

# ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКРЫТЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

**Мария ПАВЛОВА**

Высшая школа государственного аудита, МГУ им. М.В. Ломоносова,

1 курс магистратуры

Научный руководитель - доктор экономических наук, профессор, *Н.П. ЕФИМОВА*

Работа подготовлена с использованием системы КонсультантПлюс.

*Аннотация.* Экологическая политика все более активно реализуется в экономической стратегии страны. Она осуществляется как на уровне государства, которое устанавливает законодательные нормы в области охраны окружающей среды, так и на уровне предприятий и организаций - природопользователей, которые берут на себя обязательства по соблюдению этих норм в своей стратегии развития. В настоящее время выбросы промышленных предприятий, обрабатывающих производств являются главными источниками загрязнения окружающей среды. Ухудшение экологической обстановки, загрязнение атмосферы промышленными выбросами, увеличение количества автотранспорта приводит к ухудшению условий жизни населения, сокращению продолжительности жизни граждан. В целях защиты окружающей среды необходимо вносить изменения в нормативно-правовую базу, увеличивать ответственность за экологические правонарушения и изменять объемы финансирования мероприятий по охране окружающей среды.

**Ключевые слова:** загрязнение окружающей среды; ЗАТО Северск; муниципальная программа

## **ВВЕДЕНИЕ**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, обязан сохранять природу, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, которые проживают на территории страны.

Указами Президента Российской Федерации 2017 год был объявлен Годом экологии, главной целью которого являлось привлечение внимания к экологическим проблемам и необходимости сохранения уникального наследия природы Российской Федерации.

Состояние окружающей среды на территории Российской Федерации оценивается как неблагоприятное по экологическим параметрам, существуют угрозы экологической безопасности. В настоящее время разрабатывается и осуществляется комплекс мероприятий, который включает в себя не только принятие природоохранного законодательства, но и применение различных инструментов экологической политики, среди которых основным и действенным методом государственного регулирования и стратегического управления остается программно-целевой метод.

## **ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**

Вопросы охраны окружающей среды актуальны на территориях закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), что связано с особым

режимом их функционирования, поскольку в ЗАТО расположены промышленные предприятия, осуществляющие переработку, изготовление, хранение, утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных материалов, военные и иные объекты, для которых необходим особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны<sup>1</sup>.

Органы местного самоуправления ЗАТО координируют деятельность предприятий и организаций при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, разрабатывают схемы оповещения и эвакуации населения при авариях и катастрофах и принимают меры по спасению жизни граждан при чрезвычайных обстоятельствах.

По данным Росстата, количество отходов на территории Российской Федерации увеличивается каждый год на 10%. Вместе с ростом количества отходов растут и площади, занимаемые полигонами твердых бытовых отходов и несанкционированными свалками. В этом отношении ЗАТО Северск не является исключением.



ЗАТО Северск является одним из крупнейших ЗАТО Российской Федерации по численности постоянного населения. Ведущими направлениями деятельности являются производство ядерного топлива, производство и распределение электроэнергии, тепла и воды.

Одним из ключевых направлений развития ЗАТО Северск является повышение уровня и качества жизни населения.

Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Муниципальный контроль в области сохранения особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется Отделом охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации ЗАТО Северск. В ЗАТО Северск определены основные направления охраны окружающей природной среды и рационального природопользования, организуются мероприятия по охране окружающей среды в строгом соответствии с единой государственной политикой в области охраны окружающей среды, обеспечивается реализация прав граждан на благоприятную окружающую среду, реализуются муниципальные программы по охране окружающей среды и осуществляется контроль их исполнения<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Закон Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (ред. от 29.06.2018)

<sup>2</sup> Администрация ЗАТО Северск

Непринятие своевременных мер, при постоянном росте объемов образования отходов потребления, может усугубить ситуацию и в ближайшем будущем неизбежно приведет к дальнейшему росту загрязненных отходами земель и водных объектов и, как следствие, к ухудшению санитарно-эпидемиологического состояния территории.

Анализ экологической обстановки на территории ЗАТО Северск позволяет определить первоочередные экологические проблемы территории.

Атмосферный воздух относится к числу приоритетных факторов окружающей среды, оказывающих влияние на состояние здоровья населения. На загрязнение воздушной среды города оказывают воздействие предприятия промышленности и производства строительных материалов. Предприятиями-загрязнителями атмосферного воздуха в ЗАТО Северск являются: АО «Сибирский химический комбинат» (АО «СХК») и его дочерние предприятия, строительные-монтажные работы предприятия города, полигон твердых бытовых отходов, предприятия автотранспорта.



Несоответствие существующих показателей качества воды установленным требованиям, а также ежегодно увеличивающийся уровень разрушения строительных конструкций очистных сооружений диктует острую необходимость строительства новых современных сооружений для очистки городских сточных вод.

Таким образом, результаты реализации природоохранных мероприятий позволяют оценить экологическую ситуацию на территории ЗАТО Северск как стабильную и удовлетворительную.

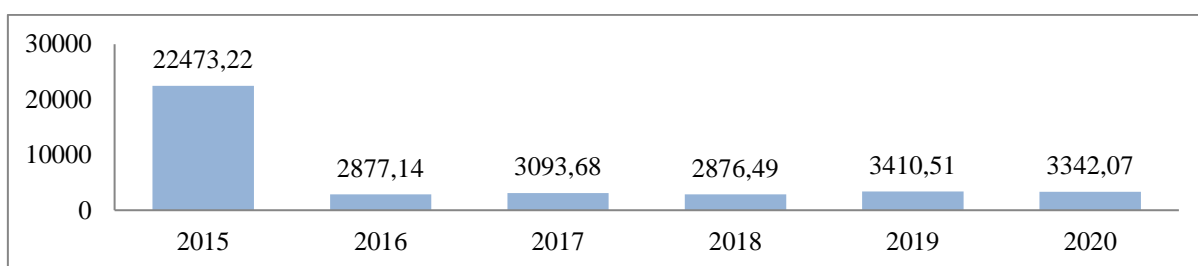
Для снижения негативного воздействия на окружающую среду и сохранения ее для будущих поколений, решения существующих экологических проблем утверждена муниципальная Программа «Охрана окружающей среды на территории ЗАТО Северск на 2015-2020 годы», которая содержит две программы: «Чистый город» и «Содержание особо охраняемой природной территории местного значения «Озерный комплекс пос.

<sup>3</sup> Состояние окружающей природной среды на территории ЗАТО Северск в 2017 году. Обзор. – Северск, 2018

Самусь ЗАТО Северск»<sup>4</sup>. Программа является основным инструментом реализации приоритетных целей и задач в сфере экологии на территории ЗАТО Северск.

Целью данной Программы является повышение уровня экологической безопасности населения ЗАТО Северск и сохранение особо охраняемых природных территорий местного значения. Для достижения поставленной цели необходимо: во-первых, улучшить санитарное состояние г. Северска и обеспечить экологически безопасные условия проживания населения, во-вторых, сохранить природные объекты на особо охраняемой природной территории.

Финансирование Программы предполагается осуществлять за счет средств местного бюджета ЗАТО Северск (Рис.1).



**Рис. 1 – Объем финансирования Программы по годам реализации, тыс. руб.**

*Источник "Официальный бюллетень правовых актов органов местного самоуправления городского округа ЗАТО Северск Томской области", 06.02.2015, № 2(6).*

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной Программы составляет 38073,11 тыс. руб.

В Таблице 1 приведена информация по подпрограммам о результатах исполнения Программы с 2015 по 2017 годы.

**Таблица 1 – Отчет об исполнении Программы за отчетный период**

№ п/п	Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Фактические расходы на реализацию Программы за отчетный период, тыс.руб.		
		2015 год	2016 год	2017 год
1	Подпрограмма 1 «Чистый город», всего, в т.ч.:	15313,18	2027,67	1962,46
1.1	Использование современных технологий при сборе, учете отходов от населения и очистка земельных участков от несанкционированных свалок	15185,90	1856,88	1826,03
1.2	Экологическое воспитание, образование и информирование населения	127,28	170,79	136,42
2	Подпрограмма 2 «Содержание особо охраняемой природной территории местного значения «Озерский комплекс пос. Самусь ЗАТО Северск», всего, в т.ч.:	887,21	849,27	1131,19
2.1	Обследование состояния природных объектов ООПТ	111,18	156,00	161,80
2.2	Содержание рекреационной зоны ООПТ	756,2	650,72	927,04

<sup>4</sup> Постановление Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2014 № 3506 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории ЗАТО Северск» на 2015-2020 годы» (с изменениями на 31.01.2019)

2.3	Организация охраны ООПТ и повышение информативности населения о правилах поведения на территории ООПТ	19,82	42,55	42,35
	Итого по муниципальной программе	16200,39	2876,94	3093,65

*Источник Состояние окружающей природной среды на территории ЗАТО Северск в 2017 году. Обзор. – Северск, 2018*

В период с 2015 по 2017 годы реализовано мероприятий на сумму 22170,98 тыс.руб., при этом:

1) подпрограмма «Чистый город» реализована на сумму 19303,31 тыс.руб., наибольшая часть средств которой пошла на выполнение работ по ликвидации несанкционированных свалок на территории ЗАТО Северск.

Одной из основных проблем в сфере охраны окружающей среды является низкий уровень экологической культуры и ответственности населения. Одна из основных причин возникновения данной проблемы - достаточно длительный период отсутствия системы информирования населения в Российской Федерации. Для повышения уровня экологического воспитания и образования были реализованы соответствующие мероприятия на сумму 434,49 тыс.руб.

2) подпрограмма «Содержание особо охраняемой природной территории местного значения» была выполнена на сумму 2867,67 тыс.руб. и велась по следующим направлениям:

- гидрологические исследования водной экосистемы, обследование состояния лесов особо охраняемой природной зоны (ООПТ);
- ликвидация ранее причиненного экологического ущерба, связанного с обращением с отходами, и обеспечение санитарного содержания рекреационной зоны ООПТ;
- обеспечение охраны ООПТ и информационной поддержки.

В настоящее время на территории ЗАТО Северск существует единственная ООПТ местного значения – «Озерный комплекс пос. Самусь ЗАТО Северск»<sup>5</sup>. Озерный комплекс включает три крупных озера: Мальцево, Круглое и Яково.

## **ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Обязанности по осуществлению муниципального контроля в области охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории ЗАТО возложены на специалистов Отдела, однако их полномочия являются недостаточными, в частности, для привлечения нарушителей к ответственности за нарушение обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами. Для устранения этого недостатка необходима соответствующая корректировка нормативно-правовой базы.

Средства, выделяемые на финансирование мероприятий по охране и защите окружающей среды, не обеспечивают достижения целей в полном объеме. В связи с этим, необходимо изменение объемов финансирования мероприятий из местных бюджетов, создание экологических фондов как территорий ЗАТО, так и промышленных предприятий, которые наносят ущерб окружающей среде.

<sup>5</sup> Администрация ЗАТО Северск

На предприятиях должны быть внедрены меры материального наказания, к которым относятся увеличение доли взносов, которые будут уплачены в экологические фонды, штрафы за экологические правонарушения, введение ответственности производителя за произведенный продукт на всех стадиях, начиная от получения сырья и заканчивая производством по утилизации продукции.

Кроме того, необходимо внедрение эффективных, безотходных технологий производства продукции для достижения высокого уровня защиты окружающей среды.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Рост объемов производства, загрязнение атмосферного воздуха предприятиями промышленности, отсутствие современных очистных сооружений в условиях ослабления государственной природоохранной системы приводит к ухудшению основных показателей здоровья населения и санитарных норм, снижению средней продолжительности жизни. Реформирование системы бюджетного финансирования охраны окружающей среды должно стать в ближайшее время одним из приоритетных направлений деятельности государства.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС КонсультантПлюс.
2. Закон Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (ред. от 29.06.2018) // СПС КонсультантПлюс.
3. Постановление Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2014 № 3506 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории ЗАТО Северск» на 2015-2020 годы» (с изменениями на 31.01.2019).
4. Официальный бюллетень правовых актов органов местного самоуправления городского округа ЗАТО Северск Томской области от 06.02.2015 № 2(6).
5. Состояние окружающей природной среды на территории ЗАТО Северск в 2017 году. Обзор. – Северск, 2018.
6. Администрация ЗАТО Северск. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.seversknet.ru/ecology/ohrana/> (дата обращения: 15.04.2019).