минимум, ухудшению качества питания, отдыха и так далее.

Чаще всего человек не в состоянии самостоятельно исправить последствия наступивших социальных рисков. Защиту населения в таких случаях предусматривает государство, так как ни одна из экономик не может произвести механизм данной защиты из-за огромных трат и отсутствия прибыли. Государство же, которое имеет такой механизм, позволяющий обеспечить достойный уровень жизни граждан, иностранцев и лиц без гражданства, называют социальное государство.

³ URL: https://studme.org/85947/sotsiologiya/ponyatie_sotsialnogo_riska_vidy_sotsialnyh_riskov? (дата обращения:23.04.2023)

Создаётся социальное обеспечение, с помощью которого государство может гарантировать пенсии, пособия, медицинские и социальные услуги всем нуждающимся в этом людям.

Существуют разнообразные функции социального обеспечения, с помощью которых раскрывается его сущность:

- 1) экономическая
- 2) политическая
- 3) демографическая
- 4) реабилитационная

Суть экономической функции заключается в том, что социальное обеспечение позволяет возместить часть дохода, который был утрачен по ряду причин, частично компенсировать дополнительные расходы (рождение ребенка), оказать минимальную помощь в денежном, натуральном или ином виде, предоставить бесплатную медицинскую или социальную помощь.

Суть политической функции социального обеспечения состоит в том, что оно ослабляет социальную напряжённость среди населения⁴, которая порождается разным уровнем жизни среди слоёв населения.

Демографическая функция социального обеспечения способствует стимулированию воспроизводства населения, которое необходимо для дальнейшего развития государства.

С помощью реабилитационной функции социальное обеспечение способствует восстановлению социальных статусов инвалидов и других подверженных групп населения, которые позволяли бы им ощущать себя полноценными членами данного общества.

Профилактическая функция состоит в том, что предотвращает возникновение рискованных ситуаций. Такими могут быть несчастные случаи на производствах.⁵

⁴ URL: <https://lawbook.online/kniga-grajdanskoe-pravo-rossii/ponyatie-sotsialnogo-obespecheniya-21581.html?ysclid=lgy1ybnofa18839498> (дата обращения: 26.04.2023)

⁵ Старцева С.В., Михайлова М.С., Рязанцева М.П., Система и понятие социального обеспечения. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-i-ponyatie-sotsialnogo-obespecheniya?ysclid=lgtzg7x9ol802263818> (дата обращения: 14.04.2023)

До 1960 годов была распространена мысль, что отношения по социальному обеспечению населения по причине старости или нетрудоспособности регулируют нормы трудового, колхозного, административного права.

В.С. Андреев выделил социальное обеспечение, как отдельную самостоятельную отрасль права в 1966 году⁶, предложив систему признаков, определяющих отношения по поводу социального обеспечения.

1) Субъектами отношений являются гражданин и государственный орган, имеющий определенные полномочия

2) Между субъектами отношения алиментарного характера

3) Обеспечение отношений осуществляется различными фондами, средствами, выделенными на просвещение и здравоохранение.

Субъектами отношений по поводу социального обеспечения принято считать, как отдельных физических лиц, так и целую семью. В качестве физических лиц могут выступать граждане РФ, иностранцы, если имеются международные соглашения, лица, не имеющие гражданства, беженцы.

Так же субъектом данных отношений являются государственные органы и учреждения и иные лица, которые действуют от имени государства. Это органы министерства здравоохранения и социального развития, органы министерств обороны и внутренних дел, учреждения здравоохранения и социального обслуживания, территориальные отделения Пенсионного фонда РФ и другие государственные внебюджетные фонды, органы местного самоуправления, негосударственные пенсионные фонды, частные медицинские клиники и др.

Предметом права социального обеспечения являются отношения, которые регулируются данной отраслью права.⁷

⁶ Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для вузов / Е.Е. Мачульская. — 2-е изд., перераб. и доп. — М: Издательство Юрайт, 2008. — 449 с. — URL: <https://be5.biz/pravo/s014/3.html?ysclid=lgtypr6eov56216682> (дата обращения: 03.04.2023)

⁷ URL: <https://studfile.net/preview/5299448/page:2/> (дата обращения: 15.04.2023)

М.В. Лушникова выделяет предмет права социального обеспечения как «социально-алиментарные отношения по распределению государственных средств (госбюджета и обязательных внебюджетных социально-страховых фондов) в порядке, предусмотренном законом, а также иных юридических и физических лиц – на договорных условиях».⁸

Система отношений по социальному обеспечению неоднородна. В ней выделяют материальные отношения, которые складываются в организационно-правовых формах – обязательном социальном страховании, обеспечении с помощью прямых ассигнований из федерального бюджета, социальной помощи государства.

Различают такие материальные отношения по поводу представления страховых выплат и услуг в рамках обязательного социального страхования, как:

1) выплата трудовой пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца;

2) выплата пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и др.

3) оказание бесплатной медицинской помощи по Федеральной и территориальной программе государственных гарантий и др.

Кроме материальных отношений, в предмет отрасли права социального обеспечения входят отношения, которые возникают по причине реализации права на социальное обеспечение, т.е. отношения, связанные с правоприменительной деятельностью. Такие отношения содержат в себе установление юридических фактов, вынесение решения по вопросу назначения выплаты или предоставлению услуги.

Принципы права социального обеспечения описывали советские авторы В.С. Андреев, А.Н. Егоров, А.Д. Зайкин, Р.И. Иванова, В.А. Тарасова.

⁸ Лушникова М. В., Лушников А. М. Курс права социального обеспечения. - 2-е изд., доп. - М: Юстицинформ, 2009. - 653с.

Они выделили такие принципы, как:

- 1)Всеобщность
- 2)Всесторонность
- 3)Источники обеспечения-государственные и общественные средства
- 4)Единые условия и правовые нормы, касающиеся социального обеспечения
- 5)Разнообразие видов социального обеспечения

В 1995 году в ФЗ «Об основах социального обслуживания в РФ» были перечислены следующие принципы:⁹

- 1)Доступность
- 2)Приоритет предоставления для несовершеннолетних
- 3)Гуманизм
- 4)Добровольный характер
- 5)Конфиденциальность
- 6)Профилактический подход
- 7)Гарантированность

Кроме этого, нельзя забывать о существовании специфических принципов в рамках социального страхования и социальной помощи. Принципы социального страхования отражают, по большей мере, финансирование и управление. Из них к праву на социальное обеспечение относятся только всеобщность и обязательность социального страхования, а также гарантия государства на исполнение обязанностей по обязательному социальному страхованию, причем данное обязательство не зависит от финансового положения застрахованного.

Принцип всеобщности подразумевает установление равной и одинаковой возможности для каждого получить разнообразные виды социальной помощи при тяжелой жизненной ситуации. При этом данная

⁹ Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для вузов / Е.Е. Мачульская. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2008. — 449 с. — URL: <https://be5.biz/pravo/s014/3.html?ysclid=lgtypr6eov56216682> (дата обращения: 03.04.2023)

помощь распределяется в независимости от таких признаков, как пол, раса, национальность, происхождение, убеждения и так далее. Право на социальное обеспечение, как уже говорилось ранее, имеют все постоянно проживающие на территории Российской Федерации граждане иностранных государств, лица, не имеющие гражданство, при условии, что международный договор или федеральный закон не предусматривает иные положения.

Принцип гарантированности предусматривает обеспечение при любых общепризнанных социальных рисках: болезни, безработицы, старости, трудовом увечье, профессиональном заболевании, многодетности, беременности и родах, инвалидности, потери кормильца, бедности, потребности в медицинской помощи.

Помимо этого, существует принцип дифференциации условий, которые определяют право на социальное обеспечение¹⁰. Социальная защита не игнорирует факторы пола, возраста, условий труда, состояния здоровья, которые отражаются на трудоспособности человека.

Источники права на социальное обеспечение разнообразны, по обыкновению их классифицируют по таким признакам, как: юридическая сила, сфера действия, форма акта, задействованные правовые институты.

Классификация по юридической силе является основной для распределения нормативно правовых актов. Здесь можно говорить о наличии законов и подзаконных актов.

По содержанию законы делятся на кодифицированные и обыкновенные, кроме того существуют законы, которые регулируют отношения, являющиеся элементом предмета различных отраслей, так называемые рамочные законы.

Говоря о классификации по сфере действия, необходимо упомянуть о таком феномене, как дифференциация социального обеспечения, которая

¹⁰ Баиева Н. А., Гевандова Я. С., Принцип единства и дифференциации правового регулирования в праве социального обеспечения. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsip-edinstva-i-differentsiatsii-pravovogo-regulirovaniya-v-prave-sotsialnogo-obespecheniya?ysclid=lgzzoetb299195173> (дата обращения: 18.04.2023)

определяет круг субъектов, попадающих под воздействие того или иного вида социального обеспечения.

В классификацию по форме акта входят указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, правила, инструкции, приказы и другие нормативно правовые акты министерств, ведомств и органов исполнительной власти субъектов РФ.

В последние годы в научной и учебной литературе в качестве источника права социального обеспечения указываются локальные акты, принимаемые непосредственно в организации, в том числе, локальные нормы, включаемые в коллективные договоры.¹¹

Отношения, которые регулируются нормами права, возникают на основе выплат пенсий, льгот, предоставления услуг между органами государственной власти, учреждениями или должностными лицами и лицами, имеющими право на них, называются правоотношениями социального обеспечения.

Особенностью таких правоотношений является право на получение при возникновении особых условий пенсий, льгот, субсидий лица или семьи в целом и обязанность органа государственной власти (или иного субъекта) таковые предоставить. Правоотношения по поводу социального обеспечения-имущественные, так как происходит предоставление материального блага лицу или семье.

У данных правоотношений также существует классификация по признакам:

- 1) юридических фактов
- 2) сроку действия
- 3) объекту
- 4) субъекту
- 5) содержанию

¹¹ Захаров М.Л., Тучкова Э. г. Право социального обеспечения России. Учебник. М.: Волтерс Клувер, 2004. С.141

Правоотношения могут возникать, изменяться и прекращаться при условии наличия системы юридических фактов. При отсутствии хотя бы одного такого факта влечет невозможность возникновения или изменения правоотношений, однако их прекращение может произойти только при одном юридическом факте.

Правоотношения в случае срока действия делятся на:

- 1)однократные правоотношения (прекращаются после одного и единственного исполнения обязанностей)
- 2)правоотношения со сроком действия
- 3)правоотношения, не имеющие определенного срока действия

Правоотношения по поводу материальных выплат в большинстве случаев не нуждаются в заключении договора, что нельзя сказать про медицинские и социальные услуги, в которых порождаются определённые обязанности сторон. При этом в договор не могут быть включены изменения, противоречащие регламентации закона. Любые правоотношения по социальному обеспечению, включая договорную форму, чётко регламентированы.

В данных правоотношениях исключена власть и властные отношения, несмотря на то, что одним из субъектов выступают органы государственной власти.

Участник правоотношений в лице физического лица должен иметь правоспособность, а также дееспособность. В зависимости от формы правоотношений, данные элементы могут не совпадать в возникновении. Ребенок, достигший 14 лет, самостоятельно может получать пенсию ¹²и обращаться в Пенсионный фонд РФ, чтоб получить долю от трудовой пенсии по причине потери кормильцев.

При возникновении вопроса о дееспособности несовершеннолетних лиц, правоотношения по социальному обеспечению руководствуются

¹² URL: <https://sfr.gov.ru/branches/krim/news~2018/07/02/162049?ysclid=lgy2cxxuwp217443036> (дата обращения: 28.03.2023)

гражданским правом и его нормами (приобретение полной дееспособности при вступлении в брак).

Что касается предоставления медицинских услуг, то лица имеют право участия в такой форме правоотношений по социальному обеспечению с рождения. Дееспособность в таких правоотношениях возникает с 15 лет.

Изучая все вышеперечисленную информацию становится ясно, что тема права на социальное обеспечение многогранна. Касаясь постановления, данного в курсовой работе, нельзя не рассмотреть такие понятия, как стаж, трудовая пенсия, пенсия по старости, право на досрочную трудовую пенсию.

Стаж-это юридический факт, который порождает изменения или возникновение правоотношений по назначению и выплате трудовых пенсий и пособий.

Определение стажа выражено в разных федеральных законах, например, Федеральный закон от 16.07.1999 г. «Об основах обязательного социального страхования» описывает стаж как суммарную продолжительность времени уплаты страховых взносов и (или) налогов.

Выделяют несколько видов стажа:

- 1) страховой
- 2) общий трудовой
- 3) специальный страховой
- 4) за выслугу лет

Право на выплаты находится в прямой зависимости от того, как гражданин вел трудовую деятельность, выплачивал единый социальный налог, страховые взносы.¹³

Трудовой пенсией считается регулярная выплата в качестве компенсации доходов в виде заработной платы из-за потери трудоспособности гражданина по причине старости, а также инвалидности.

¹³ Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для вузов / Е.Е. Мачульская. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2008. — 449 с. — URL: <https://be5.biz/pravo/s014/3.html?ysclid=lgtypr6eov56216682> (дата обращения: 03.04.2023)

Трудовая пенсия значительно отличается от других социальных выплат и имеет такие признаки, как:

- 1) Возникновение права после достижения определенного возраста
- 2) Выплачивается лицу, которое имеет страховой стаж, причем с определенной продолжительностью
- 3) Назначение выплат является пожизненным

Право на трудовую пенсию имеют граждане Российской Федерации, застрахованные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".¹⁴ Они могут обратиться за назначением выплат за счет средств пенсионных накоплений.¹⁵

В соответствии с пенсионной реформой, проведенной в 2018 году, право на выплату пенсии по старости в 2023 году имеют мужчины, достигшие 61.5 лет, и женщины, достигнувшие 56.5 лет. Право на досрочную пенсию имеют женщины, официально работавшие не менее 37 лет, и мужчины, работавшие не менее 42 лет.¹⁶ При данных условиях они имеют право выхода на досрочную пенсию на 2 года раньше общеустановленного пенсионного возраста, при этом не ранее 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин.

Иностранные граждане и лица, не имеющие гражданство, которые постоянно проживают на территории Российской Федерации, также имеют право на досрочную трудовую пенсию, если иные положения не предусмотрены международным договором.

Среднестатистическим возрастом выхода на пенсию во всем мире являются 65 лет. Так же такой возраст установила оптимальным Конвенция МОТ №102 «О минимальных нормах социального обеспечения», проведенная в 1952 году.

¹⁴ Федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", ст.3 // СПС КонсультантПлюс

¹⁵ Федеральный закон от 30.11.2011 N 360-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений", ст.3

¹⁶ Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О страховых пенсиях", ст.8 // СПС КонсультантПлюс

В 1990-х годах пенсионный возраст повысили во многих странах, чтобы стабилизировать финансовую систему. Продолжительное время Россия была одной из самых ранне-выходящих на пенсию стран. После введения федерального закона №350-ФЗ от 3 октября 2018 года в России началось повышение пенсионного возраста, что вызвало недовольство населения по причине уменьшения продолжительности жизни граждан, из-за чего не все смогут воспользоваться данным правом на получение пенсии по старости. К 2028 году возраст для получения права на выплаты пенсии увеличится до 60 лет у женщин и до 65 у мужчин¹⁷, а средняя продолжительности жизни на данный момент составляет 78 лет у женщин и 67 лет у мужчин. На практике многие из граждан начинают пользоваться правом на выплату пенсии гораздо позже установленного возраста.

Назначение досрочной трудовой пенсии так же назначается для лиц, которые работали в особых условиях труда и в особых природно-климатических условиях.

Списки, в которые включены работы, производства, профессии, должности, специальности и учреждения, с учетом которых назначается досрочная трудовая пенсия, утверждает Правительство РФ.¹⁸

¹⁷ URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72090332/?ysclid=lgtzria0yl117897581> (дата обращения: 24.03.2023)

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 29 октября 2002 г. N 781 "О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", и об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"

**3. Анализ Постановления Конституционного Суда РФ от 04.10.2022
№ 40-П по делу о проверке конституционности пункта 17 части 1 статьи
30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13
Федерального закона "О специальной оценке условий труда"**

3.1. Основное содержание позиций сторон

Заявительница И.В. Глущенко, исходя из ситуации с отклонением заявления Управлением Пенсионного Фонда о досрочном назначении страховой пенсии по старости считает, что оспариваемые нормы противоречат статьям 2, 7, 19 (части 1 и 2), 37 (часть 3), 39 (части 1 и 2), 46 и 75 (части 5 и 6) Конституции Российской Федерации¹⁹, так как, в связи со специальной оценкой условий труда период работы гражданки в медсанчасти в должности медицинской сестры не был включён в специальный страховой стаж, который необходим, как условие для получения досрочной страховой пенсии по старости. Тем самым, И.В. Глущенко лишается Конституционного права на социальное обеспечение и просит пересмотреть решение.

Конституционный Суд Российской Федерации говорит о том, что Россия является социальным государством, чья политика направлена на охрану труда и здоровья человека, создание условий достойной жизни для каждого, установление гарантий социальной защиты и развитие системы социальных служб в соответствии со статьями 7, 37, 39.

В случае регулирования отношений в сфере оценки условий труда и пенсионного страхования, законодатель, по мнению Конституционного Суда, обязан регулировать их для достижения баланса интересов всех сторон таких отношений, ссылаясь, в первую очередь на конституционное право на социальное обеспечение при введении правил проведения оценки. Однако при

¹⁹ Постановления Конституционного Суда РФ от 04.10.2022 № 40-П по делу о проверке конституционности пункта 17 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13 Федерального закона "О специальной оценке условий труда". С.7

установлении данных правил по отношению к лицам, занятым на работах с осужденными, в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы, а в частности, к медицинскому персоналу, законодатель не учел специфику такой трудовой деятельности. В результате этого работники, чей страховой стаж зависит от результатов оценки условий труда, лишаются права на пенсионное обеспечение из-за отсутствия внесения периодов работы в данных учреждениях в страховой стаж, что противоречит частям 1-2 статьи 39 Конституции Российской Федерации.

Как итог, Конституционный Суд считает, что, в большинстве своем, оспариваемые нормы противоречат статьям Конституции Российской Федерации из-за пробелов в законодательстве государства.

3.2 Логическая цепочка рассуждений Конституционного Суда Российской Федерации

В постановлении Конституционного суда имеется отдельный пункт, описывающий его мнение по поводу дела. В нем Конституционный Суд придерживается такого рассуждения:

Из материалов можно понять, что И.В. Глущенко изначально осуществляла свою деятельность в исправительной колонии²⁰. Позже её перевели в медсанчасть на территории исправительной колонии № 7 УФСИН России по Белгородской области, не изменив прежнюю должность и обязанности по данной должности. Помимо этого, в каждой медсанчасти существует несколько филиалов, все они занимаются обслуживанием прикрепленной исправительной колонии.

Ссылаясь на обстоятельства, можно сделать вывод, что И.В. Глущенко, входящая в средний медицинский персонал и постоянно осуществляющая деятельность на работе с осужденными, не может быть исключена из списка

²⁰ Постановления Конституционного Суда РФ от 04.10.2022 № 40-П по делу о проверке конституционности пункта 17 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13 Федерального закона "О специальной оценке условий труда". С.8

лиц, которые имеют право на назначение пенсии в связи с особыми условиями труда. Даже с учётом того, что данная медсанчасть прямо не относится к учреждению, исполняющему наказания в виде лишения свободы.

В ином случае встречалось бы произвольное разделение работников, занимающихся деятельностью, связанной с исправительными работами, по пенсионному обеспечению. Лица имели бы неравное положение.

Конституционный Суд Российской Федерации отмечает, что законодатель обязан учитывать принцип равенства, выбирая критерии правового регулирования по поводу социального обеспечения. Данный принцип гарантирует исключение дискриминации среди лиц. Кроме того, данный принцип запрещает включать различия пенсионных прав среди одной категории лиц, не являющиеся обоснованными и объективными.

Различия в правовом регулировании, их признаки и последствия должны быть взаимообусловлены.

Государство обязано поддерживать эффективное функционирование системы пенсионного обеспечения²¹ (статья 75, часть 6, Конституции Российской Федерации). Так же государство должно защищать права лиц, имеющих право на страховую пенсию по старости, гарантировать её реализацию. Иначе понижаются значимость трудовой деятельности, права человека, в свою очередь граждане перестают доверять правовой системе государства, власти.

3.3 Итоговые выводы Конституционного Суда Российской Федерации

Вывод Конституционного Суда таков: оспариваемые нормы не соответствуют статьям 39 (части 1 и 2), 55 (часть 3), 75 (часть 6) и 751 Конституции Российской Федерации, так как, реализация пенсионных прав

²¹ Постановления Конституционного Суда РФ от 04.10.2022 № 40-П по делу о проверке конституционности пункта 17 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13 Федерального закона "О специальной оценке условий труда". С.10

заняты на работах с осужденными в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы, а также работников медсанчастей с учётом установления результатов специальной оценки условий труда, то есть опасных или наносящих вред условий на рабочем месте, может не включать такую трудовую деятельность в страховой стаж, а следовательно не позволяют получать досрочную пенсию по старости, с учётом того, что правовое регулирование не предусматривает специфику данной трудовой деятельности.

Федеральный законодатель должен в кратчайшие сроки внести изменения в действующее законодательство по требованиям Конституции Российской Федерации, а также основанное на них мнение Конституционного Суда Российской Федерации, которое выражается в Постановлении от 04.10.2022 № 40-П по делу о проверке конституционности пункта 17 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13 Федерального закона "О специальной оценке условий труда".

Конституционный Суд не предусматривает конкретное содержание изменений, но считает возможным реализацию настоящего постановления, руководствуясь пунктом 12 части первой статьи 75 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» и устанавливает следующее:

1) решения по делу И.В. Глущенко подлежат пересмотру в установленном порядке.²²

2) пенсионные права лиц, осуществляющих деятельность в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы и медицинских работников данных учреждений, до внесения изменений должны быть обеспечены работодателем в виде выплат страховых взносов по дополнительному тарифу (тариф, предусмотренный до проведения специальной оценки условий труда) с внесением в страховой стаж периодов

²² Постановления Конституционного Суда РФ от 04.10.2022 № 40-П по делу о проверке конституционности пункта 17 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13 Федерального закона "О специальной оценке условий труда". С.22

работы в данных учреждениях, которые являются необходимым условием для возникновения досрочной страховой пенсии по старости, руководствуясь пунктом 17 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»;

3) государство обязано перечислить в Пенсионный Фонд Российской Федерации недостающие средства, которые должны были быть уплаченными по дополнительному тарифу для реализации права на досрочную страховую пенсию по старости в соответствии с пунктом 17 частью 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях».

4. Мнения ученых по теме судебного акта

№	Автор(ы)	Цитата	Ссылка на публикацию	Название источника
1	Галаева Людмила Анатольевна, Короткова Татьяна Александровна	Несмотря на то, что законодатель в сложных юридических (фактически) составах, необходимых для возникновения права на досрочную страховую пенсию по старости в связи с особыми производственными условиями труда, выделяет отдельно необходимое количество лет общего страхового стажа и стажа на соответствующих видах работ (специального страхового стажа), на практике данные законодательные положения следует толковать не по принципу суммирования данных видов стажа, и несколько иначе.	https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-prava-na-dosrochnye-strahovye-pensii-postarosti-v-svyazi-s-rabotoy-v-osobyh-proizvodstvennyh-usloviyah-truda-k-postanovke?ysclid=lgjmgzv7kp128664198	Журнал «Социально-политические науки», 2018
2	Ерофеева Оксана Викторовна	Следует отметить, что по ранее действовавшему законодательству (пп. 11 п. 1 ст. 28 Закона о трудовых пенсиях) право на досрочную пенсию по старости было предоставлено лишь тем работникам здравоохранения, которые работали в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения. Данная норма право на досрочное пенсионное обеспечение ставила в зависимость от статуса учреждения, что приводило к нарушению прав медицинских работников на пенсию. В этой связи указанная	https://cyberleninka.ru/article/n/pensionnoe-obespechenie-meditinskikh-rabotnikov-v-poryadke-obyazatel'nogo-pensionnogo-strahovaniya?ysclid=lgjnrn9anf952200375	Журнал «Вестник Университета имени О. Е. Кутафина», 2017

		<p>норма являлась предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ, который признал такое правовое регулирование не соответствующим Конституции РФ. Конституционный Суд РФ справедливо подчеркнул, что досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную деятельность, так же как и предоставление им ранее пенсии за выслугу лет, направлено главным образом на защиту от риска утраты профессиональной трудоспособности до достижения общего пенсионного возраста.</p>		
3	Соловьев Аркадий Константинович	<p>Изучение информационных баз данных по вредным и опасным условиям труда показывает, что наиболее полным источником необходимой для государственного управления информации является система персонифицированного учета ПФР. Однако и ее данные не в полной мере характеризуют потенциальную численность получателей досрочных пенсий, поскольку в СПУ не учитываются отдельные категории застрахованных лиц, чьи пенсионные права связаны не с трудовой деятельностью, а с целевыми социальными функциями, физиологическими особенностями или состоянием здоровья.</p>	<p>https://cyberleninka.ru/article/n/aktuarnyy-analiz-usloviy-formirovaniya-dosrochnyhpensiy-postarosti?ysclid=lgjmhu0ki3885425808</p>	<p>Журнал «Народонаселение», 2017</p>

4	Долотина Регина Рашидовна	<p>Таким образом, при досрочном назначении страховой пенсии медицинским работникам должна учитываться не только специфика профессиональной деятельности медицинских работников, но и особенности функционирования учреждений здравоохранения, организация труда которых предполагает соблюдение специальных условий и выполнение определенной нагрузки.</p>	<p>https://cyberleninka.ru/article/n/onekotoryh-voprosah-sudebnoy-praktiki-podelam-o-dosrochnom-naznachenii-strahovoy-pensii-po-starosti-meditsinskim-rabotnikam?ysclid=lgjnvj884515455141</p>	<p>Журнал «Аграрное и земельное право», 2016</p>
5	Голодов Павел Васильевич	<p>Не вполне юридически обоснованной представляется передача законодателем на подзаконный уровень полномочий по определению порядка исчисления выслуги лет для назначения пенсии. В соответствии с абз. 3 ст. 18 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 данный порядок определяется Правительством Российской Федерации. Вместе с тем он включает в себя не только процедурные нормы, связанные с расчетом выслуги лет, но и нормы, регламентирующие основания для льготного зачета выслуги лет, что не является, на наш взгляд, правильным. Более того, часть данной компетенции делегируется Правительством Российской Федерации вообще на ведомственный уровень, что не предусмотрено вышеназванным законодательным актом.</p>	<p>https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-problemy-pensionnogo-obespecheniya-lits-prohodivshih-sluzhbu-v-uchrezhdeniyah-i-organah-ugolovnoispolnitelnoy-sistemy-i?ysclid=lgjodljehc650164112</p>	<p>Журнал «Пенитенциарная наука», 2018</p>

Заключение

В результате курсовой работы был изучен материал, касающийся конституционного права на социальное обеспечение. Рассмотрен такой феномен, как социальные риски, и их классификация, социальное обеспечение и его основные функции, а также система отношений по поводу социального обеспечения, его принципы и источники. Отдельно была исследована тема правоотношений социального обеспечения и их классификация.

На основе заданной темы был проведен анализ Постановления Конституционного Суда РФ от 04.10.2022 № 40-П по делу о проверке конституционности пункта 17 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13 Федерального закона "О специальной оценке условий труда". Выявлены основное содержание позиций сторон, логическая цепочка рассуждений Конституционного Суда РФ, а также выводы, сделанные им по данному делу.

В главе анализа научной литературы были также рассмотрены такие понятия, как стаж, трудовая пенсия и право на досрочную пенсию по старости, касающиеся, непосредственно, самого постановления.

В последней же главе были проанализированы мнения ученых на тему постановления. Здесь рассматривались работы Галаевой Людмилы Анатольевны, Коротковой Татьяны Александровны, Ерофеевой Оксаны Викторовны, Соловьева Аркадия Константиновича, Долотиной Регины Рашидовны, Голодова Павла Васильевича. Все они имеют ученую степень кандидата наук или доктора наук, многие преподают в ведущих вузах страны.

Изучив всю информацию, можно сделать вывод, что право социального обеспечения является отдельной самостоятельной отраслью права, которая раскрывается в праве на социальное обеспечение ст. 39 Конституции Российской Федерации. Данная отрасль права имеет свои субъекты, предмет и методы, как и другие отрасли.

Во всех странах мира социальное обеспечение является основным элементом механизма социальной защиты граждан и регулируется огромным количеством нормативных актов

Что касается России, то на сегодняшний день система социального обеспечения здесь сформирована не до конца, в законодательстве имеется множество пробелов по регулированию прав, возникающих по поводу назначения выплат пенсий, пособий, назначения льгот, обеспечения медицинской и социальной помощи и так далее.

Конституционный Суд РФ все чаще рассматривает дела, касающиеся отношений в данной сфере, и требует в своих постановлениях вносить изменения в действующее законодательство в кратчайшие сроки Федеральным законодателем.

Российская Федерация является социальным государством, а это значит, что уровень жизни граждан зависит от того, как будут реализованы присущие им социальные права.

Библиографический список

I. Источники:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). - Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. - Москва. - URL: <https://www.pravo.gov.ru>. - Загл. с титул. экрана. - (Дата обращения 12.04.2023).
2. Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" от 17.12.2001 N 173-ФЗ // СПС КонсультантПлюс
3. Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ
4. Федеральный Закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ // СПС КонсультантПлюс
5. Федеральный Закон "О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений" от 30 ноября 2011 года N 360-ФЗ
6. Федеральный Закон "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации" от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ
7. Постановление Правительства РФ от 29 октября 2002 г. N 781 "О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", и об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)
8. Постановления Конституционного Суда РФ от 04.10.2022 № 40-П по делу о проверке конституционности пункта 17 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" и статей 12 и 13 Федерального закона "О специальной оценке условий труда"

II. Литература:

9. Аракчеев В.С. Теоретические и практические вопросы общей части права социального обеспечения. Томск, 2001.

10. Баиева Н. А., Гевандова Я. С., Принцип единства и дифференциации правового регулирования в праве социального обеспечения - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsip-edinstva-i-differentsiatsii-pravovogo-regulirovaniya-v-prave-sotsialnogo-obespecheniya?ysclid=lgzzoetb299195173> (дата обращения: 18.04.2023)

11. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России. М: Волтерс Клувер, 2004. - 581с.

12. Лушникова М. В., Лушников А. М. Курс права социального обеспечения -2-е изд., доп. - М: Юстицинформ, 2009. - 653с.

13. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для вузов - 2-е изд., перераб. и доп. - М: Издательство Юрайт, 2008. - 449 с.

14. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения: учебник для вузов - 4-е изд., перераб. и доп. - М: Издательство Юрайт, 2023. - 449 с.

15. Понятие социального риска. Виды социальных рисков - URL: https://studme.org/85947/sotsiologiya/ponyatie_sotsialnogo_riska_vidy_sotsialnyh_riskov? (дата обращения: 23.04.2023)

16. Старцева С.В., Михайлова М.С., Рязанцева М.П., Система и понятие социального обеспечения. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-i-ponyatie-sotsialnogo-obespecheniya?ysclid=lgzgz7x9ol802263818> (дата обращения: 14.04.2023)

17. Информация Пенсионного фонда России "Что нужно знать об изменениях в пенсионной системе" - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72090332/?ysclid=lgxzubpv9x867578236> (дата обращения: 24.03.2023)

18. URL: <https://lawbook.online/kniga-grajdanskoe-pravo-rossii/ponyatie-sotsialnogo-obespecheniya-21581.html?ysclid=lgylubnofa18839498> (дата обращения: 26.04.2023)

19. URL: <https://studfile.net/preview/5299448/page:2/> (дата обращения: 15.04.2023)

20. Особенности выплаты пенсии несовершеннолетним.-
URL:<https://sfr.gov.ru/branches/krim/news~2018/07/02/162049?ysclid=lgy2сххuwp217443036> (дата обращения: 28.03.2023)