

*Статья подготовлена с использованием системы «Консультант Плюс»*

*Автор: Пономарева Анастасия Владимировна, студентка I курса магистратуры МГИМО по направлению «Международное финансовое право»*

*Научный руководитель: к.юрид.н., заведующий кафедрой административного и  
финансового права МГИМО  
Гончаренко Илья Арнольдович*

## **Система tax free в Российской Федерации.**

Аннотация: В статье рассматривается введение системы tax free в Российской Федерации, анализируется зарубежный опыт. В ходе анализа автор приводит данные о затратах на данный проект, о количестве туристов в нашей стране и их покупательной способности, различные точки зрения касательно экономической обоснованности данного нововведения. Однако более точный анализ возможен лишь по истечении двух лет работы проекта.

Tax free используется во многих странах. Из 130 государств, взимающих НДС, около 50 возмещают этот налог нерезидентам страны в случае, если покупки сделаны в специальных магазинах. Освобождение иностранцев от уплаты НДС стимулирует их совершать покупки, благодаря чему рост производства происходит без риска перенасыщения внутреннего рынка. Таким образом, страна увеличивает экспорт, а иностранцы получают скидку с покупки в размере налога на добавленную стоимость или его части. Для возврата НДС нужно доказать, что вы не являетесь гражданином или резидентом страны, в

которой совершили покупку, не пользовались товаром в стране его приобретения, и увезли товар домой в период от одного до трёх месяцев после покупки.

### Система tax free в зарубежных странах:

Впервые система tax free в современном виде появилась 4 августа 1980 года, когда НДС начали возвращать за покупки пассажирам парома из шведского Треллеборга в Германию.

### **Системы возмещения (операторы tax free):**

- **Premier Tax Free** — включает 20 государств, в том числе 15 европейских (Австрия, Бельгия, Италия, Чехия, Франция, Германия, Греция, Нидерланды, Венгрия, Ирландия, Португалия, Испания, Швеция, Швейцария и Великобритания) и только 5 в других частях света (Аргентина, ЮАР, Марокко, Иордания и Сингапур). Ирландский сервис Premier Tax Free создан в 1985 году компанией The Fintrax Group.

- **Tax Free Worldwide** — объединил 8 государств (Австрия, Германия, Дания, Ирландия, Исландия, Норвегия, Великобритания и Фареры) и уже вошел в Premier Tax Free.

- **Global Blue** — включает 36 государств, в том числе 29 европейских (Австрия, Бельгия, Хорватия, Кипр, Чехия, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Исландия, Ирландия, Италия, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Словения, Словакия, Испания, Швеция, Швейцария и Великобритания) и только 7 в других частях света (Аргентина, Южная Корея, Марокко, Турция, Сингапур, Япония и Уругвай). Шведский сервис Global Blue создан в 1980 году компанией Global Refund Group.

- **Innova Tax Free** — пять государств (Испания, Франция, Англия, Италия, Португалия и КНР).

В Соединенных Штатах не существует такого понятия как возврат по чеку такс-фри, поскольку в этой стране отсутствует НДС (там действует налог с продаж). Здесь нерезиденты страны могут воспользоваться 11% скидкой на покупки в крупных торговых центрах. Получить скидку можно, обратившись к служащему универмага и предъявить ему свой паспорт, который выдаст Вам специальную карточку для получения скидки на кассе.

Сумма возврата напрямую зависит от ставки НДС. Наиболее высокие ставки действуют в скандинавских странах. В Дании – 25%, Швеции – 25%, Норвегии – 25%, Финляндии – 24%, Венгрии – 27%. Среди неевропейских государств можно выделить Уругвай со ставкой НДС в 23%. Низкие ставки НДС применяют такие страны, как Мальта (18%), Люксембург (17%). Самые низкие ставки установлены в Ливане (10%), Швейцарии (8%), и Сингапуре (5%)<sup>1</sup>.

Также, делая покупки за границей, возвращение НДС возможно только в случае *личного* вывоза приобретенных товаров. Налог не возвращается на товары, приобретенные по Интернету, доставленные при помощи курьерской службы или почтой. В некоторых странах также есть ограничение в отношении отдельных товаров, в частности, продуктов питания, книг, журналов.

На фоне ослабления курса рубля по отношению к иностранным валютам Россия стала одной из самых привлекательных стран для туристов, особенно для любителей выгодного шопинга. Российские власти, как и ритейлеры, задумались над методами стимулирования туристического потока в Россию. О необходимости введения системы tax free премьер-министр Дмитрий Медведев говорил еще в сентябре 2014 года, но тогда предложение не стали рассматривать из-за возможных потерь для госбюджета (необходимое

---

<sup>1</sup> Интернет-ресурсы: <http://www.globalblue.ru/tax-free-shopping/>, <https://premiertaxfree.ru/gde-pokupat-tax-free>

финансирование развития инфраструктуры на уровне крупных магазинов, международных аэропортов и автомобильных таможенных переходов и др.).

Закон о введении tax free в России разработало Министерство финансов по поручению первого вице-премьера Игоря Шувалова, в ноябре 2017 года его подписал президент Владимир Путин<sup>2</sup>. Согласно документу, воспользоваться системой tax free смогут граждане государств, не входящих в Евразийский экономический союз (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия). Сумма покупки должна составлять не менее 10 тыс. руб. с учетом налога. В законе говорится, что иностранцы смогут рассчитывать на компенсацию налога до 18% за вычетом комиссии оператора tax free. Однако, как заметил Евтухов (заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации), в рамках пилотного проекта возврат будет неполным — 10–12% от стоимости товара. Причину снижения возврата он не пояснил.

В конце прошлого года планировалось, что пилотный проект будет распространяться только на магазины в 4х регионах (Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Краснодарский край). Но согласно новому проекту постановления правительства, который Минпромторг разместил на портале нормативных актов 3 апреля, в список войдут и города, которые принимают этим летом чемпионат мира по футболу: Республика Мордовия, Республика Татарстан, Краснодарский край, Волгоградская область, Калининградская область, Московская область, Нижегородская область, Ростовская область, Самарская область, Свердловская область, гг. Москва и Санкт-Петербург.».

Однако это пока только проект. Всего в списке более 60 торговых точек, в основном это торговые центры. В Москве, например, это ЦУМ, ГУМ, «Крокус Сити Молл». Замминистра также отметил, что расширение перечня участников

---

<sup>2</sup> Федеральный закон "О внесении изменений в статью 88 части первой и главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" от 27.11.2017 N 341-ФЗ

проекта возможно на втором этапе эксперимента – после перехода с бумажного документооборота на электронный, который запланирован на 1 октября 2018 года. В процессе возврата налога туристу кроме магазина задействованы Федеральная налоговая служба (ФНС), Федеральная таможенная служба (ФТС) и оператор tax free.

Сейчас в России работают четыре таких оператора: крупнейший в мире швейцарский Global Blue, который создал в России совместное предприятие с Рубеном Варданяном, ирландский Premier Tax Free, а также российские Hi Sky (бенефициары — Роман Голивкин, Андрей Пилюгин и Анна Беляева) и «Национальный оператор tax free» (бенефициары — Екатерина и Алексей Сартаковы, а также Николай Кушнеров).

Документооборот в электронной форме между всеми участниками заработает только с октября 2018 года. Сейчас если турист сделал покупку в магазине, сотрудничающем с оператором tax free, при выезде он должен заверить чек у таможенной службы. Таможенник ставит отметки, после того как проверит, что товары и данные паспорта соответствуют чеку. Заверенный на таможне чек нужно положить в специальный ящик в аэропорту. После этого конверты с чеками изымает оператор tax free и возмещает сумму НДС переводом на банковскую карту клиента. Пропускные пункты - один автомобильный пункт пропуска – Мамоново (Гжехотки) в Калининградской области, шесть воздушных пунктов пропуска: в Москве (Внуково, Домодедово, Шереметьево), Санкт-Петербурге (Пулково), Сочи, Владивостоке (Кневичи) – и один морской пункт пропуска (Владивосток).

Сейчас ящики для tax free есть в московских аэропортах Шереметьево и Домодедово. Для пассажиров уже есть навигация в терминале, подготовлены и оснащены два пункта tax free, рассказал РБК представитель Домодедово. По его словам, в аэропорту иностранцы смогут воспользоваться услугами всех

операторов, которые работают в России. Аэропорт Шереметьево объявил о запуске системы еще 3 апреля.

Критерии участия организаций розничной торговли в пилотном проекте: <sup>3</sup>

- организация или ее обособленное подразделение должны находиться в месте размещения, указанном в перечне;
- организация или ее обособленное подразделение должны вести свою деятельность не менее двух лет;
- организация или ее обособленное подразделение не должны иметь задолженности по налогам и сборам на первое число месяца, в котором подается заявление о включении в систему tax free.

Полномочия по ведению перечня организаций розничной торговли, которые могут участвовать в системе tax free, а также формы заявления о включении организации в этот перечень закреплены за Минпромторгом России.

Расходы на компенсацию НДС для иностранцев оцениваются в 150–200 млн руб. в год, говорится в финансово-экономическом обосновании законопроекта. Кроме того, ФТС должна будет потратить на запуск и обслуживание системы около 50 млн руб., ФНС — 213,15 млн руб. (плюс еще 94,22 млн руб. ежегодно)<sup>4</sup>.

Затраты на возврат налога оправданы, считает вице-президент Ассоциации туроператоров России Дмитрий Горин. Введение tax free увеличит общий туристический поток и отразится на доходах магазинов, отелей и перевозчиков, считает он. По словам Горина, сейчас иностранцы

---

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 06.02.2018 N 105 "О реализации пилотного проекта по компенсации физическим лицам - гражданам иностранных государств суммы налога на добавленную стоимость при вывозе товаров за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза"

<sup>4</sup> <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/204712-7>

тратят в России за поездку \$1,5–2 тыс. Это подтверждают и данные опроса ЕУ, проведенного среди 1,5 тыс. человек из трех азиатских и двух европейских стран. При этом туристы, которые приезжают на шопинг-туры, тратят дополнительно еще \$1,5 тыс. на покупки<sup>5</sup>. Больше всего в России тратят граждане Китая, приезжающие по безвизовым туристическим обменам, — по данным туристической ассоциации «Мир без границ», около \$530 в день.

За 17 лет с 2000 года количество иностранных туристов в России возросло более чем в два раза, рассказывал в марте руководитель Ростуризма Олег Сафонов в интервью «Известиям». В 2017 году иностранные граждане совершили, по данным Росстата, 24,4 млн туристических поездок в Россию. Сейчас оборот выездного и въездного туризма в России составляет 1,1 трлн руб. в год — это 1,2% от общего объема ВВП в 2017 году, по данным Всемирного совета по туризму и путешествиям (WTTC)<sup>6</sup>. Только иностранные туристы принесли экономике России 839,5 млрд руб. в 2017 году. В этом году, по прогнозу WTTC, Россия привлечет 30,9 млн туристов, и они потратят в России на 7% больше. В частности, чемпионат мира по футболу должен добавить около 0,2 п.п. к росту ВВП в годовом выражении во втором и третьем квартале 2018 года, по подсчетам директора по научной работе Института Гайдара Сергея Дробышевского<sup>7</sup>.

Однако, согласно проведенному НАФИ в 2016 году опросу, сами россияне в большинстве своем не представляют, какие российские товары могут быть интересны иностранным гостям. Две трети затруднились с ответом, остальные предположили, что это продовольствие и одежда, причем часто национальная - валенки, платки и так далее», - цитирует DW директора по исследованиям Аналитического центра НАФИ Тимура Аймалетдинова.

---

<sup>5</sup> Интернет-ресурс [https://www.russiatourism.ru/Tourism\\_Survey\\_Final\\_.pdf](https://www.russiatourism.ru/Tourism_Survey_Final_.pdf)

<sup>6</sup> Интернет-ресурс <https://www.wttc.org/-/media/files/reports/economic-impact-research/countries-2018/russianfederation2018.pdf>

<sup>7</sup> Интернет-ресурс <https://www.rbc.ru/economics/01/12/2017/5a1ff2e19a7947379548d5bc>

Авторы законопроекта определились с товарными категориями, которые можно будет приобрести по системе tax free. Она будет распространяться на все товары, кроме подакцизных. Таким образом, компенсировать НДС нельзя с таких популярных в силу дороговизны на Западе товаров, как табачные изделия и бензин, а также автомобили, экспорт которых из России стал в последнее время набирать обороты.

В Минэкономразвития не видят выгоды от системы tax free в России. Представитель ведомства сообщил РБК, что её введение мало повлияет на въездной туризм и доходы казны. При этом придётся менять законодательство, ведь на проект будут завязаны налоговое ведомство, таможня, Центробанк и Минфин. И это нововведение может привести к тому, что появятся какие-то махинации по вывозу иностранных товаров из страны, не уплачивая никаких налогов.

Что касается привлекательности России для туристов, желающих сделать покупки, интернет-ресурс [howmuch.net](http://howmuch.net) приводит следующие данные за 2017 год: На 1 месте по тратам – США (она ежегодно получает от туристов 220,1 млрд долларов), 2 место – Франция (66,8 млрд долларов), 3 место – Испания (65,1 млрд долларов), 4 место – Великобритания (62,8 млрд долларов), 5 место – Китай (56,9 млрд долларов). В РФ туристы ежегодно тратят 19,5 млрд долларов.

В 2017 году въездной туризм в Россию вырос во многом за счет туристов из стран Юго-Восточной Азии по результатам анализа статистики туризма из зарубежья.

По данным ТурСтат, Китай с 1,5 млн поездок в 2017 году, что на 15% больше, чем в 2016 году; Южная Корея — 254 тысячи поездок (+58%) и Япония — 102 тысячи поездок (+20%) — лидеры роста въездного туризма в Россию в 2017 году. Индия (71 тыс. поездок, +20%), Таиланд (45 тыс., +61%) и Вьетнам



(43 тыс., +19%) также показали высокий рост числа туристских поездок в Россию в 2017 году.

Число въездных туристских поездок из стран Евросоюза в Россию выросло в 2017 году из Германии (580 тыс., +3%), Франции (185 тыс., +5%), Великобритании (178 тыс., +1%), , Нидерландов (60 тыс., +5%), Австрии (52 тыс., +6%), Норвегии (51 тыс., +13%) и Бельгии (36 тыс., +3%), а из Финляндии, Италии и Швеции снизилось число въездных поездок в Россию. США (282 тыс. поездок, +18%), Канада (51 тыс., +28%) и Австралия (47 тыс., +12%) показали рост числа въездных туристских поездок в Россию в 2017 году.

Общее число въездных туристских поездок иностранцев в Россию в 24,4 млн в 2017 году практически не изменилось по сравнению с 24,5 млн въездных поездок в 2016 году по данным Федеральной службы государственной статистики (Росстата).

Таким образом, система tax free в РФ сопряжена не только с очевидными преимуществами, но и с достаточно ощутимыми затратами. Однако чтобы делать выводы о целесообразности данного нововведения, система должна заработать в полную силу, а это требует как минимум двух лет.