



**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА  
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**Кафедра предпринимательского права**

---

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

*Самозанятые граждане как субъекты предпринимательских отношений*

**Подготовила:** студентка 2 курса  
дневного отделения группы №206  
Хаджимусова Ляна Руслановна

**Научный руководитель:**  
Доцент кафедры предпринимательского права,  
кандидат юридических наук,  
Афанасьева Екатерина Геннадиевна

Дата сдачи: « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Дата защиты: « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Оценка: \_\_\_\_\_

**Москва, 2018**

## Оглавление

<b>Введение .....</b>	<b>2</b>
<b>Глава 1. Общая характеристика субъектов предпринимательской деятельности.....</b>	<b>4</b>
<b>Глава 2. Особенности самозанятости населения .....</b>	<b>10</b>
<b>§1. Факторы формирования самозанятости.....</b>	<b>10</b>
<b>§2. Формы самозанятости населения.....</b>	<b>14</b>
<b>§3. Перспективы изменения правового статуса самозанятых граждан в 2017-2018 гг.....</b>	<b>18</b>
<b>Глава 3. Государственная поддержка самозанятости .....</b>	<b>21</b>
<b>Заключение.....</b>	<b>26</b>
<b>Список литературы .....</b>	<b>28</b>

## Введение

Переход к рыночной экономике в России осуществлялся наряду с преобразованием рынка труда, который характеризуется довольно низким размером заработной платы, высоким уровнем безработицы и многими другими явлениями. Данные особенности приводят к тому, что люди, которые работают по найму, не удовлетворены материальными и нематериальными потребностями.

Самозанятость, которая на протяжении XX века имела место в экономике страны, но являлась уголовно наказуемой, представляет собой решение не только проблемы безработицы, но и иных социально-экономических проблем. Также самозанятость, являясь переходной формой от наемного труда к предпринимательству, представляет собой основу для формирования среднего класса.

В силу того, что правительство не способно достичь достаточного количества рабочих мест, обеспечить гарантированный жизненный уровень, необходимо делать упор именно на развитие мелкого и среднего бизнеса, который основан на самозанятости.

Но одной из проблем, существующих в РФ долгое время, является неформальная самозанятость, которая осуществляется вне институциональных рамок, без уплаты обязательных платежей и социальной защиты, что ставит перед государством задачу в необходимости «вывода их из тени». Ведь неформальная занятость связана, во-первых, с отсутствием желания у самозанятых лиц регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя. Во-вторых, важной причиной данного явления является отсутствие правового регулирования самозанятости.

На протяжении последних нескольких лет осуществляются меры для закрепления правового статуса самозанятых лиц, легализации их деятельности.

Таким образом, **объектом исследования** являются отношения в сфере предпринимательской деятельности самозанятых граждан. **Предметом исследования** являются нормы, которые регламентируют деятельность

самозанятых граждан в сфере предпринимательской деятельности.

**Цель данного исследования** состоит в выявлении факторов формирования самозанятости, видов деятельности, которые относятся к данной категории, и перспектив закрепления правового статуса самозанятых лиц.

В соответствии с поставленной целью можно сформулировать следующие задачи:

- привести общую характеристику субъектов предпринимательской деятельности РФ
- рассмотреть факторы формирования самозанятости;
- выявить формы самозанятости, существующие в РФ;
- рассмотреть те законодательные меры, которые направлены на легализацию деятельности самозанятых лиц;
- проанализировать, как государство осуществляет содействие самозанятости.

## **Глава 1. Общая характеристика субъектов предпринимательской деятельности**

Конституция РФ закрепила основополагающие принципы рыночной системы, одним из которых является свобода экономической деятельности, характеризующаяся закреплением права «на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом, экономической деятельности»<sup>1</sup>.

Соответственно, предпринимательская деятельность охватывается понятием «экономическая деятельность», но самого определения данному понятию статья 34 Конституции не дает.

Прежде чем обратиться к современному определению предпринимательской деятельности, необходимо рассмотреть его развитие в историческом контексте.

С конца 1920-х гг. предпринимательская деятельность рассматривалась как нелегальный и нежелательный вид деятельности, а уже в период перестройки наметилась тенденция к легализации частного бизнеса путем принятия нормативных правовых актов, в число которых входят законы «Об индивидуальной трудовой деятельности», «О кооперации». Окончательное закрепление данного термина и также его определение были отражены в законе РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности» от 25 декабря 1990 г., Согласно ст.1 под предпринимательской деятельностью понимается «инициативная самостоятельная деятельность граждан и их объединений , направленная на получение прибыли », также данный вид деятельности в соответствии со ст .2 «осуществляется гражданами на свой риск и под имущественную ответственность в пределах , определяемых организационно - правовой формой предприятия»<sup>2</sup>.

На современном этапе согласно Гражданскому кодексу РФ (далее по

---

<sup>1</sup>Конституция (Основной Закон) Российской Федерации: [Принята общенародным голосованием в 1993г.] // Российская газета. – 1993. – № 248

<sup>2</sup>Закон РСФСР от 25.12.1990 г №445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности»//СПС КонсультантПлюс

тексту-ГК РФ) предпринимательская деятельность понимается как «самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг». Данное определение носит универсальный характер, о чем свидетельствует, например, п.1 постановления Пленума ВС РФ от 18 ноября 2004 г №23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации(отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» закрепляет: «При решении вопроса о наличии в действиях лица признаков состава преступления, предусмотренного статьей 171 УК РФ, судам следует выяснять, соответствуют ли эти действия указанным в пункте 1 статьи 2 ГК РФ признакам предпринимательской деятельности».

Исходя также из определения, можно обозначить следующие характеристики:

- самостоятельность, которая подразделяется на имущественную, выражающуюся в наличии собственного обособленного имущества, и организационную.
- риск. Например, В.С. Белых понимает под предпринимательским риском возможность наступления события, которое может повлечь неблагоприятные имущественные последствия для предпринимателя<sup>3</sup>;
- получение прибыли, которое носит систематический характер;
- получение прибыли возможно от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Определение, которое было закреплено в Законе РСФСР, в отличие от действующего законодательства не обозначило закрытый перечень источников получения прибыли.

---

<sup>3</sup>Белых В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России. Монография. – М.: «Проспект», 2014

- также в соответствии с определением субъектами такой деятельности являются лица, зарегистрированные в этом качестве в установленном порядке. Однако такой признак является скорее условием ведения законной предпринимательской деятельности, то есть придает легальный статус.

Данное определение предпринимательской деятельности остается предметом дискуссий. Так, например, С.Э. Жилинский не рассматривает риск в качестве обязательного признака, указывая, что «законодатель никак не разъясняет, что такое есть риск, равно как и то, зачем понадобилось представление о предпринимательстве непременно связывать с риском» и что «риск – понятие неоднозначное, отражаемые им общественные отношения внутренне противоречивы». Также ученый считает, что не все предприниматели несут риск, то есть данная категория не является обязательным признаком предпринимательской деятельности<sup>4</sup>.

Также предлагается включить в качестве признаков легального определения предпринимательской деятельности ее систематичность и постоянство. То есть данный признаки могут свидетельствовать о том, что данный вид деятельности может осуществляться в течение определенного и длительного времени, но также в течение и не определенного временными рамками периода с повторяемостью выполняемых действий<sup>5</sup>.

А.И. Агеев выделяет два важных признака –экономическая свобода и инновация(организационное-хозяйственное новаторство), в дополнение к которым ученый также рассматривает следующие показатели: владение капиталом, ориентация на извлечение прибыли, соединение и комбинирование факторов производства, капитализация доходов<sup>6</sup>.

---

<sup>4</sup>Жилинский С.Э. Предпринимательское право. М.:Норма, 2002

<sup>5</sup> Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник / Е.Г. Афанасьева, А.В. Белицкая, В.А. Вайпан и др.; отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2017

<sup>6</sup>Агеев А.И. Предпринимательство: проблема собственности и культуры. М., 1991

Также важно отметить ст. 18 ГК РФ, которая закрепляет две возможности осуществления предпринимательской деятельности:

- ее непосредственное осуществление гражданами;
- создание гражданами юридических лиц в качестве самостоятельного субъекта, который наделен правом на занятие предпринимательской деятельностью.

Наиболее простой формой является индивидуальное предпринимательство, которое регулируется, прежде всего, нормами Гражданского кодекса. В соответствии с п.1 ст.23 граждане имеют право «заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве ИП»<sup>7</sup>. Также в соответствии со п.2 ст.23 по отношению к индивидуальному предпринимательству «применяются правила настоящего Кодекса, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями»<sup>8</sup>. Одним из примеров могут служить нормы о регистрации юридических лиц.

Также данную форму осуществления предпринимательской деятельности регулирует Налоговый кодекс РФ (далее по тексту-НК РФ), который в статье 11 дает определение данного термина, но Конституционный суд указал, что оно «имеет специально-терминологическое значение, а содержащиеся в пункте 2 его статьи 11 нормы-дефиниции предназначены для применения исключительно в целях налогообложения».<sup>9</sup>

Также в соответствии с п.3 ст.23 Гражданского кодекса РФ к деятельности, которая осуществляется ИП, применяются нормы и правила, регулирующие

---

<sup>7</sup>Гражданский кодекс Российской Федерации: Часть первая – четвертая// Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 22

<sup>8</sup>Гражданский кодекс Российской Федерации: Часть первая – четвертая// Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 22

<sup>9</sup>Определение Конституционного суда от 06.06.2002 г. №116-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Юрчика Андрея Анатольевича на нарушение его конституционных прав положениями пункта 2 статьи 11 и пункта 6 статьи 83 Налогового кодекса Российской Федерации"// СПС КонсультантПлюс



деятельность юридических лиц — коммерческих организаций. Соответственно если в законе указано, что те или иные нормы распространяются на юридических лиц, нужно подразумевать, что на индивидуальных предпринимателей они распространяются тоже, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

Можно выделить четыре категории деятельности индивидуального предпринимателя:

- обычная, то есть та деятельность, которая может осуществляться свободно гражданином после регистрации (например, творческая, рекламная и т.д.);
- лицензируемая, то есть та деятельность, которая может осуществляться в результате получения лицензии, под которой понимается «специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности»<sup>10</sup> в соответствии с ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Также данный нормативный правовой акт закрепляет перечень видов деятельности, включающий в себя, например, деятельность по тушению пожаров, картографическая деятельность и т.д.
- требующая согласования с органами надзора, например, МЧС<sup>11</sup>.
- закрытая для индивидуального предпринимательства, например, разработка авиационной техники, вооружения и военной техники и т. д.

Также можно отметить следующие преимущества данной формы осуществления предпринимательской деятельности:

- для регистрации не требуется стартовый капитал в отличие от коммерческих организаций;
- более упрощенная процедура прекращения деятельности в отличие от юридических лиц;

---

<sup>10</sup>Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О лицензировании отдельных видов деятельности // "Парламентская газета", N 23, 13-19.05.2011

<sup>11</sup> Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 18.04.2018) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"// "Парламентская газета", N 90, 31.12.2008

- патентная система налогообложения, позволяющая сократить расходы<sup>12</sup>;

Второй формой осуществления предпринимательской деятельности является создание юридического лица, которое является довольно эффективным способом осуществления хозяйственной деятельности. Но законность их создания требует особого контроля, что выражается в государственной регистрации, которая регламентируется ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

К признакам юридического лица относятся исходя из п.1 ст.48 ГК:

- организационное единство, которое определяет организацию как единое целое и ее внутреннюю структуру, выражающаяся в наличии органов управления;
- имущественная обособленность, характеризующаяся наличием у юридического лица имущества, которое принадлежит ему на праве собственности либо оперативного управления (хозяйственного ведения) ;
- самостоятельная гражданско-правовая ответственность по своим обязательствам;
- выступление в гражданском обороте и при разрешении споров в судах от собственного имени.

Таким образом, предпринимательская деятельность представляет собой деятельность, которая носит самостоятельный и рискованный характер, а также направлена на систематическое получение прибыли. Данная деятельность может осуществляться непосредственно гражданами в качестве индивидуальных предпринимателей, а также путем создания юридических лиц.

---

<sup>12</sup> "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 23.04.2018)// "Парламентская газета", N 151-152, 10.08.2000

## **Глава 2. Особенности самозанятости населения**

### **§1. Факторы формирования самозанятости**

Рыночное реформирование экономики в России создало возможность и привело к формированию самозанятости. Распространение данного явления было вызвано, с одной стороны, появившимися способами осуществления предпринимательской инициативы, но, с другой стороны, ухудшением благосостояния большей части населения.

Можно выделить две категории факторов, которые могут повлиять на формирование самозанятости. К первой категории относятся общие факторы, то есть те факторы, которые лежат в основе возникновения данного вида деятельности в любом обществе. Одним из довольно важных факторов данной категории является стремление граждан к самостоятельному принятию решений, проявлению предприимчивости. В целом, во всем мире самозанятость рассматривается как социальный феномен, обеспечивающий реализацию своих способностей и опыта, то есть накопленного человеческого капитала, а также повышение социального статуса человека и улучшение материального положения.

Таким образом, общество приобретает инициативных работников, которые отказались от ведения пассивно-иждивенческой жизни и начали активную работу, реализовали себя как личности. Для безработного человека самозанятость предоставляет возможность стать хозяином своего дела, а для общества — привлечь большое количество незанятых людей в общественно полезное дело. В целом, самостоятельную занятость можно определить как вид участия граждан в общественно-полезном труде, который основан на их инициативе, самостоятельности и ответственности, направлен, как правило, на получение дохода и обеспечивает самореализацию и самоутверждение

индивида как личности<sup>13</sup>.

Вторая категория факторов связана с реформированием российской экономики, которая ознаменовала спад производства, сокращение предприятий и ряд других явлений, которые привели к тому, что значительная часть населения осталась вне сферы трудовых отношений, то есть безработице.

По данным Госкомстата РФ с 1992 по 1998 гг количество безработных увеличилась с 3877 тыс до 8902, то есть на 5025 тыс, что составило 13,2 % экономически активного населения. С 1998 г стала постепенно снижаться, и к 2005 году составило 6,7 экономически активного населения.

Наряду с регистрируемой безработицей существовала и скрытая. В период с 1995 до 1998 гг большое число граждан, числясь в качестве занятых, в действительности не были таковыми. Это было связано с тем, что предприятия стремились сохранить кадровый штат путем отправления своих работников в неоплачиваемые отпуска либо предоставляли возможность работать неполное рабочее время, что привело к неполной занятости.

Но довольно большое количество людей, попавших в данную ситуацию, нашло решение своих проблем в самозанятости, что подтверждается статистическими данными Госкомстата, в соответствии с которыми в период с 1998 по 2003 гг было отмечено увеличение числа самозанятых граждан с 2,8 % до 5,7% занятого населения, то есть более, чем в 2 раза<sup>14</sup>.

Проблема безработицы является одной из важнейших проблем в условиях современной экономики. Данное явление оказывает значительное влияние не только на социально-экономическую ситуацию в государстве, но и политическую, таким образом, вызывая всестороннее изучение ее причин, прогнозирование ее развития и выявления тех факторов, которые бы

---

<sup>13</sup>Королева Е.В. Самозанятость населения как фактор снижения уровня безработицы в стране/ Вестник Санкт-Петербургского Университета, вып.3,сер.12, 2008

<sup>14</sup>Социальное положение и уровень жизни населения России: Стат.сб./Госкомстат России.-М, 2001; Социальное положение и уровень жизни населения России:Стат.сб./Госкомстат России.-М.,2004

нейтрализовали данный феномен.

Многие государства разрабатывают различные по структуре и механизмам программы мотивирования безработных к развитию самозанятости, но можно отметить сходство в данных программах, заключающееся, например, в ориентации на определённые группы безработных, в осуществлении мер финансовой поддержки.

Формирование самозанятости было вызвано не только потребностью в рабочих местах, но и задолженностью по выплате заработной платы. В 1999 году количество работников, перед которыми возникла задолженность, составила 21702 человек, более трети занятых граждан. (см. Таблицу 1<sup>15</sup>)

**Таблица 1**

**Численность работников, перед которыми организации имеют просроченную задолженность по заработной плате (тысяч человек)**

	1999	2000	2001	2004
Всего	21702	13195	9092	4198
Промышленность	6989	3956	2761	1178
Сельское хозяйство	4223	3541	3158	242
Строительство	1349	979	673	147
Образование	2996	1353	530	75

Также на формирование самозанятости оказала влияние легализация частной собственности и индивидуальной трудовой деятельности путем принятия ряда законов, включая Закон СССР от 19.11.1986 «Об индивидуальной трудовой деятельности». Принятие данных актов стало переломным моментом в развитии российского государства, так как они предоставили возможность осуществлять предпринимательскую деятельность и реализовать на практике свои способности.

<sup>15</sup>Социальное положение и уровень жизни населения :Стат.сб./Госкомстат России,2001;  
Социальное положение и уровень жизни населения России: Стат.сб./Госкомстат России, 2004

Совокупность факторов второй категории привела к возникновению в рамках российского общества такого явления, как бедность. Поэтому самозанятость может быть рассмотрена не только в рамках процессов рынка труда и занятости, но и бедности.

Таким образом, с одной стороны, формирование самозанятости связано со стремлением личности к самореализации себя, самостоятельности, тем самым устраняя пассивно-иждивенческие настроения в обществе.

С другой стороны, данное явление связано с рыночным реформированием экономики в рамках России, то есть такими факторами, как высокий уровень безработицы, задолженность по выплате заработной платы, а также легализация частной собственности и индивидуальной трудовой деятельности.

## §2. Формы самозанятости населения

Самозанятость является крайне неоднородным явлением в силу отсутствия ее четкой регламентации, что вызывает затруднения в определении того, кто непосредственно относится к данной категории.

В настоящее время принимаются меры для определения понятия самозанятости. Так, например, был введен 1 марта 2017 года на территории РФ Международный стандарт по безопасности труда, который относит к самозанятому лицу человека, который занят самостоятельно трудом в рамках гражданско-правового договора, включая индивидуальное предпринимательство<sup>16</sup>. То есть главным признаком данного определения является отсутствие трудовых отношений, и факт регистрации в качестве индивидуального предпринимателя не имеет первостепенное значение.

Также можно сказать о выделении на законодательном уровне форм самозанятости, что подтверждается внесенными в НК РФ в 2016 году изменениями, в соответствии с которыми выделяются лица, осуществляющие услуги для личных, домашних и иных нужд, а именно:

- по присмотру и уходу за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации;
- по репетиторству;
- по уборке жилых помещений, ведению домашнего хозяйства<sup>17</sup>.

Но данный перечень не является исчерпывающим и еще не утвержден правительством. Так, в «Опоре России» утверждают, что легализация самозанятых «идет слабовато», и необходимо также в скором порядке расширить перечень видов деятельности<sup>18</sup>.

---

<sup>16</sup>ГОСТ 12.0.004-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения"// Официальные документы в образовании", N 36, декабрь, 2016

<sup>17</sup>Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 07.03.2018)// "Парламентская газета", N 151-152, 10.08.2000

<sup>18</sup> Николаева Д. Самозанятых выманивают из тени патентом//<https://www.kommersant.ru/doc/3459836>(дата обращения:13.04.2018)

Для того, чтобы выделить наиболее распространенные виды самозанятости, можно, например, исходить из результатов исследования, которое было проведено сотрудниками НИУ ВШЭ. В соответствии с данными исследования основными областями, в которых наиболее распространена самозанятость, являются сельское хозяйство, строительство, транспортные услуги, торговля, правовые и риэлторские услуги<sup>19</sup>.

Можно рассмотреть такую форму самозанятости, как ведение личного подсобного хозяйства. Данная форма в отличие от других имеет четкую регламентацию и регулируется ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», который определяет его как «форму непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции»<sup>20</sup>. Такая деятельность осуществляется гражданином и его семьей для удовлетворения своих личных потребностей, и изготовленная продукция принадлежит им на праве собственности.

В силу того, что данный вид деятельности осуществляется на земельном участке, выделяются в соответствии с законом две категории: земельные участки в черте поселений (приусадебные) и за чертой поселений (полевые), которые в отличие от первой категории могут использоваться только для производства сельскохозяйственной продукции без возведения строений.

Преимуществами данной формы самозанятости являются отсутствие регистрации и налогообложения (помимо земельного налога), что подтверждается ст. 217 НК РФ, которая закрепляет, что доходы лиц, получаемые от продажи выращенной продукции животноводства и растениеводства как в натуральном, так и в переработанном виде, не облагаются налогом.

Но при этом должны быть соблюдены два условия:

---

<sup>19</sup>Гимпельсон В.Е., Капелюшников Р.И. Нормально ли быть неформальным?//Экономический журнал ВШЭ. 2013. №1

<sup>20</sup>Федеральный закон от 07.07.2003 N 112-ФЗ (ред. от 01.05.2016) "О личном подсобном хозяйстве"// "Российская газета", N 135, 10.07.2003



- Общая площадь земельного участка не должна превышать максимального размера, установленного в соответствии с Федеральным законом 3 от 7 июля 2003 г №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;
- Если лицо осуществляет данный вид хозяйства без привлечения наемных работников в соответствии с трудовым законодательством.

Распространение самозанятости в личном подсобном хозяйстве, являясь особенностью российского аграрного производства в России, связано с уровнем технико-экономического развития данного сектора.

Также в последнее время предметом дискуссий является такое явление, как экономика совместного потребления, которая затрагивает все сферы деятельности человека. Во всем мире действуют платформы по совместному использованию одежды («EMZARA»), недвижимости («HomeAway»), транспорта («Uber») и т.д.

В настоящее время в России имеется множество возможностей для развития совместного потребления. Наибольшее распространение получили такие транспортные платформы, как «Uber», его российский аналог «Яндекс.Такси», «Делимобиль», «YouDrive» и другие<sup>21</sup>.

В контексте экономики совместного потребления свою актуальность приобрела самозанятость. Так, глава Минэкономразвития РФ Максим Орешкин в силу наличия неформальной самозанятости рассчитывает на вывод ее в правовое поле с помощью технологических платформ «Яндекс.Такси», Youdo и т.д. По оценкам агрегатора, в настоящее время в сфере такси задействованы около около 700 000 россиян, большая часть которых не регистрируется в качестве ИП, так как ,как правило, это невыгодно и неудобно.

Также пару лет назад между «Яндекс.Такси» и Департаментом транспорта Москвы было заключено соглашение об информационном взаимодействии и обмене открытыми данными. Такое сотрудничество с целью обеления рынка на сегодняшний день проходит лишь в 16 регионах, и также многие

---

<sup>21</sup> Официальный сайт International Centre for Trade and Sustainable Development// <https://ru.ictsd.org/bridges-news/мосты/news/перспективы-развития-экономики-совместного-потребления-в-россии> (дата обращения: 13.04.2018)

соглашения находятся на стадии подписания с несколькими областями.

Преимуществом таких технологических платформ является то, что они фиксируют стоимость поездок, следовательно можно использовать их для оценки налогооблагаемой базы водителей. Соответственно, данные агрегаторы могут способствовать правовому развитию самозанятости, также это позволит государству решить вопросы налогообложения<sup>22</sup>.

Таким образом, в настоящее время можно говорить о выделении на законодательном уровне форм самозанятости, перечень которых не является исчерпывающим. Одной из наиболее распространенных является ведение личного подсобного хозяйства, которое в отличие от других форм имеет подробную регламентацию. Также в последнее время довольно дискуссионной является самозанятость в рамках экономики совместного потребления услуг.

---

<sup>22</sup> Тени исчезают: онлайн-агрегаторам выгодно сотрудничать с властями по «обелению» фрилансеров//[Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://www.forbes.ru/karera-i-svoy-biznes/355979-teni-ischezayut-onlayn-agregatoram-vygodno-sotrudnichat-s-vlastyami-po>(дата обращения:13.04.2018)

### **§3. Перспективы изменения правового статуса самозанятых граждан в 2017-2018 гг**

Последние несколько лет отличаются повышенным вниманием к определению правового статуса самозанятых лиц. Так, в одном из посланий Федеральному собранию в 2016 г. В.В.Путин дал поручение исключить трактовку самозанятости в качестве незаконной предпринимательской деятельности и определить непосредственно ее правовой статус, для того чтобы «дать им возможность нормально, спокойно работать». Также было отмечено, что справедливость будет заключаться именно в расширении их свободы, создании всех условий для осуществления труда и получении поддержки со стороны государства и общества<sup>23</sup>.

В 2016 году были внесены изменения в статью 217 НК РФ в результате принятия ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты», установивший двухлетние налоговые каникулы для самозанятых лиц, которые были перечислены в §2. Но Министерство финансов предлагает продлить налоговые каникулы, чтобы стимулировать самозанятых встать на учет. Также данная идея поддерживается Правительством РФ, которое внесло два законопроекта, в соответствии с которыми налоговые каникулы будут длиться до конца 2019 года, в ГД<sup>24</sup>.

Также ст. 217 НК РФ предусмотрено, что субъектом РФ могут быть установлены иные виды услуг для домашних, личных и иных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения.

Еще одним важным шагом явилось принятие Федерального закона от 26 июля 2017 г №199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», который определяет правовой статус самозанятых лиц. Один из авторов данного ФЗ, глава комитета П. Крашенинников, указал, что данные поправки направлены на закрепление данного вида деятельности, осуществляемого миллионами граждан, в качестве

---

<sup>23</sup>Официальный сайт РИА Новости// <https://ria.ru/economy/20161201/1482597780.html> (дата обращения 13.04.18)

<sup>24</sup>Официальный сайт Право.ru// <https://pravo.ru/news/view/147368/> (дата обращения:13.04.2018)

законной и позволят им выйти из тени и не рассматриваться как преступники. Ведь на протяжении долгого времени в центре внимания находилась именно проблема неформальной самозанятости, которая осуществляется вне институциональных рамок, без уплаты обязательных платежей и социальной защиты. Проблема неформальности самозанятых граждан обходится по оценкам Общественной палаты бюджету примерно в 1,2 миллиарда рублей в год<sup>25</sup>.

Данные поправки определяют деятельность, осуществляемую самозанятыми лицами, в качестве предпринимательской, на которую распространяются нормы о предпринимательской деятельности. При этом принятый ФЗ создает возможность для самозанятых лиц осуществлять отдельные виды деятельности без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, то есть данная категория лиц могут освободиться от выполнения различных требований, связанных со статусом ИП.

Но в настоящее время есть неопределенность, связанная, например, с п.4 ст.23 ГК РФ, регламентирующий, что лица, для которых обязательна регистрация, в силу нарушения требования о регистрации не могут ссылаться в отношении заключенных ими сделок на то, что они не являются предпринимателями. Исходя из буквального толкования, можно сделать вывод, что данная норма не распространяется на самозанятых лиц, так как они не должны обладать государственной регистрацией.

Но с другой стороны, в данную норму не были внесены никакие изменения после принятия поправок в ст. 23 ГК РФ, в связи с чем возникает вопрос, в первую очередь, о безвиновной ответственности самозанятых лиц. В целом, в контексте «повышенной» гражданско-правовой ответственности нет оснований не применять ее по отношению к данной категории лиц.

Также довольно важным является то, что были разработаны условия, в силу которых самозанятым лицам необходимо будет осуществить единовременный платеж в виде государственного патента для легализации

---

<sup>25</sup>Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации // [https://www.oprf.ru/files/2015dok/zakl\\_samozanyatie04122015.pdf](https://www.oprf.ru/files/2015dok/zakl_samozanyatie04122015.pdf)(дата обращения 12.04.2018)

своей деятельности<sup>26</sup>.

Стоимость патента будет зависеть от места проживания, исходя из того, что определение налоговой базы и иных особенностей патентной системы отнесены к полномочиям региональных властей. В соответствии с предварительными расчетами, средняя стоимость такого патента будет равна 20 тысячам рублей в год.

За оставшееся время «налоговых каникул» законодателю необходимо решить следующие задачи, например:

- определить максимальную и минимальную стоимость патентов для всего государства.
- создать для самозанятых лиц возможности не оплачивать патент с доходом ниже прожиточного минимума;
- установить перечень услуг, которые граждане могут самостоятельно осуществлять;
- отобразить льготы и привилегии для легализованных самозанятых лиц<sup>27</sup>.

Таким образом, последние несколько лет принимаются меры для определения правового статуса самозанятых лиц, что подтверждается внесением изменений в НК РФ и ГК РФ, которые позволяют данной категории лиц легализовать свою деятельность. Но законодателю остается решить ряд проблем и разработать стратегию, чтобы граждане поняли, в чем смысл данной программы и без труда смогли бы легализовать свою деятельность.

---

<sup>26</sup> "Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов"//СПС КонсультантПлюс

<sup>27</sup> Информационно-аналитический портал Руказакон//<https://rukazakona.ru/grazhdanskoe-pravo/156-zakon-o-samozanyatyh-grazhdanah-rossii-na-2017.html#i-3>(дата обращения:12.04.2018)

### **Глава 3. Государственная поддержка самозанятости**

После того, как Россия вступила на рыночный путь развития, проблемы занятости и трудоустройства граждан остаются актуальными. Политика государства для решения данных проблем направлена на развитие трудовых ресурсов, защиту рынка труда, обеспечение гражданам реализации права на труд и свободного выбора своей занятости, то есть главной задачей, которая стоит перед государством, является обеспечение занятости и предотвращение массовой безработицы. Для достижения данной цели проводятся специальные мероприятия, которые способствуют увеличению занятости граждан и осуществляются с участием органов государственной власти.

Одним из главных направлений политики государства в сфере занятости населения является усиление влияния субъектов РФ в регулировании рынка труда посредством делегирования федеральных полномочий в данной области с целью осуществления социальных выплат гражданам, которые признаны безработными.

Также важная роль субъектов в области содействия занятости выражается в довольно широком круге полномочий, в число которых входят, например:

- разработка и осуществление региональных программ, которые предусматривают проведение мероприятий по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, которые находятся под риском увольнения, а также граждан, которые особо нуждаются в социальной защите и испытывают трудности в поиске работы;
- принятие нормативных правовых актов субъектов РФ в данной области;

- проведение мониторинга состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда субъекта Российской Федерации, а также анализ востребованности профессий;
- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации<sup>28</sup>;

Таким образом, одним из способов содействия занятости является развитие самозанятости, благодаря которой человек может сам себя обеспечивать и самореализоваться.

Так, формирование и развитие собственного дела предусматривает программа самозанятости населения на 2018 г, основные задачи которой сводятся к:

- предоставлению гражданам возможности для самореализации;
- использованию творческого потенциала граждан;
- выводу из тени доходов граждан;

Важно отметить, что данная программа относится к:

---

<sup>28</sup>Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 07.03.2018)"О занятости населения в Российской Федерации"// "Российская газета", N 84, 06.05.1996

- лицам, которые признаны в установленном законом порядке безработными;

В соответствии со ст. 3 Закона о занятости безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы, также зарегистрированы в органах службы занятости и активно ищут работу.

- совершеннолетним гражданам , поскольку с этого возраста могут поставить на учет в Центр занятости в качестве безработного;
- гражданам, обладающим минимальным уровнем знаний в ведении бизнеса, что проверяется в форме теста.

Претендент на участие в программе самозанятости должен проделать нелегкую работу, которая начинается с подачи заявления в соответствующий орган службы занятости о предоставлении ему финансовой помощи в виде субсидии. Затем гражданин проходит тестирование, в рамках которого он должен показать свою способность организовать собственное дело, но главным в этом процессе является составление бизнес-плана, по результатам которого может быть принято решение о заключении договора с органом службы занятости о предоставлении соответствующей финансовой помощи.

Нецелевое же расходование полученных субсидий на развитие собственного дела подлежит взысканию. Довольно ярким является пример из судебной практики Воронежского областного суда<sup>29</sup>. Гражданка Д обратилась в Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Острогожского района г . Воронежа», подав заявление о предоставлении ей субсидии на содействие самозанятости с целью организации ею предпринимательской деятельности по пчеловодству . В результате между

---

<sup>29</sup> Апелляционное определение Воронежского областного суда от 18.09.2012 N 33-4928// СПС КонсультантПлюс



сторонами был заключен договор о предоставлении субсидии на содействие самозанятости безработных граждан, в котором было указано, что в случае нарушения гражданкой Д. пункта о нецелевом использовании полученных средств выделенная субсидия подлежит возврату в полном объеме в течение 30 дней со дня предъявления учреждением соответствующего требования . В силу того, что указанный пункт договора Д. не был выполнен, «Центром занятости» было направлено требование о возврате суммы субсидии и процентов за пользование денежными средствами, которое не было в добровольном порядке выполнено, и в результате последовало обращение данного учреждения в суд.

Судом первой инстанции было установлено , что, получив субсидию из бюджетных средств, ответчик не выполнил условия договора . Также судом было установлено , что действиями Д. истцу и государству причинен материальный ущерб . Исходя из вышеизложенного, судебная коллегия Воронежского областного суда признала вывод суда первой инстанции об удовлетворении исковых требований о взыскании суммы субсидии и процентов с Д. законным и обоснованным.

В заключение, можно выделить преимущества программы самозанятости, к которым относятся:

- оказание профессиональной поддержки в составлении бизнес-плана;
- осуществление информационной помощи по юридическим и специальным вопросам, которые касаются развития бизнеса.
- контроль со стороны специалистов, имеющих соответствующий опыт<sup>30</sup>.

Таким образом, одним из направлений государственной политики в обеспечении занятости и предотвращении массовой безработицы является содействие самозанятости. Одной из мер ее обеспечения является выплата

---

<sup>30</sup>Официальный сайт Льготы всем//<http://lgoty-vsem.ru/subsidii/programma-samozanyatosti-naseleniya.html>(дата обращения: 23 апреля 2018 г)

субсидий гражданам, порядок и условия получения которых предусмотрены в настоящее время программой самозанятости 2018 г.

## Заключение

Формирование и развитие самозанятости играет важную роль в жизни общества в силу того, что данное явление разрешает ряд социально-экономических проблем, одной из которых, в первую очередь, является безработица.

Также самозанятость в ряде стран рассматривается как социальный феномен, который обеспечивает самореализацию граждан, а также повышение их социального статуса и материального положения.

Но одной из главных проблем, существующих в России, является отсутствие четкой регламентации правового статуса данной категории граждан, в связи с чем возникло такое явление, как неформальная самозанятость. Исходя из статистических данных, довольно маленькое число самозанятых лиц зарегистрировано в качестве индивидуальных предпринимателей, в силу чего необходимо «вывести из тени» оставшуюся часть.

Последние несколько лет принимаются шаги для легализации деятельности самозанятых граждан. В первую очередь, в 2016 году были внесены изменения в Налоговый кодекс РФ, которые устанавливают «двухлетние налоговые каникулы» для трех категорий лиц, которые при этом должны встать на налоговый учет.

Также был принят Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», направленный на легализацию деятельности самозанятых граждан и квалифицирующий их деятельность в качестве предпринимательской. Данные изменения предусматривают условия осуществления самозанятыми гражданами предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Но в настоящее время существует ряд неопределенностей и законодательных пробелов, включая, например, п.4 ст.23 ГК РФ, который распространяется на лица, для которых обязательна регистрация, в связи с чем

можно сделать вывод, что данная норма не распространяется на самозанятых лиц.

Но с другой стороны, в данную норму не были внесены никакие изменения после принятия поправок в ст. 23 ГК РФ, в связи с чем возникает вопрос, в первую очередь, о распространении в данном случае норм о предпринимательских обязательствах, а следовательно и о безвиновной ответственности. В целом, в контексте «повышенной» гражданско-правовой ответственности нет оснований не применять ее по отношению к данной категории лиц.

Также активно осуществляется одно из направлений государственной политики в сфере занятости, заключающееся в содействии самозанятости. Так, в настоящее время формирование и развитие собственного дела предусматривает программа самозанятости 2018 г., претендент на участие в которой должен проделать нелегкую работу для получения финансовой помощи в форме субсидий со стороны государства.

Но до сих пор остается ряд законодательных пробелов и неразрешенных проблем, связанных с легализацией деятельности самозанятых. Необходимо до окончания «двухлетних налоговых каникул» определить максимальную и минимальную стоимость патентов для всего государства, установить формы самозанятости и окончательно вывести из тени данную категорию лиц.

## **Список литературы**

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации: [Принята общенародным голосованием в 1993г.] // Российская газета. – 1993. – № 248.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: Часть первая – четвертая// Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 22.
3. Закон РСФСР от 25.12.1990 г №445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности» (утр.силу) //СПС КонсультантПлюс.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 07.03.2018)// "Парламентская газета", N 151-152, 10.08.2000.
5. Федеральный закон от 07.07.2003 N 112-ФЗ (ред. от 01.05.2016) "О личном подсобном хозяйстве"// "Российская газета", N 135, 10.07.2003.
6. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О лицензировании отдельных видов деятельности // "Парламентская газета", N 23, 13-19.05.2011.
7. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 07.03.2018)"О занятости населения в Российской Федерации"// "Российская газета", N 84, 06.05.1996.
8. "ГОСТ 12.0.004-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения"// Официальные документы в образовании", N 36, декабрь, 2016.

### **Научная литература**

9. Агеев А.И. Предпринимательство: проблема собственности и культуры. М., 1991.
10. Андреева Л.В., Ершова И.В., Отнюкова Г.Д. Предпринимательское право. Учебник для бакалавров. – М.: Издательство: Проспект, 2017.
11. Белых В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России. Монография. – М.: «Проспект», 2014. - 432 с..

12. Гимпельсон В.Е., Капелюшников Р.И. Нормально ли быть неформальным?//Экономический журнал ВШЭ. 2013. №1

13. Королева Е.В. Самозанятость населения как фактор снижения уровня безработицы в стране// Вестник Санкт-Петербургского Университета, вып.3,сер.12, 2008.

14. Никонов В.А. Вестник ТГУ: Социальные гарантии предпринимателей в России // Общественные науки. Современное российское общество. – Вып.1 (5).

15. Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник / Е.Г. Афанасьева, А.В. Белицкая, В.А. Вайпан и др.; отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2017.

16. Ткачева Т.И. Внутривидовая специфика осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности: вопросы правовой квалификации // Вестник Поволжского института управления. – 2016. - №6.

#### **Материалы из судебной практики**

17. Определение Конституционного суда от 06.06.2002 г. №116-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Юрчика Андрея Анатольевича на нарушение его конституционных прав положениями пункта 2 статьи 11 и пункта 6 статьи 83 Налогового кодекса Российской Федерации"// СПС КонсультантПлюс.

18. Апелляционное определение Воронежского областного суда от 18.09.2012 N 33-4928// СПС КонсультантПлюс.

#### **Электронные ресурсы**

19. Официальный сайт РИА Новости// <https://ria.ru/economy/20161201/1482597780.html> (дата обращения 13.04.18).

20. Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации // [https://www.oprf.ru/files/2015dok/zakl\\_samozanyatie04122015.pdf](https://www.oprf.ru/files/2015dok/zakl_samozanyatie04122015.pdf)(дата обращения 12.04.2018).

21. Информационно-аналитический портал  
Руказакон//<https://rukazakona.ru/grazhdanskoe-pravo/156-zakon-o-samozanyatyh-grazhdanah-rossii-na-2017.html#i-3>(дата обращения:12.04.2018).
22. Официальный сайт Льготы всем//<http://lgoty-vsem.ru/subsidii/programma-samozanyatosti-naseleniya.html>(дата обращения: 23.04.2018 г).
23. Тени исчезают: онлайн-агрегаторам выгодно сотрудничать с властями по «обелению» фрилансеров//[Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://www.forbes.ru/karera-i-svoy-biznes/355979-teni-ischezayut-onlayn-agregatoram-vygodno-sotrudnichat-s-vlastyami-po>(дата обращения:13.04.2018)
24. Официальный сайт International Centre for Trade and Sustainable Development// <https://ru.ictsd.org/bridges-news/мосты/news/перспективы-развития-экономики-совместного-потребления-в-россии> (дата обращения:13.04.2018).
25. Официальный сайт Право.ru// <https://pravo.ru/news/view/147368/>( дата обращения:13.04.2018).