

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»**

Высшая школа права

Кафедра государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине «Государственный контроль и надзор в сфере
предпринимательской деятельности»

на тему «Правовое регулирование федерального контроля (надзора) в
области промышленной безопасности при осуществлении
предпринимательской деятельности»

Выполнила:

Обучающаяся очной формы обучения, 4
курса

Высшей школы права

Куксина Анастасия Сергеевна

Научный руководитель:

Доцент, кандидат юридических наук

Саранчук Юрий Михайлович

Содержание

Введение	3
Глава 1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при осуществлении предпринимательской деятельности в системе государственного надзора в Российской Федерации.....	5
1.1 Предметы и объекты федерального государственного в области промышленной безопасности в системе государственного надзора в Российской Федерации.	5
1.2 Нормативно – правовое регулирование федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.	11
Глава 2. Особенности осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отдельных сферах	16
2.1 Мероприятия в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности	16
2.2 Процессы цифровизации в сфере осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.....	23
Заключение.....	27
Список использованных источников	29
Приложение 1	35
Приложение 2	39
Приложение 3	44
Приложение 4	45

Введение

Актуальность темы «Правовое регулирование федерального контроля (надзора) в области промышленной безопасности при осуществлении предпринимательской деятельности» заключается в том, что промышленность – базовая отрасль для развития экономики государства. В настоящий момент главным тезисом большого количества обсуждений и выступлений как чиновников, так и экспертов в области промышленности является следующее утверждение – Россия должна стать полностью независимой в рамках данной отрасли. С этим невозможно не согласиться с учетом того, что многие зарубежные компании ушли с российского рынка, соответственно, наше государство должно быть полностью свободным от иностранных товаров и услуг.

Однако, когда мы говорим о промышленности, стоит упомянуть, что техническое и технологическое развитие промышленности создает потенциальные угрозы охраняемым законом ценностям, например, жизни и здоровью человека, состоянию окружающей среды и пр. В подобных условиях государство должно уделять существенное внимание данной отрасли и способствовать обеспечению безопасности ее реализации.

Цель данного исследования: проанализировать особенности реализации правового регулирования изучаемого вида надзора

Для того, чтобы достичь определяемую цель, необходимо решить следующие **задачи**:

1. Выявить характерные особенности федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.
2. Проанализировать нормативно-правовое регулирование данного вида надзора.

3. Охарактеризовать мероприятия в сфере осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

4. Отследить процессы цифровизации в области реализации рассматриваемого вида надзора.

Предметом исследования являются нормативные акты в сфере обеспечения промышленной безопасности на объектах при осуществлении федерального государственного надзора.

В качестве **объекта** исследования выступают общественные отношения, связанные с обеспечением промышленной безопасности на объектах при осуществлении федерального государственного надзора.

Для того, чтобы достигнуть цель моего исследования мною использовались следующие **методы** – анализ, синтез, классификация, сравнение.

Что касается **структуры** моей работы, то она состоит из двух глав.

Первая глава содержит два раздела, в которых обозначены характерные черты федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, определены его объект и предмет, а также описано нормативное регулирование данной сферы.

Вторая глава содержит два раздела, в которых раскрываются особенности контрольно-надзорных мероприятий в сфере промышленной безопасности, а также определены процессы цифровизации, происходящие в изучаемой области.

Что касается **научной базы**, то в процессе написания курсовой работы я обращалась к работам следующих авторов: Л.А. Тихомировой, Н.В. Ковалевой, С.Б. Немченко, В.М. Шеншина, В.В. Статинова, И.Р. Серых, Е.В. Чернышевой, А.Н. Дегтярь и др.

Глава 1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при осуществлении предпринимательской деятельности в системе государственного надзора в Российской Федерации

1.1 Предметы и объекты федерального государственного в области промышленной безопасности в системе государственного надзора в Российской Федерации

Как отмечают многие эксперты, обеспечение промышленной безопасности необходимо для укрепления национальной безопасности Российской Федерации.¹ Это объясняется тем, что объекты промышленности могут представлять угрозу при их эксплуатации.

Безусловно, обеспечение промышленной безопасности главным образом зависит от того, насколько строго будут соблюдаться требования, к ней предъявляемые.

Отмечу, что промышленность – это не только источник потенциальной опасности, но и важная составляющая экономики любого государства. От того, насколько качественно обеспечивается промышленная безопасность, зависят жизнь и здоровье граждан, условия их жизнедеятельности, экологическая обстановка и сохранность окружающей среды. Это, в том числе, подчеркивается в Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу.²

В предыдущей редакции Федерального закона №116 было представлено определение федерального государственного промышленного надзора, которое звучало следующим образом: «деятельность уполномоченных

¹ Ковалева, Н. В. Особенности регламентации отношений с участием алгоритмов (научная монография). Публично-правовые средства эффективности развития экономики и финансов. Ч. 1. Публично-правовые средства цифровизации управления, экономического и социального пространства : монография / кол.авторов; под ред. Г. Ф. Ручкиной, М. Ф. Лапиной. М. : РУСАЙНС, 2021. 256 с..

² Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 7.05.2018 г.

федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями своей деятельности».³

Если сравнить вышеобозначенное определение, с теми, которые указаны в Федеральном законе №294⁴ и в Федеральном законе №248⁵, то можно отметить, что фактически они повторяют друг друга.

Определенно, надзор в сфере промышленной безопасности имеет и свои особенности. В основном правоведы выделяют в качестве таких характеристик следующие аспекты:

- 1) органы, которые осуществляют соответствующий надзор;
- 2) правовое регулирование, специфика которого заключается как в особом статусе органа, так и в объектах надзора.

Основным органом, который осуществляет надзор в сфере промышленной безопасности, является Ростехнадзор. Подразделения федеральных органов исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения

³ СЗРФ. 28.07.1997.

⁴ Российская газета №266. 30.12.2008 г.

⁵ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 31.07.2020

безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, исполнения наказаний также осуществляют надзор на объектах, которые подведомственны этим структурам.⁶

Как указывает Л.А. Тихомирова, за каждым федеральным органом исполнительной власти закреплен определенный перечень законодательных документов. Эти документы определяют требования, на основе которых определенный орган осуществляет надзор.

К подобным документам относятся не только те, которые обозначают соответствующие полномочия этих органов, но и те, в которых указаны обязательные требования.

Так, например, на сегодняшний день перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, утверждены Ростехнадзором и Минобороны России.⁷

Отдельным органам федеральной исполнительной власти предоставлено право осуществлять определенные контрольно-надзорные функции в сфере обеспечения промышленной безопасности в соответствии с законодательством нашей страны. Но необходимо подчеркнуть, что при этом они обязаны координировать свою деятельность, осуществляемую в данной области, с Ростехнадзором. Кроме того, такие органы должны согласовывать с ним принимаемые в сфере промышленной безопасности нормативно-правовые акты.

Также отметим, что законодательство допускает передачу полномочий федеральных органов исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов.

В последнее время в сфере контрольно-надзорной деятельности складываются определенные тенденции. Так, например, все чаще звучит мысль о том, что цель осуществления контроля и надзора заключается не в

⁶ Приложение 1.

⁷ Тихомирова, Л.А. Пределы осуществления контрольно-надзорных мероприятий в области промышленной безопасности // СПС КонсультантПлюс. 2020.

том, чтобы выявить как можно большее количество различных нарушений, а в улучшении качества осуществляемых функций.

Именно поэтому в качестве принципов государственной политики в сфере промышленной безопасности выделяют:

- соблюдение баланса публичных и частных интересов при установлении требований промышленной безопасности и надзора за их соблюдением;
- обеспечение единства требований промышленной безопасности и осуществления контроля (надзора) за их соблюдением на всей территории нашей страны.

Гарантии безопасности человека, всего общества, а также государства могут быть достигнуты, если субъект предпринимательской деятельности будет следовать тем требованиям, которые установлены законодательством.⁸

Далее хотелось бы перейти к особенностям объекта и предмета исследуемого вида надзора.

Объекты обозначены в Постановлении Правительства РФ N 1082.⁹ К ним законодатель отнес:

1. деятельность, осуществляемую юридическими лицами и ИП в сфере промышленной безопасности;
2. продукцию, указанную в приложении к Положению о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности. К ней, в частности, можно отнести: оборудование для работы во взрывоопасных средах, газоиспользующее оборудование, применяемое на опасных производственных объектах (далее - ОПО), и др.
3. здания и сооружения, технические устройства, применяемые на ОПО.

⁸ Ковалева, Н. В. Государственное управление в сфере производства. Формы и методы государственного управления в современных условиях развития: монография / под общ. ред. проф., заслуженного юриста Российской Федерации Запольского С. В. ; руководитель авторского коллектива Синичкина Ю. Л. М. : Прометей, 2017.

⁹ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 1.07.2021 г.

Что касается предмета федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, то к нему относят:

а) соблюдение юридическими лицами и ИП в процессе осуществления своей деятельности обязательных требований в сфере промышленной безопасности, установленных законодательством РФ, в том числе требований:

- к безопасному ведению работ, в том числе связанных с использованием недр, на ОПО;
- промышленной безопасности к эксплуатации ОПО, применяемых на них технических устройств, а также зданий и сооружений на таких объектах;
- обоснования безопасности ОПО;
- пожарной безопасности, для ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения на ОПО;
- лицензионных требований к деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I - III классов опасности;

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании".¹⁰

Таким образом, понятие, объект, предмет рассматриваемого вида надзора, а также органы, его осуществляющие, составляют общую характеристику надзора в области промышленной безопасности.

Ни для кого ни секрет, что в окружающей нас среде присутствует большое количество вредных веществ, существенно влияющих на здоровье человека и состояние экологии. Большие объемы производств, отсутствие

¹⁰ СЗРФ. 30.12.2002.

оборудования, которое могло бы нивелировать вред, наносимый нашей планете, способствуют ухудшению природных и климатических условий.

Именно рассматриваемый в данной работе вид надзора призван улучшить эффективность предпринимаемых мер, предотвратить вероятные аварии на производстве и чрезвычайные ситуации. Поэтому полагаю, что федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности является очень важным аспектом, но при этом относительно малоизученным со стороны научного сообщества.

Анализируя как национальный, так и международный опыт, становится очевидно, что важно сформировать культуру безопасности для работников ОПО. Соответственно, знание законодательства и обязательных требований к эксплуатации ОПО чрезвычайно необходимо для руководителей таких предприятий.

1.2 Нормативно – правовое регулирование федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

Период 2019-2021-ых годов, на мой взгляд, стал определяющим для контрольно-надзорной деятельности.

Так, например, в начале 2019-ого года Правительством РФ было обозначено, что федеральные органы исполнительной власти, которые реализуют контрольно-надзорные функции, должны подготовить предложения, касающиеся изменения правового регулирования, сформировать обновленную систему обязательных требований, а также определить, какие нормативно-правовые акты, действующие в данной сфере, уже устарели.¹¹

Инструмент пересмотра и отмены законодательных актов, признанных устаревшими, неактуальными, а также негативно влияющими на регуляторную среду и предпринимательскую деятельность, получил название «регуляторная гильотина».

Цель ее реализации – масштабный пересмотр действующего законодательства с учетом мнения экспертов и бизнес-сообщества.

Выделим основные преимущества «регуляторной гильотины»:

1. создание четкой и структурированной системы требований, предъявляемых к субъектам предпринимательской деятельности;
2. снижение риска причинения вреда или ущерба охраняемым законом ценностям;
3. избавление от чрезмерной административной нагрузки хозяйствующих субъектов.

В данном разделе мне бы хотелось рассмотреть особенности проведенной «регуляторной гильотины», а также выявить, как она повлияла на законодательство в области промышленной безопасности.

¹¹ Тихомирова, Л.А. Реформа контрольно-надзорной деятельности ("регуляторная гильотина") в сфере промышленной безопасности // СПС КонсультантПлюс. 2021.

Вступление в силу Федерального закона №248 ознаменовало изменения отраслевого законодательства, в том числе, касающегося промышленной безопасности.¹²

Помимо вышеназванного федерального закона, как указывает Л.А.Тихомирова, федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности должен осуществляться в соответствии с:

1. Федеральным законом от 31 июля 2020 г. N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями);¹³

2. Федеральным законом от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";¹⁴

3. частями 13-14 статьи 136 Федерального закона от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"¹⁵;

4. частью 1 статьи 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"¹⁶;

4. Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1082¹⁷;

5. Постановлением Правительства РФ от 28.04.2021 N 663 "Об утверждении Перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб"¹⁸;

¹² Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 31.07.2020.

¹³ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 31.07.2020.

¹⁴ СЗРФ. 28.07.1997.

¹⁵ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 11.06.2021.

¹⁶ Российская газета. 06.05.2011.

¹⁷ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 1.07.2021.

¹⁸ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 04.05.2021.

6. Положением о проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности, утв. Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2415^{19, 20}

Вне всякого сомнения, важными актами в данной сфере также являются и некоторые другие Постановления Правительства РФ, например, №338²¹ или №604²².

Также нельзя не упомянуть:

1. Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, утв. Приказом Ростехнадзора от 19.03.2021 N 104;²³

2. Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утв. Приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 N 81;²⁴

3. Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности, утв. Приказом Ростехнадзора от 31.08.2017 N 348.²⁵

Исходя из приведенного выше перечня, можно сделать вывод, что общий порядок организации и непосредственно реализации государственного надзора определяется Федеральным законом №248. Однако каждый вид надзора регламентируется отдельно, а его особенности

¹⁹ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 09.01.2021.

²⁰ Тихомирова, Л.А. Реформа контрольно-надзорной деятельности ("регуляторная гильотина") в сфере промышленной безопасности // СПС КонсультантПлюс. 2021.

²¹ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 11.03.2021.

²² Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 21.04.2021.

²³ Документ опубликован не был // СПС Гарант.

²⁴ Документ опубликован не был // СПС Гарант.

²⁵ Документ опубликован не был // СПС Гарант.

проведения определяются специальными законами и положением о контроле. Очевидно, что это можно объяснить тем, что каждый вид контроля (надзора) уникален и имеет свою специфику, которую, как мне представляется, нельзя унифицировать в одном общем законе.

После проведенной «регуляторной гильотины» правоведа пришли к выводу, что изменения правового режима промышленной безопасности повлияло на следующие сферы:

1. Непосредственно на само законодательство, связанное с промышленной безопасностью (т.е. то, что уже было обозначено ранее: отмена ряда нормативных актов, внедрение новых).

2. Лицензирование в области экспертизы промышленной безопасности.

3. Внедрение дистанционного контроля и электронного документооборота на ОПО.²⁶

Отдельно хотелось бы затронуть вопрос юридической ответственности за нарушения законодательства в области промышленной безопасности.²⁷

Что касается административной ответственности, то этому вопросу посвящены отдельные статьи главы 9 КоАП РФ.²⁸ Если говорить об уголовной ответственности, то можно выделить ст. 215, 217, 217.2 УК РФ.²⁹

Кроме того, предусмотрено обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на ОПО в соответствии с законодательством об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на таком объекте.³⁰

Вопросы юридической ответственности в данной области

²⁶ Ковалева, Н.В, Немченко, С.Б., Шеншин, В.М. Регламентация контрольно-надзорной деятельности при обеспечении промышленной безопасности в ходе реализации «регулярной гильотины» // Вестник экономической безопасности. 2022. №1. С. – 116.

²⁷ Приложение 2.

²⁸ Российская газета. 31.12.2001.

²⁹ СЗРФ. 17.06.1996.

³⁰ СЗРФ. 28.07.1997.

представляются очень острыми и актуальными, так как ОПО представляют повышенную угрозу не только для сотрудников таких предприятий, но и для всего населения в целом.³¹

Подводя итоги данного раздела, хочется отметить, что, по моему мнению, «регуляторная гильотина» позитивно влияет и на контрольно-надзорную деятельность, и на бизнес-климат, т.к. происходит систематизация законодательства и снижение давления на хозяйствующие субъекты.

При этом некоторые эксперты отмечают и возможные риски проведения этого процесса: увеличиваются шансы причинения вреда охраняемым законом ценностям (даже, несмотря на то, что в целях «регуляторной гильотины» указано обратное, на практике, по мнению отдельных ученых, имеет место быть именно повышенный риск), из-за снижения охвата подконтрольных лиц может произойти дисбаланс в деятельности субъектов предпринимательской деятельности.

³¹ Приложение 3.

Глава 2. Особенности осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отдельных сферах

2.1. Мероприятия в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

Общее понимание сущности и содержания государственного контроля (надзора) позволяет определить пределы осуществления контрольно-надзорных мероприятий.

Почему эти пределы так важны? Это можно объяснить тем, что в зависимости от вида контрольно-надзорного мероприятия, уполномоченные на их проведения лица могут совершать различные действия.

Обозначая различные виды контрольно-надзорных мероприятий, законодатель предполагает и различные основания, сроки, результаты их проведения.

В данном разделе мне бы хотелось раскрыть содержание различных мероприятий в сфере промышленной безопасности.

В законодательстве обозначены следующие виды контрольно-надзорных мероприятий:

- контрольная закупка;
- мониторинговая закупка;
- выборочный контроль;
- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Конечно же, не все вышеперечисленные мероприятия применимы к надзору в области промышленной безопасности. Законодатель специально

указывает, что Положением о виде контроля устанавливаются мероприятия, проводимые именно в рамках конкретного вида контроля (надзора). В случае надзора в сфере промышленной безопасности к таким мероприятиям относят выездную и документарную проверки. При этом плановые мероприятия могут осуществляться только в виде выездных проверок.

Важно также обозначить, кто может принимать решение о проведении КНМ?

В Постановлении Правительства РФ №1082 обозначено, что таковыми лицами являются руководитель, заместители руководителя Ростехнадзора, а также лица, занимающие аналогичные должности в территориальных органах Ростехнадзора.³²

Кроме того, необходимо упомянуть, какие контрольные (надзорные) действия могут совершаться в рамках тех или иных мероприятий.

В процессе осуществления документарных проверок могут совершаться такие действия, как получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза.

Что касается выездных проверок, то к вышеперечисленным действиям можно добавить также осмотр, опрос, инструментальное обследование и эксперимент.

Отдельно хотелось бы выделить особенности, связанные с осуществлением экспертизы и проведением эксперимента.

Законодатель отмечает, что при осуществлении экспертизы зданий и сооружений на ОПО, а также технических устройств, применяемых на подобных объектах, Ростехнадзор и его территориальные органы должны обеспечить эксперту беспрепятственный доступ и необходимые условия для проведения исследования.

При этом контролируемое лицо имеет определенные права при осуществлении такого действия, например, право информировать контрольный (надзорный) орган о наличии конфликта интересов, право

³² Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 1.07.2021.

обозначать дополнительные вопросы для получения по ним заключения, право знакомиться непосредственно с заключением, право присутствовать при осуществлении экспертизы.

В Постановлении Правительства №1082 отдельно описан порядок проведения эксперимента, суть которого заключается в использовании тест-ситуации, а именно – объявление учебной тревоги. Эксперимент в данном случае воспроизводит аварию на ОПО.

Цель проводимого эксперимента – определить, насколько готово контролируемое лицо к осуществлению действий, направленных на локализацию и ликвидацию последствий аварии.

Проводится эксперимент в течение рабочего дня, после чего составляется протокол о проведении эксперимента, в котором отражаются результаты его проведения.

Для осуществления КНМ в сфере промышленной безопасности могут также привлекаться и общественные инспекторы. Делается это для того, чтобы обеспечить соблюдение организациями требований, которые обозначены в законодательстве. Общественный контроль осуществляется на добровольной основе в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 2017 г.³³

Кроме того, на сайте Ростехнадзора можно найти таблицу, содержащую перечень общественных инспекторов, где указаны ФИО общественного инспектора, сфера его деятельности в области промышленной безопасности, а также наименование профессионального союза.³⁴

В 2021-ом году заместитель Министра экономического развития РФ Алексей Херсонцев заявил: "Предотвращение нарушений в деятельности контрольных надзорных органов должно превалировать над наказанием, наказание не является самоцелью, целью контрольно-надзорных органов должно стать выполнение обязательных требований и недопущение

³³ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 23.08.2017.

³⁴ Порядок привлечения общественных инспекторов в области промышленной безопасности [Электронный ресурс] / Официальный сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. – 2013-2022 – URL: <https://www.gosnadzor.ru/activity/public%20inspectors/> (дата обращения: 12.12.2022).

рисков".³⁵ Таким образом, было подчеркнуто значение профилактических мероприятий, на которых хотелось бы остановиться поподробнее.

В Постановлении Правительства №1082 указано, что могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережений;
- меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия организации, эксплуатирующей ОПО, критериям добросовестности за 5 лет;
- консультирование.³⁶

В Программе профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год обозначен текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Например, для Федерального государственного надзора за ОПО химического комплекса, предприятий оборонно-промышленного комплекса, хранения и переработки растительного сырья характерен следующий уровень развития профилактических мероприятий:

- обобщение и анализ правоприменительной практики;
- актуализация и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований;
- актуализация и размещение на официальном сайте Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

³⁵ Новый закон о контроле и надзоре должен изменить культуру работы контрольных органов [Электронный ресурс] / Информационная сеть «Техэксперт». – 2009-2022 – URL: <https://kodeks-luks.ru/news/read/novyuy-zakon-o-kontrole-i-nadzore-doljen-izmenit-kulturu-raboty-kontrolnyh-organov/novosti-federalnogo-zakonodatelstva> (дата обращения: 12.12.2022).

³⁶ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 1.07.2021 г.

- консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;
- участие в публичных мероприятиях.³⁷

Для более корректного понимания выделены также критерии оценки добросовестности. К ним отнесены следующие обстоятельства:

- отсутствие в течение 5 лет на ОПО аварий и инцидентов, несчастных случаев;
- наличие системы управления промышленной безопасностью;
- соблюдение обязательных требований к страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на ОПО.

В рамках данного раздела хотелось бы также поднять вопрос, связанный с риск-ориентированным подходом в области промышленной безопасности. Его суть заключается в том, что ресурсы, используемые при осуществлении надзорной деятельности, распределяются неравномерно, но это приводит к большей эффективности. Например, в зонах повышенного риска контроль возрастает, а в менее опасных наоборот.

Подобный подход позволяет сэкономить ресурсы, делает контрольно-надзорную деятельность более рациональной и целесообразной, а также способствует принятию мер там, где это необходимо.³⁸

Для управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в ходе реализации федерального государственного надзора в области промышленной безопасности применяется специальная система оценки и управления рисками, с учетом особенностей, которые обозначены в Федеральном законе №116.³⁹

В первую очередь, данным законом установлена классификация ОПО:

³⁷ Документ опубликован не был // СПС Гарант.

³⁸ Стаинов, В.В., Серых, И.Р., Чернышева, Е.В., Дегтярь, А.Н. Риск-ориентированный подход в области промышленной безопасности // Вестник БГТУ имени В. Г. Шухова. 2018. №12. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/risk-orientirovannyu-podhod-v-oblasti-promyshlennoy-bezopasnosti> (дата обращения: 13.12.2022).

³⁹ СЗРФ. 28.07.1997.

- I класс опасности – ОПО чрезвычайно высокой опасности;
- II класс опасности – ОПО высокой опасности;
- III класс опасности – ОПО средней опасности;
- IV класс опасности – ОПО низкой опасности.

Во-вторых, система оценки и управления рисками предполагает определенную периодичность проведения плановых выездных проверок, которая зависит:

- 1) от класса опасности ОПО;
- 2) от соответствия контролируемого лица, эксплуатирующего ОПО, критериям оценки добросовестности.

Так, в зависимости от класса опасности эксплуатируемого ОПО, проведение плановых выездных проверок осуществляется со следующей периодичностью:

- а) в отношении ОПО I или II класса опасности - не чаще чем один раз в течение одного года;
- б) в отношении ОПО III класса опасности - не чаще чем один раз в течение 3 лет;
- в) в отношении ОПО IV класса опасности плановые выездные проверки не проводятся.

В случае соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, критериям оценки добросовестности устанавливается следующая периодичность проведения плановых выездных проверок:

- а) в отношении ОПО I или II класса опасности - не чаще чем один раз в течение 2 лет;
- б) в отношении ОПО III класса опасности - не чаще чем один раз в течение 4 лет.

Перечень индикаторов риска определен в Приказе Ростехнадзора

№397.⁴⁰ Индикаторы нужны для оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении внепланового контрольного мероприятия и выборе его вида.

При определении оценки результативности и эффективности осуществления надзора используются ключевые показатели, к которым можно отнести следующие аспекты:

1. насколько уменьшился количественный показатель аварий, произошедших на ОПО;
2. насколько снизилось количество случаев со смертельным исходом в результате аварий, произошедших на ОПО;
3. насколько снизилось количество лиц, травмированных в результате аварий, произошедших на ОПО.

Анализ ключевых показателей осуществляется в докладе о виде контроля (надзора), подготавливаемом по итогам календарного года.

Таким образом, можно говорить о том, что в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности проводятся такие КНМ, как выездная проверка и документарная проверка, предполагающие различные законодательно закрепленные действия. Большое внимание в ходе проведения контрольно-надзорной реформы было уделено именно профилактических мероприятиям, которые направлены на предотвращение вреда или ущерба охраняемым законом ценностям.

⁴⁰ Текст приказа опубликован не был // СПС Гарант.

2.2 Процессы цифровизации в сфере осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

В области контрольно-надзорной деятельности у Ростехнадзора появилась возможность перехода к абсолютно новым формам и методам осуществления контрольно-надзорных мероприятий. Цифровизация определенных процессов может избавить от рутинной работы сотрудников, а также способствует лучшему прогнозированию рисков, связанных с авариями на предприятиях.

В 2019-ом году Алексей Алешин, который на тот момент являлся руководителем Ростехнадзора, выступил на совещании по вопросам внедрения систем дистанционного контроля в рамках проведения реформы контрольно-надзорной деятельности.

По его мнению, появилась возможность реализации абсолютно новых методов осуществления мероприятий в сфере контроля и надзора. Это могло бы способствовать повышению эффективности процессов: по оценке экспертов примерно 70% объема любой проверки занимает работа с документами, а внедрение информационной системы поможет ее ускорить.⁴¹

Помимо этого, была предложена идея, связанная с дистанционным мониторингом технологических процессов. К сожалению, на данный момент эти инициативы не были полностью реализованы в рамках работы Ростехнадзора.

Другое направление цифровизации связано с аттестацией работников поднадзорных Ростехнадзору организаций. На данный момент происходит апробация Информационной системы «Единый портал тестирования». С

⁴¹ Цифровизация Ростехнадзора [Электронный ресурс] / Информационная сеть «Техэксперт». – 2005-2022 – URL: https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A6%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80%D0%B0 (дата обращения: 13.12.2022).

помощью данного портала должны быть автоматизированы две основные функции:

1) подготовка и проведение аттестации (ввод сведений об аттестуемых; планирование аттестации; компьютерное тестирование; оформление результатов аттестации).

2) прохождение аттестации (компьютерное тестирование с использованием инструментов вышеназванной информационной системы).

К portalу могут подключиться юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, зарегистрировавшие объекты в государственном реестре ОПО при условии соблюдения требований регламента подключения.

Важно отметить, что Ростехнадзор будет вести реестр всех аттестованных лиц, в том числе, подтвердивших свои знания в комиссиях организаций.

Постановление Правительства РФ №2415⁴² определило порядок проведения эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности.⁴³

Участниками данного эксперимента являются Ростехнадзор, иные федеральные органы исполнительной власти, а также субъекты предпринимательства, эксплуатирующие ОПО. Эксперимент проводится для того, чтобы осуществить попытку внедрения модели риск-ориентированного подхода с использованием дистанционного контроля, определить, насколько удобно и эффективно для организаций собирать и обрабатывать информацию о состоянии их ОПО, сформировать условия для дальнейшего использования систем дистанционного контроля.

Особое внимание также хочется уделить Ведомственной программе цифровой трансформации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2022 - 2024 годы.⁴⁴

⁴² Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 09.01.2021.

⁴³ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 09.01.2021.

Целями программы являются:

1. Повышение удовлетворенности граждан государственными услугами, в том числе цифровыми, и снижение издержек бизнеса при взаимодействии с государством. Суммарные затраты на достижение цели за три года программы составили 259 861,8 (тыс. руб.).

2. Снижение издержек государственного управления.

3. Создание условий для повышения собираемости доходов и сокращения теневой экономики за счет цифровой трансформации.

4. Повышение уровня надежности и безопасности информационных систем, технологической независимости информационно-технологической инфраструктуры от ИКТ-оборудования и программного обеспечения, происходящих из иностранных государств. Суммарные затраты на достижение цели за три года программы составили 6 317,1 (тыс. руб.).

5. Обеспечение уровня надежности и безопасности информационных систем, информационно-технологической инфраструктуры. Суммарные затраты на достижение цели за три года программы составили 1 035 232,8 (тыс. руб.).

6. Повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности в рамках контрольно-надзорной деятельности

К задачам программы относятся:

1. Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

2. Перевод государственных услуг в электронный вид.

3. Увеличение числа предприятий, использующих систему дистанционного контроля (надзора) промышленной безопасности ОПО, в целях мониторинга состояния промышленной безопасности на производстве.

4. Поддержка работы с электронными документами, разработанными с

⁴⁴ Документ опубликован не был // СПС Консультант.

использованием технологии информационного моделирования.

Как указано в Ведомственной программе, за 2022-ый год была увеличена до 80% доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, а также увеличено количество ОПО (до 500 штук.), информация об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности которых передается в цифровую платформу АИС Ростехнадзора.

Отмечу, что цифровизация в области промышленной безопасности решает две важнейшие задачи:

- 1) дает возможность своевременно принимать превентивные меры
- 2) дает возможность получить ответы на главные вопросы – что произошло и почему.

Как было указано еще в начале данной работы, промышленность – одна из основ национальной экономики. Чем больше становится производств, тем более актуальной предстает проблема осуществления дистанционного контроля, а также цифровизации надзора в сфере промышленной безопасности.

Возникает вопрос: соответствует ли российское законодательство цифровым изменениям?

Исходя из анализа законодательной базы в сфере надзора в области промышленной безопасности, выражу мнение, что да, т.к. уже проведена масштабная работа по обновлению нормативной базы.

Контроль за деятельностью предприятий промышленности связан с большим количеством проверок со стороны контролирующих органов, что вполне логично и обоснованно. Однако немаловажно — сделать этот контроль максимально беспристрастным и технологичным. Цифровизация как раз-таки и способствует тому, чтобы сделать контрольно-надзорную деятельность более «прозрачной.»

Заключение

Подводя итоги, хочется отметить, что промышленная безопасность – очень важная и актуальная тема для нашего государства. Развитие промышленности должно сопровождаться и развитием норм, ее регулирующих.

Отмечу, что правовое регулирование должно полностью соответствовать нынешним реалиям, а также в действительности способствовать защите охраняемых ценностей. Значительным образом на надзор в области промышленной безопасности повлияла проведенная реформа контрольно-надзорной деятельности.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности регулируется федеральными законами, постановлениями Правительства РФ, приказами Ростехнадзора.

Нормативно – правовое регулирование данного вида надзора за последние несколько лет существенно изменилось. Во многом этому способствовала и «регуляторная гильотина».

Объекты и предметы надзора в области промышленной безопасности подробно раскрыты в Постановлении Правительства РФ №1082. Полагаю, что обе эти категории очень важны для понимания сущности рассматриваемого вида надзора.

Что касается контрольно-надзорных мероприятий, то здесь важно обозначить документарную и выездную проверки. В последнее время акцент делают и на профилактических мероприятиях, т.к. главной целью надзора является не наказание, а предупреждение негативных последствий.

Особое значение принимают вопросы цифровизации в данном виде надзора. Использование цифровых технологий помогает ускорить многие рутинные процессы, способствует проведению более «прозрачного» надзора,

экономит как материальные, так и человеческие ресурсы, позволяет избежать некоторых ошибок.

Ростехнадзор, на мой взгляд, понимает необходимость внедрения цифровых технологий на практику, поддерживает различные инициативы в данной области.

Список использованных источников

Нормативно-правовые акты

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022).
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/
3. Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15234/
4. Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О техническом регулировании" (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.12.2021) // СЗРФ. 30.12.2002.
5. Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (с изменениями и дополнениями) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/
6. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О лицензировании отдельных видов деятельности".
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/
7. Федеральный закон от 31.07. 2020 г. N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями).
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358670/
8. Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/

9. Федеральный закон от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_386909/

10. Указ Президента РФ от 6.05.2018 N 198 "Об основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу" // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

11. Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2415 (ред. от 30.06.2021) "О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности" (вместе с "Положением о проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности"). Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

12. Постановление Правительства РФ от 06.03.2021 N 338 (ред. от 30.04.2022) "О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (вместе с "Правилами предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля", "Требованиями к информационному взаимодействию информационных систем, указанных в частях 1 и 2 статьи 17 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и

муниципальном контроле в Российской Федерации") // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

13. Постановление Правительства РФ от 16.04.2021 N 604 (ред. от 17.08.2022) "Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415" (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.09.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

14. Постановление Правительства РФ от 28.04.2021 N 663 (ред. от 06.10.2021) "Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб" // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

15. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1082 "О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности" (вместе с "Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности")) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

16. Приказ Ростехнадзора от 31.08.2017 N 348 "Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности" // Документ опубликован не был // СПС Гарант.

17. Приказ Ростехнадзора от 02.03.2021 N 81 (ред. от 12.10.2022) "Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности" (вместе с "Порядком ведения перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых

осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору") // Документ опубликован не был // СПС Гарант.

18. Приказ Ростехнадзора от 19.03.2021 N 104 "Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации" // Документ опубликован не был // СПС Гарант.

19. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.11.2021 г. N 397 "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности" // Текст приказа опубликован не был // СПС Гарант.

20. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2022 год (утверждена приказом Ростехнадзора от 29.12.2021 № Пр-469) // Документ опубликован не был // СПС Гарант.

21. Ведомственная программа цифровой трансформации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2022 - 2024 годы (приложение к приказу Ростехнадзора от 25.02.2022 N 65) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_442045/

Периодические издания

22. Ковалева Н. В. Государственное управление в сфере производства. Формы и методы государственного управления в современных условиях развития : монография / под общ. ред. проф., заслуженного юриста Российской Федерации Запольского С. В. ; руководитель авторского коллектива Синичкина Ю. Л. М. : Прометей, 2017.

23. Ковалева Н. В. Особенности регламентации отношений с участием алгоритмов (научная монография). Публично-правовые средства эффективности развития экономики и финансов. Ч. 1. Публично-правовые средства цифровизации управления, экономического и социального пространства : монография / кол.авторов; под ред. Г. Ф. Ручкиной, М. Ф. Лапиной. М. : РУСАЙНС, 2021. 256 с.].

24. Ковалева, Н.В., Немченко, С.Б., Шеншин, В.М. Регламентация контрольно-надзорной деятельности при обеспечении промышленной безопасности в ходе реализации «регулярной гильотины» // Вестник экономической безопасности. 2022. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/reglamentatsiya-kontrolno-nadzornoj-deyatelnosti-pri-obespechenii-promyshlennoy-bezopasnosti-v-hode-realizatsii-regulyatornoy> (дата обращения: 12.05.2022).

25. Стаинов, В.В., Серых, И.Р., Чернышева, Е.В., Дегтярь, А.Н. Риск-ориентированный подход в области промышленной безопасности // Вестник БГТУ имени В. Г. Шухова. 2018. №12. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/risk-orientirovannyu-podhod-v-oblasti-promyshlennoy-bezopasnosti> (дата обращения: 13.12.2022).

26. Тихомирова Л.А. Пределы осуществления контрольно-надзорных мероприятий в области промышленной безопасности // СПС КонсультантПлюс. 2020.

27. Тихомирова Л.А. Реформа контрольно-надзорной деятельности ("регуляторная гильотина") в сфере промышленной безопасности // СПС КонсультантПлюс. 2021.

Ресурсы Internet

28. Новый закон о контроле и надзоре должен изменить культуру работы контрольных органов [Электронный ресурс] / Информационная сеть «Техэксперт». – 2009-2022 – URL: <https://kodeks-luks.ru/news/read/novyy-zakon-o-kontrole-i-nadzore-doljen-izmenit-kulturu-raboty-kontrolnyh-organov/novosti-federalnogo-zakonodatelstva> (дата обращения: 12.12.2022).

29. Порядок привлечения общественных инспекторов в области промышленной безопасности [Электронный ресурс] / Официальный сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. – 2013-2022 – URL: <https://www.gosnadzor.ru/activity/public%20inspectors/> (дата обращения: 12.12.2022).

30. Цифровизация Ростехнадзора [Электронный ресурс] / Информационная сеть «Техэксперт». – 2005-2022 – URL: https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A6%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80%D0%B0 (дата обращения: 13.12.2022).

Приложение 1

Документы, на основании которых органам предоставлено право осуществлять федеральный надзор в сфере промышленной безопасности

Орган	Основание
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)	<ul style="list-style-type: none">• ст. ст. 5, 16 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";• Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1082 "О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности" (вместе с "Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности");• Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. Приказом Ростехнадзора от 17.10.2016 N 421.
Федеральная служба охраны Российской	<ul style="list-style-type: none">• ст. ст. 5, 16 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных

Федерации	<p>производственных объектов";</p> <ul style="list-style-type: none"> • Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1082 "О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности" (вместе с "Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности"); • Указ Президента РФ от 07.08.2004 N 1013 (ред. от 03.03.2022) "Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации".
Федеральная служба безопасности	<ul style="list-style-type: none"> • ст. ст. 5, 16 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; • Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1082 "О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности" (вместе с "Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности"); • Указ Президента РФ от 11.08.2003 N 960 (ред. от 01.06.2021) "Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации".
Федеральная служба исполнения наказания	<ul style="list-style-type: none"> • ст. ст. 5, 16 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; • Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1082 "О федеральном государственном надзоре в

	<p>области промышленной безопасности" (вместе с "Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности");</p> <ul style="list-style-type: none"> • Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1314 (ред. от 11.04.2022) "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний" • Приказ Ростехнадзора N 96, ФСИН России N 123 от 11.03.2014 "Об утверждении Административного регламента взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральной службой исполнения наказаний при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере промышленной безопасности на опасных производственных объектах уголовно-исполнительной системы" (Зарегистрировано в Минюсте России 05.06.2014 N 32586).
<p>Министерство обороны Российской Федерации</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ст. ст. 5, 16 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; • Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1082 "О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности" (вместе с "Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности"); • Указ Президента РФ от 16.08.2004 N 1082 (ред. от 04.05.2022) "Вопросы Министерства обороны"

	Российской Федерации".
--	------------------------

**Административная и уголовная ответственность за нарушения
законодательства в области промышленной безопасности**

Основание	Нарушение	Санкция
Ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов	<p>Наложение административного штрафа:</p> <ul style="list-style-type: none"> • на граждан –от двух до трех тысяч рублей; • на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; • на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
Ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ	Нарушение требований промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на опасных производственных объектах	<p>Наложение административного штрафа:</p> <ul style="list-style-type: none"> • на граждан - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; • на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до полутора лет; • на юридических лиц - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
Ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ	Грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий	<p>Наложение административного штрафа:</p> <ul style="list-style-type: none"> • на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от

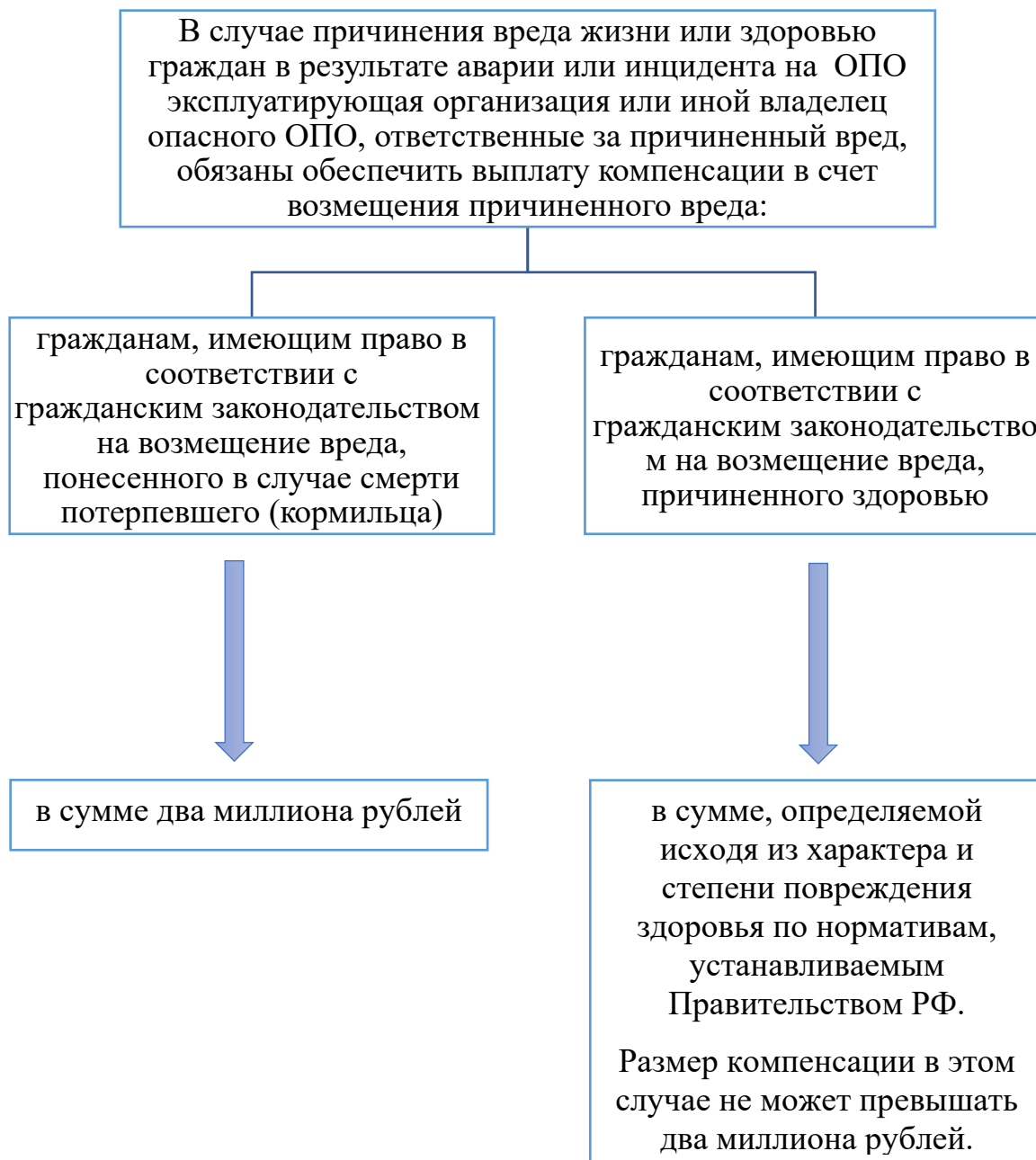
	лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов	одного года до двух лет; <ul style="list-style-type: none"> • на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
Ч. 4 ст. 9.1 КоАП РФ	Дача заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния	Наложение административного штрафа: <ul style="list-style-type: none"> • на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до двух лет; • на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.
Ч. 11 ст. 19.5. КоАП РФ	Невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, государственный горный надзор	Наложение административного штрафа: <ul style="list-style-type: none"> • на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; • на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.
9.19. КоАП РФ	Эксплуатация опасного объекта, за исключением ввода в эксплуатацию опасного объекта, в случае отсутствия договора обяз	Наложение административного штрафа: <ul style="list-style-type: none"> • на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, • на юридических лиц - от

	ательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте	трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.
Ч. 1 ст. 215 УК РФ	Нарушение правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов атомной энергетики, если это могло повлечь смерть человека или радиоактивное заражение окружающей среды	Штраф в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.
Ч. 2 ст. 215 УК РФ	Нарушение правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов атомной энергетики, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека либо радиоактивное заражение окружающей среды	Принудительные работы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

<p>Ч. 3 ст. 215 УК РФ</p>	<p>Нарушение правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов атомной энергетики, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц</p>	<p>Принудительные работы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.</p>
<p>Ч. 1 ст. 217 УК РФ</p>	<p>Нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба,</p>	<p>Штраф в размере до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.</p>
<p>Ч. 2 ст. 217 УК РФ</p>	<p>Нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов, повлекшее по неосторожности смерть человека</p>	<p>Принудительные работы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.</p>
<p>Ч. 3 ст. 217 УК РФ</p>	<p>Нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц</p>	<p>Принудительные работы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок</p>

		до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.
Ч. 1 ст. 217.2 УК РФ	Дача экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба	Штраф в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо без такового.
Ч. 2 ст. 217.2 УК РФ	Дача экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека	Лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.
Ч. 3 ст. 217.2 УК РФ	Дача экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, повлекшее по неосторожности смерть двух и более лиц	Лишение свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет или без такового.

Ответственность за причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте



Организация контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

**При осуществлении федерального государственного надзора в области
промышленной безопасности проводятся следующие виды контрольных
(надзорных) мероприятий:**



выездная проверка

могут совершаться следующие
контрольные (надзорные)
действия:
осмотр;
опрос;
получение письменных
объяснений;
истребование документов;
инструментальное обследование;
экспертиза;
эксперимент.



Срок проведения:
не больше 10 дней



Плановые КНМ
осуществляются только в
виде выездной проверки

документарная проверка

получение письменных
объяснений;
истребование документов;
экспертиза.

Эксперимент

- Тест-ситуация (объявление учебной тревоги);
- Направлен на проверку готовности юридического лица, ИП к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии.
- Проводится без остановки технологических процессов в течение 1 рабочего дня.
- Результаты оформляются протоколом.



Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств. Решение об использовании принимается должностными лицами, уполномоченными на проведение проверки.