

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

имени М.В. Ломоносова

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра истории государства и права

Курсовая работа по теме:

«Правовой статус ВЧК»

Выполнила студентка 106 группы

Уфаева Яна Евгеньевна

Научный руководитель

Кандидат юридических наук, доцент

Кутьина Галина Анатольевна

Дата представления курсовой работы в учебный отдел:

« ___ » _____ 2020 г.

Дата сдачи научному руководителю: « ___ » _____ 2020г.

Дата защиты курсовой работы: « ___ » _____ 2020 г.

Оценка: _____

Москва

2020 год

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЧК	4
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ВЧК	8
ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ВЧК	17
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	23
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И СПЕЦИАЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	25

Введение

Социальная значимость курсовой работы определяется тем, что создание органа государственной безопасности, обладающего широким кругом чрезвычайных полномочий, предопределил вектор развития подобных органов в последующие периоды. Создание ВЧК и проведение мер, направленных на поддержку ее деятельности народом, позволило большевикам не только одержать победу в гражданской войне, но и сохранить основы государственного строя молодого советского государства.

Цель работы - показать, что изменения в правовом статусе ВЧК, ее организационной структуре в разные периоды её деятельности были вызваны необходимостью, соответствовали политическим задачам партии и государства в целом, так как были направлены на укрепление территориальной целостности и предотвращение внутренних и внешних угроз государству.

К числу основных задач курсовой работы относятся:

1. Определить правовой статус ВЧК
2. Проследить развитие структуры ВЧК
3. Сделать выводы о важности ВЧК в укреплении власти большевиков и сохранении основ государственного строя.

Глава 1. Правовые основы создания и деятельности ВЧК

После прихода к власти большевиков представители свергнутого эксплуататорского класса предприняли ряд попыток совершить контрреволюцию. Молодое советское государство в условиях дипломатической изоляции и внутривластного кризиса, вызванного временной консолидацией оппозиционных партий и поддержкой их западными империалистами, было вынуждено искать пути защиты социалистического отечества. Ленин заранее предполагал, что пролетариату, взявшему власть в свои руки, придется защищать завоевания революции от классовых врагов, внутренних и внешних, которые в условиях революционной нестабильности на территории России искали новые формы осуществления контрреволюции. Создание ВЧК - это вынужденная и закономерная мера, направленная на осуществление диктатуры пролетариата, укрепление власти большевиков и предотвращение нового государственного переворота, который бы только усугубил политический кризис.

На II Всероссийском съезде Советов 26 октября 1917 года было принято Постановление о борьбе с контрреволюционными выступлениями, в котором говорилось о том, что местные Советы должны «принять немедленно самые энергичные меры к недопущению контрреволюционных выступлений»¹. Вплоть до создания ВЧК функции по борьбе с контрреволюцией были возложены на Военно-революционный комитет. Катализатором создания системы специализированных чрезвычайных органов безопасности стало получение Совнаркомом информации о готовящейся Всероссийской забастовке чиновников: в связи с этим постановлением СНК от 7 декабря 1917 года и была создана Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем.² В постановлении перечисляются некоторые задачи ВЧК на момент

¹Постановление о борьбе с контрреволюционными выступлениями от 26.10.1917// Декреты Советской власти. — М., 1957. — Т. I. — С. 16—17.

²Постановление СНК о создании ВЧК от 07.12.1917// Ленин В.И. и ВЧК. Сборник документов (1917-1922 гг.). М. — 1987., с.54

создания: «преследовать и ликвидировать все контрреволюционные и саботажные попытки и действия по всей России, предание суду Рев. Трибунала всех саботажников и контрреволюционеров». В июне 1918 года список задач был значительно расширен, это можно увидеть по Положению о чрезвычайных комиссиях от 10 июня 1918 года, принятом на Всероссийской Конференции Чрезвычайной Комиссии: теперь органы ЧК проводили наблюдение и за местной буржуазией, иностранными разведчиками, лицами, укрывающимися от властей, производили дознание по государственным преступлениям.¹

Ф.Э. Дзержинский, председатель ВЧК, говорил, что «только доверие рабочих и крестьян дало силу ВЧК и затем ГПУ выполнить возложенную революцией на них задачу — сокрушить внутреннюю контрреволюцию».² Признав ВЧК как чрезвычайный орган государственной безопасности, осуществляющий диктатуру пролетариата, граждане одобряли политику большевиков, направленную на поддержание завоеваний революции и борьбу с эксплуататорами. Ленин сыграл большую роль в разработке и утверждении принципов, форм взаимодействия ВЧК с органами государственной власти и механизмов взаимного контроля, а также стандартов кадровой политики в отношении ВЧК, основных направлений и задач этого органа. Эти меры способствовали включению ВЧК в систему государственных органов, несмотря на то, что еще на начальном этапе создания системы ЧК появилась тенденция подчинения ее партийным органам, обусловленная необходимостью создания эффективного механизма, который бы позволил одержать победу в гражданской войне. Среди основных методов партийного контроля за деятельностью ЧК были заслушивание докладов и отчетов, постановка конкретных задач и проверка их исполнения. Партийный контроль характерен для чрезвычайных комиссий всех уровней. Известны случаи, когда руководители комитетов РКП(б) определяли

¹ Положение о чрезвычайных комиссиях, принятое на Всероссийской Конференции Чрезвычайной Комиссии от 10.06.1918// Источник: "ВЧК - ГПУ" (Сост. Ю. Фельштинский Бенсон (Вермонт), 1989, с. 7 - 12.

² Ленин В. И. ВЧК //Сборник документов (1917-1922 гг.). М. – 1987., с.15

меры наказания, однако в целом партийный аппарат осуществлял только контроль. В директиве заместитель председателя ВЧК Я.Петерс подчеркивает, что «[в] своей деятельности ВЧК совершенно самостоятельна, производя обыски, аресты, расстрелы, давая после отчет Совнаркому и ВЦИК».¹ Таким образом мы видим двойственность правового статуса ВЧК, когда формально этот орган встроен в систему государственных органов, подчиняется СНК и является частью его аппарата, но фактически подконтролен руководству большевистской партии и является инструментом, в будущем обеспечившим ее победу в гражданской войне.

Соблюдение принципа законности признавалось важным в деятельности ВЧК. Для повышения дисциплины и сокращения произвола была введена ответственность за злоупотребление, беспорядки и бездействие. По статье 8 Положения о чрезвычайных комиссиях от 10 июня 1918 года предусматривался арест или предание суду членов Комиссии.² Однако гарантий объективности в отношении дел о государственных преступлениях не было. Ситуацию осложняло отсутствие единого кодекса и противоречия между нормативно-правовыми актами органов государственной власти и местных советов. Именно нечеткость правового регулирования позволяла большевикам ставить перед ВЧК и ее местными органами новые задачи в процессе изменения политической ситуации. Кроме того законы, которые должны были регулировать деятельность ВЧК вступали в силу только после согласия ВЧК, а изменение постановлений чрезвычайных комиссий было возможно только путем обжалования в СНК, таким образом сотрудники сами устанавливали себе рамки полномочий.

Нормативно-правовые акты, закрепляющие развитие полномочий и организационной структуры ВЧК и местных ЧК будут более подробно освещены в Главах 2 и 3. Особое внимание стоит обратить на то, что

¹Млечин Л. КГБ. Председатели органов госбезопасности. Рассекреченные судьбы. – Litres, 2019.,с. 43

² Положение о чрезвычайных комиссиях, принятое на Всероссийской Конференции Чрезвычайной Комиссии от 10.06.1918// "ВЧК - ГПУ" (Сост. Ю. Фельштинский Бенсон (Вермонт), 1989, с. 7 - 12.

деятельность ЧК осуществлялась на основе актов Советских органов, таких как ВЦИК, СНК, а также на основе нормативно-правовых актов, принятых на Всероссийских Конференциях Чрезвычайной Комиссии ВЧК как центральным органом. К ним относятся Постановление ВЧК «О работе ВЧК во всероссийском масштабе» от 18 марта 1918 года, с которого началось создание местных ЧК и «Положение ВЧК о губернских и уездных чрезвычайных комиссиях» от 14 сентября 1918 года, в котором закреплялись основы взаимодействия местных ЧК с советскими и партийными органами, также местным ЧК рекомендовалась определенная организационная структура и создание военных отрядов для осуществления поставленных задач.

Глава 2. Организационная структура ВЧК

Основу структуры ВЧК составляли два коллегиальных органа: президиум ВЧК во главе с председателем, который имел двух заместителей и двух секретарей, и бюро ВЧК. В бюро ВЧК входили представители нескольких наркоматов, в том числе НКВД и Наркомата Юстиции. Таким образом осуществлялся контроль со стороны других государственных органов. Председатель ВЧК входил в коллегию НКВД, что обеспечивало эффективное взаимодействие этих органов. По Еженедельнику ВЧК можно заметить, что представители наркоматов высказывали определённые претензии к деятельности аппарата ВЧК и предлагали способы оптимизации работы, в том числе возражения против необоснованных расстрельных приговоров. Стоит отметить, что ВЧК создавался при СНК, а не при Наркомате Юстиции, что было бы более логичным с точки зрения специфики деятельности ВЧК. Это объясняется тем, что левые эсеры могли предпринять попытку подчинить этот орган себе или принять меры по ограничению полномочий чрезвычайных комиссий.¹ В структуру ВЧК входил и Секретариат, который занимался делопроизводством и осуществлял подбор кадров.

Функционировали несколько типов чрезвычайных комиссий: территориальные и специализированные (выполняющие конкретного рода задачи, поставленные перед ними).

Рассмотрим основные специализированные ЧК. На момент создания ВЧК в декабре 1917 года существовало только три отдела: организационный, информационный и отдел борьбы с контрреволюцией и саботажем, со временем внутренняя структура центрального органа расширялась в связи с увеличением количества задач, которые ставил ЦК РКП(б) перед ЧК и полномочий, которыми их наделяли нормативно-правовые акты ВЦИК и СНК. Организационный отдел занимался кадровыми вопросами, организацией деятельности ВЧК. В информационный отдел вносилась информация, полученная от осведомителей

¹ История отечественного государства и права Ч.2 Учебник / Под ред. О.И. Чистякова. 4-е изд., перераб. и доп. - М.:Юристъ, 2006. – 40 с.

или другими отделами ВЧК, ее обрабатывали и использовали для предотвращения контрреволюций. Агенты и осведомители ВЧК внедрялись под видом обычных граждан в различные структуры и собирали сведения для придания нарушителей трибуналу. В структуру этого отдела входило бюро печати.

Отдел борьбы первоначально противостоял спекуляции, контрреволюции, преступлениям по должности и саботажу. «Отдел борьбы» не мог эффективно выполнять свои функции в таком виде и весной 1918 года разделился на «отдел по борьбе с контрреволюцией» и «отдел по борьбе со спекуляцией». Возникали проблемы с пониманием правоприменителем понятия «контрреволюционное выступление». В Постановлении от 6 ноября 1918 года Кассационный отдел ВЦИК дает довольно общее определение: «всякие выступления, независимо от поводов, по которым они возникли, против Советов, или их исполнительных комитетов, или отдельных советских учреждений».¹ Это оставляло большой простор для толкования как для сотрудников чекистских органов, так и для осуществляющих контроль структур РКП(б) и СНК. Другим способом уклонения от закона стал пункт 2 Постановления «О точном соблюдении законов», принятого VI Всероссийским чрезвычайным съездом Советов 8 ноября 1918 года: органы ЧК могли действовать, отклоняясь от законов или выходя за их пределы, только если «они вызваны экстренными условиями гражданской войны и борьбы с контрреволюцией».²

Отдел по борьбе со спекуляцией боролся со спекуляцией и мародерством, вёл надзор за отправкой и получением груза как внутри страны, так и на границе.³ Позже понимание спекуляции было расширено декретом СНК «О спекуляции» от 22 июля 1918 года, и в сферу деятельности ВЧК были добавлены

¹Кругликов Л. Л. Уголовное право России: Часть особенная. Учебник //М.: БЕК. – 1999, С.638

²Постановление VI Всероссийского Чрезвычайного Съезда Советов от 08.11.1918"О точном соблюдении законов"// Справочная правовая система «Консультант Плюс»

³ Положение о чрезвычайных комиссиях, принятое на Всероссийской Конференции Чрезвычайной Комиссии от 10.06.1918// Источник: "ВЧК - ГПУ" (Сост. Ю. Фельштинский Бенсон (Вермонт), 1989, с. 7 - 12.

новые функции - пресечение скупки с целью сбыта товаров по завышенным ценам или монополизированных Республикой, незаконной торговли иностранной валютой и драгоценными металлами, подделки денег, продовольственных карточек и др.¹ В составе этого отдела находился революционный трибунал для борьбы со спекуляцией, который выносил решения, а позже передавал их другим подразделениям этого отдела на исполнение.

Отдел по борьбе с преступлениями по должности изначально был создан на базе банковского подотдела при Отделе по борьбе с контрреволюцией и саботажем, но позже стал самостоятельным. Основными задачами этого отдела были борьба со злоупотреблением лиц, которые занимают должности в Советских органах, наблюдение и контроль за милицией, борьба с преступностью.

Почти всю гражданскую войну просуществовал «иногородний отдел», который координировал деятельность местных чрезвычайных комиссий.

Все вышеперечисленные отделы существовали на момент перемещения ВЧК в Москву – в марте 1918 года. На протяжении всего времени существования ВЧК ее организационная структура только разрасталась, для удобства и более эффективного распределения задач и полномочий некоторые отделы выделились как самостоятельные.

«Особый отдел», созданный в начале 1919 года на основе Военного контроля и Военного отдела ВЧК, координировал работу отделов в армии, занимался организацией красного террора и подавлением политического сопротивления внутри армии, этот отдел возглавил М. Кедров. Под надзор попадали и военные специалисты, которые переходили на службу в красную армию и занимали руководящие должности. Наиболее успешной операцией стал разгром организации «Национальный центр», которая имела сеть агентов в московских органах власти, вооруженные отряды и ставила целью захват

¹ Декрет СНК «О спекуляции» от 22.07.1918. // Справочная правовая система «Консультант Плюс»

Москвы. В декабре 1919 года изменилась организационная структура этого отдела: появился Секретно-оперативный подотдел в составе 5 отделений (регистрационное, оперативное, агентурное, следственное, информационное) и Управление делами. Оперативное отделение осуществляло обыски, аресты и наблюдения, пресекало правонарушения, Следственное отделение занималось расследованием и собирало доказательства. В «Инструкции Особого отдела ВЧК особым отделам фронтов и армий» можно увидеть, что зависимость Особых отделов (армейских и фронтовых) от решений и финансов Реввоенсоветов на практике привела к снижению эффективности особых отделов ЧК и затруднению коммуникации между органами. Было принято решение о том, что Особые отделы образуют централизованную и самостоятельную от военных органов систему, руководство которой осуществляется из центра. Именно они монополизировали контрразведку на правах органа государственной безопасности.¹ Контрольно-пропускные пункты создавались приказами армейских Особых отделов, которые располагались в зоне боевых действий. В структуру Особого отдела входили осведомители и агенты ВЧК, осуществляющие разведку. В связи с опасностью, которую представляли агентуры белых организаций, в сентябре 1919 года было издано обращение «Ко всем гражданам Советской России», по которому каждый мог донести, передать информацию о контрреволюционерах.² Позже из Особого отдела выделился Иностраннный отдел, который был образован 20 декабря 1920 года. Только через Иностраннный отдел проводились связи с заграницей, Коминтерном и некоторыми другими структурами. В задачи этого отдела входило создание резидентур, проведение агентурной работы за рубежом и обеспечение паспортно-визового режима.

¹Зданович А.А. Отечественная контрразведка. <http://regiment.ru/Lib/A/37/7.htm>

²Плеханов А. М. Дзержинский: первый чекист России. – ОЛМА Медиа Групп, 2007.

15 апреля 1919 года ВЦИК принимает Постановление о лагерях принудительных работ¹, по которому первоначальная организация лагерей и заведование ими осуществлялось чрезвычайными комиссиями. Именно Тюремный отдел осуществлял контроль над местами лишения свободы. Закрепленных за ЧК правонарушителей, не представлявших собой угрозу Советскому государству, изолировали от общества и помещали в концентрационные лагеря, чаще всего их перевоспитывали или отпускали на поруки.²

Стратегически важной задачей для большевиков в период гражданской войны было предотвращение диверсий на путях сообщения, от этого зависели поставки оружия и боеприпасов на фронт, скорость переброски отрядов РККА. Постановлением СНК от 7 августа 1918 года был образован Железнодорожный отдел³ (позже был переименован в Транспортный, потому что была расширена сфера его деятельности – создавались ЧК и в крупных портах).

Другим таким структурным подразделением стало Экономическое управление ВЧК, созданное 25 января 1921 года. Экономическое управление занималось всеми правонарушениями в области экономики, в 1920-е годы их стало больше в связи с переходом к НЭПу. Распространение получили такие экономические преступления, как спекуляция, фальшивомонетничество, контрабанда и вредительство. 8 декабря 1921 года в связи с ростом масштаба проблемы Постановлением СНК была создана Центральная комиссия по борьбе с контрабандой при ВЧК.⁴

¹ Постановление ВЦИК о лагерях принудительных работ от 15.04.1919//Справочная правовая система «Консультант Плюс».

²Шаталов, Е. А. Органы ВЧК в системе аппарат принуждения государства: понятие, задачи, функции. / Е. А. Шаталов. — Текст : электронный // : [сайт]. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organy-vchk-v-sisteme-apparata-prinuzhdeniya-sovetskogo-gosudarstva-ponyatie-zadachi-i-funksii-1> (дата обращения: 18.05.2020).

³ Постановление СНК об организации при ВЧК Железнодорожного отдела от 07.08.1918// Правда. 1918. № 167

⁴Постановление СНК РСФСР "О борьбе с контрабандой"от 08.12.1921 // "СУ РСФСР", 1921, N 79, ст. 674

В Декрете ВЦИК от 2 ноября 1918 года в статье 7 было еще раз закреплено право Всероссийской Чрезвычайной Комиссии и местных ЧК на создание особых вооруженных отрядов¹, что было необходимо для неуклонного проведения в жизнь всех распоряжений Советской власти. Контроль над собственными вооруженными силами должен был быть у ВЧК как у любого органа государственной безопасности, по факту такие отряды появились еще весной 1918 года.

Специальный отдел по техническим делам был образован в мае 1921 года постановлением СНК. Этот отдел осуществлял надзор внутри партии, прослушивал телефонные переговоры, собирал шифры и ключи, вербовал внутреннюю агентуру. Несмотря на то, что формально специальный отдел входил в систему органов ВЧК, фактически он взаимодействовал и подчинялся напрямую РКП(б).

Одним из последних среди образованных отделов стал отдел охраны государственных деятелей (Специальное отделение). Он сформировался как самостоятельный только в 1920 году, однако это полномочие закреплялось за ВЧК и раньше. Так, Оперативное подразделение при Президиуме ВЧК выполняло охранные функции: контролировало безопасность собраний и митингов (организаторы информировали ВЧК о мероприятиях), обеспечивало безопасность особенно влиятельных должностных лиц, таких как В.И. Ленин, Л.Д. Троцкий, Ф.Э. Дзержинский, охраняло правительственные здания и объекты, а также вело наружные наблюдения и выполняло общие для чекистов функции.

Функционировал и юридический отдел ВЧК, который контролировал соблюдение законности органами ЧК.

Таким образом, мы видим, что изменение структуры ВЧК - это естественная реакция большевиков на внешние и внутренние угрозы

¹ Декрет ВЦИК «О всероссийской и местной чрезвычайных комиссиях по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности» от 02.11.1918// Справочная правовая система «Консультант Плюс»

стабильности советской власти, которые возникали в период сложной политической обстановки и требовали чрезвычайных мер для ее преодоления. ВЧК успешно справилась с поставленными задачами благодаря централизации всех ресурсов, полномочий, и дисциплине внутри системы органов ЧК.

Стоит отметить сотрудничество ВЧК с милицией: Представители ЧК входили в состав губернских управлений милиции, а в уездной милиции были созданы в 1919 году политические отделения, выполнявшие функции органов ЧК.¹

Под территориальными ЧК понимаются губернские, уездные, областные, районные, волостные чрезвычайные комиссии, а также ЧК, созданные в местах дислокации армии, на крупных транспортных узлах, в крупных портах, пограничной полосе.

Началом создания системы местных ЧК считается Постановление ВЧК от 18 марта 1918 года «О работе ВЧК во всероссийском масштабе», которое предполагало создание местных чрезвычайных комиссий.² В «Положении о чрезвычайных комиссиях», принятом 10 июня 1918 года на Всероссийской Конференции Чрезвычайной Комиссии указывается, что местные ЧК должны создаваться при советских органах власти³, а уже 14 сентября 1918 года издается «Положение ВЧК о губернских и уездных чрезвычайных комиссиях», где говорится, что «в своей работе чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности должна опираться на местные комитеты партии коммунистов».⁴ При каждой ЧК предполагалось создать контрольную коллегию, в которую входили большевики. Функционирование системы ЧК строилось на подчинении местных ЧК центральному органу: все акты, а также приказы и указания ВЧК были

¹ История отечественного государства и права. Часть 2: Учебник./ Под редакцией О.И. Чистякова. – М.: Издательство БЕК, 1997г., с.147

² Турченко, С. Образование и организация деятельности ВЧК-ГПУ / С. Турченко. — Текст : электронный // : [сайт]. — URL: <http://www.fsb.ru/fsb/history/author/single.html?id=10318105@fsbPublication.html> (дата обращения: 18.05.2020).

³ Положение о чрезвычайных комиссиях, принятое на Всероссийской Конференции Чрезвычайной Комиссии от 10.06.1918 // ВЧК - ГПУ" (Сост. Ю. Фельштинский Бенсон (Вермонт), 1989, с. 7 - 12.

⁴ Положение ВЧК о губернских и уездных чрезвычайных комиссиях от 14.09.1918 // СУ РСФСР 1918 г. № 66. Ст. 728.

обязательны для нижестоящих чрезвычайных комиссий. Губернские и областные комиссии были подчинены ВЧК и высылали ежемесячно отчеты об их деятельности. Вместе с тем они были подотчетны местному Совету депутатов или Исполнительному комитету, что позволяло успешно осуществлять комиссиям свои функции на местах во взаимодействии с другими органами власти и обеспечивать единство системы чрезвычайных комиссий. ВЧК часто проводила ревизии губернских комиссий, а те в свою очередь проводили ревизии подчиненных им комиссий и комиссаров. Таким образом мы видим, что за местными ЧК осуществлялся как вертикальный контроль со стороны ВЧК, так и горизонтальный контроль, причем и со стороны партийных органов, и со стороны местных органов власти.

Уже к концу 1918 года была создана система местных органов ЧК, которая включала в себя губернские, областные, уездные, районные, волостные ЧК и пограничные ЧК (такая комиссия была создана в том числе в Пскове, потому что немецкие войска начали наступление на северо-западные территории России). Однако из-за споров внутри партии об особом правовом статусе чрезвычайных комиссий в системе органов государственной власти, протестов людей, вызванных красным террором, было принято решение реорганизовать систему ЧК: ужесточить критерии отбора профессиональных кадров и ликвидировать ЧК на уровне уездов, оставить лишь агентуру, которая проводила профилактическую работу. Функции уездных ЧК были переданы созданными по решению Четвертой Конференции Чрезвычайной Комиссии Политбюро при уездной милиции в феврале 1920 года.

Внутренняя структура губернских ЧК повторяла структуру ВЧК, так как была им рекомендована, однако могли быть созданы и другие отделы, если местными органами будут приняты особые положения.¹ Структура местных органов ЧК была более компактной, некоторые отделы были совмещены, например, в уездных ЧК отделы по борьбе с контрреволюцией и преступлением

¹ Положение о чрезвычайных комиссиях, принятое на Всероссийской Конференции Чрезвычайной Комиссии 10.06.1918// "ВЧК - ГПУ" (Сост. Ю. Фельштинский Бенсон (Вермонт), 1989, с. 7 - 12.

по должности должны были быть объединены в один - нельзя было допустить разрастания чиновничьего аппарата на местах и затрат на его содержание. При комиссии находились следователи и разведчики, осведомители и агенты - они числились за тем или иным отделом, также существовали подразделения войск ВЧК. Как вспомогательные отделы могли быть образованы комендатура, которая регистрировала арестованных, ведала справочным столом, и хозяйственный отдел, который вел учет денежных средств и выдавал жалование.¹

ЧК создавались и внутри Красной армии с конца 1918 года для борьбы с возможной контрреволюцией на фронте или при фронтовых зонах (актуальной была проблема крестьянских бунтов, спровоцированных агитацией белых). Так, в июле 1918 года большевик М. Лацис возглавил ЧК на Чехословацком фронте. Ее создание было обусловлено изменой командующего фронтом левого эсера Муравьева², и это был не единственный случай в армии в целом. Создавались фронтовые ЧК с четырьмя отделами и армейские ЧК с двумя отделами, а в центральном аппарате был создан Особый отдел, координирующий деятельность этих ЧК. В июне-августе началось преобразование губернских и уездных ЧК в участковые и окружные ЧК, которые по инструкции, изданной в августе 1918 года, осуществляли контроль за пограничной охраной, таможенными учреждениями, проверяли документы на проезд, производили дознание.³

Таким образом, жесткая централизация и соподчинение системы органов ЧК позволила предотвратить массовый переход людей на сторону белых, свержение советской власти в стратегически важных городах.

¹ Положение ВЧК о губернских и уездных чрезвычайных комиссиях 14.09.1918 //Собрание узаконений. 1918 г. № 66. Ст. 728.

² Ленин В. И. ВЧК //Сборник документов (1917-1922 гг.). М. – 1987.С.1041

³Матвеев, С. Е. К вопросу об организации губернских отделов ВЧК в 1919г. / С. Е. Матвеев. — Текст : электронный // : [сайт]. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-organizatsii-gubernskih-otdelov-vchk-v-1919-g-po-materialam-severo-zapadnyh-guberniy-rsfsr> (дата обращения: 18.05.2020).

Глава 3. Основные полномочия ВЧК

Определяя полномочия ВЧК, необходимо заметить, что с начала 1918 и вплоть до упразднения ВЧК 6 февраля 1922 года сосуществовало несколько систем органов уголовной юстиции, наделенных судебными следственными (НКВД, Революционные Трибуналы, суды) и квазисудебными полномочиями (ВЧК).

Срочность и сложность задач, поставленных руководством РКП(б) требовало передачи полномочий всех органов принуждения одному органу-ВЧК, что впоследствии обусловит ее доминирующую роль в этой системе.

Постановление СНК от 7 декабря 1917 года о создании ВЧК зафиксировало полномочия этого органа на начальном этапе его существования. В нём перечислялись меры, которые может использовать ВЧК в административном порядке во время осуществления своих задач, среди них «конфискация, выдворение, лишение карточек, опубликование списков врагов народа и т.д.».¹ Таким образом, мы видим, что список открытый и приведены лишь некоторые меры, которые могут быть применены. Позже список внесудебных мер ВЧК будет расширен другими декретами и постановлениями. Большое внимание со стороны ВЧК уделялось контролю за печатью.

Основные задачи ВЧК перечисляются в «Протоколе №21 заседания СНК об организации, структуре и составе ВЧК», среди них - проведение предварительного расследования, пресечение контрреволюционных

¹Постановление СНК о создании ВЧК от 07.12.1917// Ленин В.И. и ВЧК. Сборник документов (1917-1922 гг.). М. – 1987., с.54

действий, предание Революционному трибуналу преступников и борьба с ними.¹ Фактически ВЧК на разных этапах своей деятельности имела право участвовать в разработке законопроектов, осуществлять судебные функции и исполнять приговоры, предупреждать, пресекать и выявлять преступления.

Вплоть до начала 1918 года ВЧК имела только право осуществлять оперативную деятельность, а именно проводить обыски, аресты и наблюдения, пресекать правонарушения, проводить предварительное расследование со сбором документов и доказательств, после чего ВЧК должна была передавать результаты своей деятельности по конкретному делу в Следственную Комиссию при Ревтрибунале или прекращать дело.

В феврале 1918 года был опубликован декрет СНК «Социалистическое отечество в опасности!»², в пункте 8 которого говорилось, что «Неприятельские агенты, спекулянты, громилы, хулиганы, контрреволюционные агитаторы, германские шпионы расстреливаются на месте преступления». Это положение позволяло некоторым ученым считать это появлением у ВЧК чрезвычайных полномочий, однако на практике до лета 1918 года расстрелы по отношению к политическим преступникам применялись редко, в основном к наиболее общественно опасным элементам.

После убийства председателя Петроградской ЧК М.С. Урицкого и покушения на В.И. Ленина Совнаркомом 5 сентября 1918 года было принято Постановление «О красном терроре». На его основании ЧК получили право на внесудебные репрессии в отношении контрреволюционеров,

¹ В.И. Ленин и ВЧК: Сб. документов (1917–1922 гг.). М., 1987. С. 23–24.

² Декрет СНК «Социалистическое отечество в опасности!» от 18.02.1918 // Ленин В. И. Социалистическое отечество в опасности // Поли. собр. соч. – 1974. – Т. 35. – С. 357-358.

спекулянтов и саботажников вплоть до расстрела и помещения их в концентрационные лагеря.¹

В. И. Ленин запрашивал у Петроградской ЧК, много ли спекулянтов арестовано и требовал больше, это видно в записке к Г.Е. Зиновьеву: «Надо поощрять энергию и массовость террора против контрреволюционеров». В результате подобного контроля над деятельностью системы органов ЧК тюрьмы были переполнены заключенными, и в 1918 году было принято решение о проведении амнистии. 18 ноября Ф.Э. Дзержинский добился выделения определенных категорий арестованных, на которых амнистия не распространялась (шпионы, революционеры, саботажники и некоторые другие), таким образом изначально круг лиц, которые подвергались аресту, был очень широким, а составы преступлений достаточно неопределенными. По той же причине были приняты меры по ускорению судебного процесса. Так, по постановлению ВЦИК «О праве вынесения приговоров ВЧК и революционными трибуналами» от 17 февраля 1919 года следствия по всем делам должны быть закончены не позднее одного месяца.²

Большевики старались не арестовывать (а если арестовывать, то объявлять амнистию) специалистов, инженеров, бывших царских офицеров, если те демонстрировали лояльность к действующей власти. Так, Постановлением Совета Обороны от 14 декабря 1918 года "О производимых Всероссийской Чрезвычайной комиссией арестах ответственных служащих и специалистов"³ для ЧК стало обязательным уведомление советского учреждения об аресте и его причинах не позднее 48 часов после ареста, также было предусмотрено поручительство партийных структур за

¹Постановление СНК РСФСР от 05.09.1918 "О красном терроре"// Справочная правовая система «Консультант Плюс»

² Постановление ВЦИК от 17.02.1919 «О праве вынесения приговоров ВЧК и революционными трибуналами»// Ленин В. И. ВЧК //Сборник документов (1917-1922 гг.). М. – 1987.С.230

³ Постановление Совета Обороны от 14.12.1918 "О производимых ВЧК арестах ответственных служащих и специалистов» // «СУ РСФСР» №94, ст. 941

арестованного, после чего его выпускали. Однако вопрос более тщательной проверки ложных доносов еще оставался открытым, часто этому уделялось не так много внимания.

В декрете ВЦИК «Об изъятиях из общей подсудности в местностях, объявленных на военном положении» от 20 июня 1919 года уточнялось, что право непосредственной расправы у ВЧК есть только для перечисленных в нем преступлений, в том числе при сокрытии оружия, подделке денег, бандитизме, участии в поджогах, повреждении железнодорожных путей, измене, шпионаже.¹ Радикальность принимаемых мер была вызвана необходимостью экстренно мобилизовать экономические ресурсы и обеспечить революционную дисциплину. В большинстве случаев бандитизм был неразрывно связан с мятежом: бандитские группировки состояли не только из люмпенов, но и из бывших дворян, других политических партий, которые использовали первых в своих целях.²

Декрет ВЦИК «О революционных трибуналах» от 18 марта 1920 года изменил взаимоотношения между трибуналами и органами ЧК, теперь последние были обязаны передавать все дела на рассмотрение трибуналам.³ А в статье 5 этого декрета указывалось, что органы ЧК лишаются внесудебных полномочий, которые были закреплены в Декрете ВЦИК от 20 июня 1919 года и в Декрете об Особом Трибунале при Всероссийской Чрезвычайной Комиссии от 21 октября 1919 года.

Это объяснялось тем, что контрреволюция вовне и внутри была разгромлена, крупнейшие тайные организации ликвидированы, а Советская власть достаточно окрепла. По приказу ВЧК «О карательной политике органов ЧК» от 8 января 1921 года понятно, что основной задачей системы

¹ Декрет ВЦИК от 20.06.1919 «Об изъятиях из общей подсудности в местностях, объявленных на военном положении» // СУ РСФСР, 1919, №27, ст.301

² Корпачев П. И. Правовой статус и роль ВЧК в борьбе с бандитизмом / П. И. Корпачев. — Текст : электронный // : [сайт]. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-i-rol-vchk-v-borbe-s-banditizmom> (дата обращения: 18.05.2020).

³ Декрет ВЦИК «О революционных трибуналах» от 18.03.1920 Справочная правовая система «Консультант Плюс»

ЧК стало получение секретной информации о контрреволюционерах, распознавание врага и ликвидация его при соблюдении принципа законности. При этом нельзя было подрывать авторитет власти террором.¹ Однако по Декрету ВЦИК от 23 июня 1921 года "Об объединении всех Революционных Трибуналов Республики" в местностях, объявленных на военном положении, за чрезвычайными комиссиями сохранялось право применения всех мер наказания, вплоть до расстрела исключительно в трех случаях: по делам о шпионаже, по делам о бандитских преступлениях, по делам об участии в открытом вооруженном восстании. Предусматривалась обязанность отчитываться о постановленных ими во внесудебном порядке приговорах Верховный трибунал.² Стоит отметить, что представитель ВЧК входил в состав Революционных трибуналов.

В связи с проблемой роста коррупции декретом СНК от 21 октября 1919 года³ и декретом «О борьбе со взяточничеством» от 8 мая 1918 года⁴ ВЧК было уполномочено осуществлять уголовное преследование по делам о должностных преступлениях. Указывается, что перечень таких дел изымался из общей подсудности Народных Судов и передавался Революционному Трибуналу по делам спекуляции, который руководствовался исключительно интересами революции и не был связан какими либо формами судопроизводства. Таким образом, мы видим, что по данной категории преступлений ВЧК осуществляет как судебные функции, так и предварительное следствие, розыск и иные процессуальные действия.

¹ Приказ ВЧК о карательной политике органов ЧК от 08.01.1921. — Текст : электронный // : [сайт]. — URL: <https://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1018824> (дата обращения: 18.05.2020).

² Декрет ВЦИК от 23.06.1921 "Об объединении всех Революционных Трибуналов Республики" // "СУ РСФСР", 1921, N 51, ст. 294

³ Декрет СНК «О борьбе со спекуляцией, хищениями, подлогами и другими злоупотреблениями по должности в хозяйственных и распределительных органах» от 21.10.1919 // «СУ РСФСР» №53, Ст.504.

⁴ Декрет СНК «О борьбе со взяточничеством» от 16.08.1921 // «СУ РСФСР» №60, Ст.421.

ВЧК занималась разоблачением шпионов, диверсантов, предотвращала теракты, разоблачала заговоры антисоветских организаций не только внутри государства, но и за рубежом. Благодаря деятельности ВЧК были выявлены и ликвидированы крупные подпольные военно-политические организации, среди которых «Союз защиты родины и свободы», «Всероссийский национальный центр». В условиях отсутствия возможности насильственного свержения власти большевиков (на заключительном этапе гражданской войны и после перехода к НЭПу) белые пытались дискредитировать советскую власть перед враждебно настроенными капиталистическими странами, используя противоречия между различными социальными группами (в частности, между кулаками и крестьянской беднотой) и властью, разжигая бунты. Именно поэтому большое внимание ВЧК уделяла этому направлению - нельзя было допустить усугубления экономического и политического кризиса, было необходимо выйти из международной изоляции. Естественным образом сократился круг преступлений для предупреждения и пресечения которых требовались чрезвычайные полномочия, а советская власть достаточно окрепла, чтобы передать часть функций Наркомату Юстиции.

К концу гражданской войны Особый отдел ВЧК получает ещё одну сферу деятельности — охрану государственной границы. Было принято решение, что эта сфера передаётся не военным ведомствам, а органам государственной безопасности, и до сих пор эта сфера находится в ведомстве Федеральной службы безопасности. Так начала формироваться система особых пограничных отделений охраны, пропускных пунктов.

27 января 1921 года Президиум ВЦИК издал постановление об образовании Комиссии по улучшению жизни детей, которую возглавил председатель ВЧК Ф.Э. Дзержинский (в комиссию входили и представители других наркоматов, однако существенную роль в решении этой задачи играли чрезвычайные комиссии).

Таким образом, рассмотрев все полномочия ВЧК, мы можем прийти к выводу, что если изначально ВЧК создавался как орган охранительно-репрессивный, обладающий широким спектром чрезвычайных полномочий, то уже к началу 1921 года система органов ЧК подверглась внутренним перестройкам, начался процесс передачи основных полномочий другим органам, а деятельность ВЧК стала носить исключительно охранительный характер.

Заключение

Когда стало очевидно, что большевики победили в гражданской войне, западные интервенты были разгромлены, а «советское государство приступило к мирному строительству, отпала необходимость в чрезвычайных мерах борьбы против классовых врагов». ¹ В связи с этим уже 6 февраля 1922 года Декретом ВЦИК «Об упразднения ВЧК и о правилах обысков, выемок и арестов» ² ВЧК и ее местные органы были реорганизованы в Главное Политическое Управление при НКВД РСФСР. Опыт организации и деятельности ВЧК был учтен при формировании структуры ГПУ, а многие функции окончательно закрепились за органами государственной безопасности.

В ходе данной работы удалось достичь главной цели - понять, что главными задачами деятельности ВЧК были охрана государственного строя, обеспечение революционной дисциплины и диктатуры пролетариата, одновременно с этим системой ВЧК решалась и другая задача - победа большевиков в гражданской войне, однако в практической реализации эти задачи неотделимы друг от друга. Именно поддержка гражданами деятельности ВЧК и её признание как необходимого средства борьбы советского народа за утверждение диктатуры пролетариата способствовала выполнению этим органом поставленных перед ним задач и достижению намеченных целей.

¹ Ленин В. И. ВЧК //Сборник документов (1917-1922 гг.). М. – 1987,с.9

² Декрет ВЦИК «Об упразднения ВЧК и о правилах обысков, выемок и арестов»// СУ РСФСР. 1922. № 16. Ст. 160.

Проанализировав исторические и правовые источники, можно сделать вывод, что деятельность ВЧК могла быть эффективной только в период политической нестабильности, когда она «забирала на себя» полномочия других органов, мобилизовала все ресурсы для своей деятельности, имела особый правовой статус и возможность оказывать влияние на правовое регулирование своей деятельности. В условиях мирного времени это было нецелесообразно, неэффективно, требовало больших материальных затрат и не отвечало новым требованиям организации советской безопасности, кроме того уже существовала система органов, которая выполняла функции, переданные или отнятые ранее ВЧК, что только загромождало государственный аппарат, планировались новые реформы по созданию прокуратуры и реорганизации судов.

Список использованных источников и специальной литературы

Источники:

1. Дзержинский Ф. Государственная безопасность. – Litres, 2017.
2. Еженедельники Чрезвычайных Комиссий по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией № 1-6 1918.09.22-1918.10.27
3. Ленин В.И. и ВЧК //Сборник документов (1917-1922 гг.). М. – 1987.
4. Ленин В. И. Социалистическое отечество в опасности //Поли. собр. соч. – 1974.
5. Лубянка.ВЧК-ОГПУ-НКВД-НКГБ-МГБ-МВД-КГБ,1917–1960. Справочник, М., 1997.
6. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917—1918 гг.
7. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919
8. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920
9. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1921
10. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1922
11. Фонд Яковлева. — Текст : электронный // : [сайт]. — URL: <https://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues/62054> (дата обращения: 19.05.2020).

Специальная литература:

1. Антонов В. С. Начальники советской внешней разведки. – Издательство Вече, 2015.

- 2.Коровин В.В. История отечественных органов безопасности. М., 1998г.
- 3.Корпачев П. И. Правовой статус и роль ВЧК в борьбе с бандитизмом /П. И. Корпачев. — Текст : электронный // : [сайт]. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-i-rol-vchk-v-borbe-s-banditizmom> (дата обращения: 18.05.2020).
- 4.Кругликов Л. Л. Уголовное право России: Часть особенная. Учебник //М.: БЕК. – 1999
5. Матвеев, С. Е. К вопросу об организации губернских отделов ВЧК в 1919г. / С. Е. Матвеев. — Текст : электронный // : [сайт]. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-organizatsii-gubernskih-otdelov-vchk-v-1919-g-po-materialam-severo-zapadnyh-guberniy-rsfsr> (дата обращения: 18.05.2020).
- 6.Мельгунов С. П. Красный террор в России 1918—1923 гг. М., 1990.
7. Плеханов А. М. Дзержинский: первый чекист России. – ОЛМА Медиа Групп, 2007.
8. Турченко, С. Образование и организация деятельности ВЧК-ГПУ / С. Турченко. — Текст : электронный // : [сайт]. — URL: <http://www.fsb.ru/fsb/history/author/single.htm?id=10318105@fsbPublication.html> (дата обращения: 18.05.2020).
- 9.Симбирцев И. ВЧК в ленинской России: 1917-1922. – Центрполиграф, 2008.
- 10.Титов Ю.П. Создание ВЧК, её правовое положение и деятельность. М., 1981г.
- 11.Шаталов, Е. А. Органы ВЧК в системе аппарат принуждения государства: понятие, задачи, функции. / Е. А. Шаталов. — Текст : электронный // : [сайт]. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organy-vchk-v-sisteme-apparata-prinuzhdeniya-sovetskogo-gosudarstva-ponyatie-zadachi-i-funktsii-1> (дата обращения: 18.05.2020).

12.История отечественного государства и права. Часть 2: Учебник./
Под редакцией О.И. Чистякова. – М.: Издательство БЕК, 1997г.

Работа подготовлена при помощи СПС КонсультантПлюс