

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

им. М.В. Ломоносова

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

КАФЕДРА ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

КУРСОВАЯ РАБОТА ПО ТЕМЕ:

«Разработка крестьянской реформы 1861 года»

Курсовая работа выполнена студентом

1 курса 122 группы

Шайдровым Егором Олеговичем

Научный руководитель:

Доцент, кандидат юридических наук

Кутьина Галина Анатольевна

Дата сдачи: «___» _____ 20__ г.

Дата защиты: «___» _____ 20__ г.

Оценка: _____

Москва

2020 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Предпосылки подготовки крестьянской реформы в России.....	4
§1.1. Социально-экономические предпосылки подготовки крестьянской реформы в России.....	4
§1.2. Усиление крестьянского движения как причина проведения крестьянской реформы.....	7
Глава 2. Основные этапы процесса разработки крестьянской реформы 1861 года.....	9
§2.1. Начальный этап по подготовке крестьянской реформы.....	9
§2.2. Учреждение и деятельность комитетов по крестьянскому делу и редакционных комиссий.....	13
§2.3. Завершающий этап подготовки крестьянской реформы и её законодательное утверждение.....	18
Заключение.....	20
Список использованных источников и специальной литературы.....	21

Введение

Социальная значимость темы определяется тем, крестьянская реформа, разработанная в этот период, оказала огромное влияние на дальнейшую историю России, благодаря ней свободу получило более 20 миллионов человек. Крепостное право ещё до начала разработки реформы было проблемой государства на протяжении десятилетий. Однако ни один из правителей не делал каких-либо решительных действий, боясь поколебать коренные устои.

Александр II понимал, что откладывать реформу уже невозможно, поэтому процесс её подготовки начался в первые же годы его царствования. Такая масштабная и сложная реформа ставила перед собой не менее амбициозную задачу – найти компромисс между двумя сословиями, противоречия между которыми существовали уже не один век. В случае слишком сильного ущемления прав одной или другой стороны, императора могло ждать восстание народных масс или заговор высших слоёв общества. В подобных условиях разрабатывалась одна из важнейших, если не самая важная реформа в истории России.

Цель работы – проследить процесс разработки и создания Крестьянской реформы 1861 года, имевшей огромное государственное значение.

К основным задачам курсовой работы относятся:

1. Определить основные предпосылки крестьянской реформы 1861 года
2. Проследить изменения, происходящие в государственном проекте реформы, и определить их причины
3. Выяснить, была ли реформа справедливой для всех сторон или нет
4. Сделать вывод о сложности проведения подобных преобразований

Глава 1. Предпосылки подготовки крестьянской реформы в России

§1.1 Социально-экономические предпосылки подготовки крестьянской реформы

Крепостническая система организации сельского хозяйства на рубеже XVIII-XIX веков была на грани разложения. Производительные силы в сельском хозяйстве к этому моменту находилась на достаточно высоком уровне. Однако они были не совместимы с устаревшими феодальными производственными отношениями, из-за чего не могли получить серьёзного развития¹.

В первой половине XIX века происходит значительный рост товарно-денежных отношений, которые на фоне начавшегося внедрения новой техники и частичного использования вольнонаёмного труда характеризовали собой кризис крепостнической системы. Ленин писал, что особенно сильное развитие производства хлеба землевладельцами на продажу, уже стало предвестником распада старого строя².

Большая часть помещиков предпочитала вести хозяйство старыми способами. Те же, кто пытался вводить новейшие методы, сталкивались с противоречиями подневольного крестьянского труда. Крестьяне, не получавшие никакой выгоды от своей деятельности, думали лишь о том, как уклониться от работы. «Придёт крестьянин сколь возможно позже, – писал крупный помещик того времени А.И. Кошелёв, а работает сколь возможно меньше, – ему не дело делать, а время убить»³.

В связи с этим происходила жёсткая эксплуатация крестьян. Пытаясь выжить максимум из подневольного труда крепостных, помещики прибегали к различным, порой крайне жестоким способам побуждения к труду и

¹ Зайончковский П.А. Отмена крепостного права в России // С. 7. [Электронный ресурс] – URL: <http://xn----7sba9bc0btmolfb9ahq4ovb.xn--p1ai/biblioteka/zai1/1/>

² Ленин В.И. Полное собрание сочинений, т.3 // С. 33. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.litmir.me/br/?b=539204&p=33>

³ «Записки А.И. Кошелёва» // [Электронный ресурс] – URL: http://dugward.ru/library/koshelev/koshelev_zapiski.html#p02

увеличению и так высоких повинностей. Подобное угнетение крестьянства привело к беднейшему уровню их жизни, упадку хозяйства.

Права крестьян даже в первой половине XIX века были минимальны. Помещики обладали правом суда над своими крепостными, могли переселять их, лишать земли. Жаловаться на своих владельцев крепостные не могли, по закону 1767 года крестьяне за подобные жалобы могли быть сосланы на каторгу или подвергнуться наказанию кнутом.

В течение первой половины XIX в период кризиса феодально-крепостнической системы происходит ухудшение экономического положения помещичьих крестьян. Это было вызвано сильнейшей эксплуатацией и частичного обезземеливания крестьянства. Именно в XIX усиливается произвол помещиков¹.

В немного лучшем состоянии находились государственные крестьяне. В сравнении с владельческими они обладали бóльшими правами, которые выражались в праве выбирать себе род деятельности и покупать имущество на собственное имя. Однако в первой половине XIX века повинности выросли и для них. «Реформа Киселёва», осуществлённая для упорядочивания управления государственными крестьянами, привела лишь к увеличению поборов со стороны разросшегося чиновничьего аппарата².

Удельные крестьяне принадлежали царской фамилии и обладали особым статусом. Они имели меньшие права нежели государственные, хотя также несли тяжёлые повинности. По словам О.И. Чистякова: «Удельные крестьяне находились где-то посередине – между государственными и помещичьими»³.

Проблемы крепостнической системы не обошли стороной и промышленность. Крепостное производство представлялось вотчинными и

¹ Зайончковский П.А. Отмена крепостного права в России // С. 26. [Электронный ресурс] – URL: <http://xn----7sbagbc0btmolfb9ahq4ovb.xn--p1ai/biblioteka/zai1/1/>

² Российское законодательство X-XX веков. Том 7. Документы крестьянской реформы. Под общей редакцией Чистякова О.И. М: Юридическая литература. 1989. Авторы: Чистяков О.И., Новицкая Т.Е., Фёдоров. В.А., Четвертков А.М // С. 3. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.booksite.ru/fulltext/kres/tia/nska/yar/>

³ Там же.

посессионными мануфактурами. Однако ни одна из них не обеспечивала достаточный рост производительности.

Вотчинная мануфактура была в исключительном владении дворян. На ней крестьяне отбывали барщину. За свой труд они получали денежную зарплату, либо натуральный эквивалент. Оплата труда на таких предприятиях была гораздо ниже, чем на капиталистической мануфактуре, некоторые крестьяне и вообще не получали никакой платы. Не удивительно, что и производительность труда на таких предприятиях была на очень низком уровне¹.

Посессионные мануфактуры находились в ещё худшей ситуации. Помимо препятствий, вызванных подневольным трудом, владельцы мануфактур сталкивались с ещё одной проблемой – невозможностью избавления от рабочих в следствие совершенствования производства. Посессионные крестьяне прикреплялись к предприятию. Владельцы мануфактур не могли освобождать рабочих, заменяя их труд машинным – более дешёвым и эффективным. Лишь в 1835 государство разрешило отпускать ненужных рабочих².

Тем не менее промышленная революция, неуклонно влияла на рост производственных сил. Наиболее же активно развивались именно капиталистические предприятия. В сравнении с крепостным производством они показывали просто колоссальные темпы роста.

Фабрики, появившиеся и активно развивающиеся в Европе, уже начинали зарождаться в России. Однако фабричное производство требовало совершенно другой дисциплины и организации труда. Крестьяне, отправленные хозяином на заработки или насильно прикрепленные к предприятию, уже не подходили на эту роль. Требовались свободные люди,

¹ Зайончковский П.А. Отмена крепостного права в России // С. 34. [Электронный ресурс] – URL: <http://xn----7sbagbc0btmolfb9ahq4ovb.xn--p1ai/biblioteka/zai1/1/>

² Там же.

которых было выгодно обучить обращению с машиной и сделать квалифицированными рабочими¹.

§1.2. Усиление крестьянского движения как причина проведения крестьянской реформы.

Помимо экономических, к крушению крепостного строя вели и политические факторы. Настроения крестьян к концу царствования Николая I не оставляли никаких сомнений в явной необходимости развязывания узла крепостных отношений, дабы не подвергать страну возможной угрозе². Даже в своём отчёте для Николая I А.Х. Бенкендорф ещё в 1839 писал: «Крепостное состояние есть пороховой погреб под государством»³.

Жестокая эксплуатация крестьян приводит к нарастанию крестьянского движения. Оно по-прежнему остаётся стихийным и неорганизованным. Тем не менее во второй четверти XIX века крестьянские волнения начинают приобретать опасный характер.

На протяжении всего правления Николая I вспыхивали крестьянские восстания. Крупнейшими из них были: восстание новгородских военных поселян в 1831, крестьянские волнения в центральных губерниях в 1839, движение в Витебской губернии в 1847. Около половины восстаний того периода имели цель: освобождение от крепостной зависимости. Однако все они жёстко подавлялись силами внутренней стражи и армии.

К началу своего правления Александр II чётко осознавал, что дальнейшее развитие государства невозможно в условиях крепостной системы. Его знаменитые слова, произнесённые в 1856 году, о необходимости отмены крепостного права «сверху», нашли яркое

¹ Литвак Б.Г. Переворот 1861 года в России: почему не реализовалась реформаторская альтернатива. – М: Юридическая литература. 1991. С. 6.

² Ключевский В.О. Курс русской истории (Лекции LXII–LXXXVI) // С. 119. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.litmir.me/br/?b=287&p=119>

³ Бенкендорф А.Х. Нравственно политический отчёт за 1839 год // [Электронный ресурс] – URL: <http://illuminats.ru/component/content/article/28--xvii-xx/879-from-reports-of-compartment-iii-of-his-imperial-majestys-chancellery-of-the-peasants-mood>

подтверждение уже через 3 года. Постепенный рост крестьянских волнений приводит к многократному увеличению восстаний, в 1859-1861 годы в стране складывается революционная ситуация. Угроза новой крестьянской войны становится реальной¹.

¹ Российское законодательство X-XX веков. Том 7. Документы крестьянской реформы. Под общей редакцией Чистякова О.И. М: Юридическая литература. 1989. Авторы: Чистяков О.И., Новицкая Т.Е., Фёдоров. В.А., Четвертков А.М // С. 3. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.booksite.ru/fulltext/kres/tia/nska/yar/>

Глава 2. Основные этапы процесса разработки крестьянской реформы 1861 года

§2.1. Начальный этап по подготовке крестьянской реформы

Александр II взошёл на престол в трудный период для страны: Крымская война шла крайне неудачно, империя же долгое время находилась в социально-экономическом кризисе. В манифесте о прекращении Крымской войны, подписанный 19 марта 1856 года, Александр II формирует задачи своего царствования: «При помощи Небесного промысла, всегда благодеющего России, да утверждается и совершенствуется её внутреннее благоустройство, да развивается повсюду и с новою силою стремление к просвещению и всякой полезной деятельности, и каждый под сению законов, для всех равносправедливых, всем равнопокровительствующих, да наслаждается в мире плодом трудов невинных»¹.

Эти слова в крайне осторожной форме выражали желание нового императора провести государственные реформы. Здесь же звучит и цель этих реформ. Она заключалась не только в совершенствовании «внутреннего благоустройства» государства, но и в создании в России такого порядка, при котором все российские подданные будут равны перед законом и будут в равной степени им защищены. Безусловно, данная цель была бы невыполнима без отмены крепостного права².

Вскоре это осторожное обещание реформ было закреплено в московской речи императора перед предводителями дворянства. Встреча состоялась по просьбе московского генерал-губернатора А.А. Закревского, который попросил Александра опровергнуть тревожащие дворянство слухи об отмене крепостного права.³ Речь императора стала первым официальным заявлением о необходимости отмены крепостного права: «Слухи носят, что я хочу дать свободу крестьянам; это несправедливо, – и Вы можете сказать

¹ Томсинов В.А. Крестьянская реформа 1861 года в России. – М: «Зерцало». 2012, С. 17.

² Там же.

³ Захарова Л.Г. Самодержавие и отмена крепостного права в России в 1856-1861. – Издательство Московского университета. 1984. С. 41.

это всем направо и налево; но чувство враждебное между крестьянами и их помещиками, к несчастью, существует, и от этого было уже несколько случаев неповиновения помещикам. Я убеждён, что рано или поздно мы должно к этому прийти. Я думаю, что и вы одного мнения со мной; следовательно, гораздо лучше, чтобы это произошло свыше, нежели снизу»¹.

Несмотря на ярко выраженное намерение императора отменить крепостное право, на протяжении всего 1856 года не было принято никаких активных действий, способствующих этому. Александр II всё это время пытался выяснить отношение дворян к вопросу отмены крепостной зависимости и надеялся, что они сами проявят инициативу.

Однако уже в начале следующего года – 1 января 1857 император учреждает Секретный комитет, а 3 января происходит его первое заседание. Большая часть состава совета придерживалась реакционных взглядов. На заседании участники признали, что в России стало заметным «брожение умов относительно освобождения крестьян», что «крепостное состояние есть само по себе зло, требующие исправления» и что «бывшие попытки правительства к уничтожению этого зла почти не имели никакого успеха». Также было отмечено, что освобождение должно быть постепенным, продуманным, составленным чётко по плану².

Секретность существования Комитета строго соблюдалась. В своём обращении к Александру II граф А.Ф. Орлов высказывал мнение о необходимости «принять по делопроизводству Комитета такие меры, кои дали бы возможность сохранить в строгой тайне цель и намерение правительства, даже самое учреждение комитета». Документы для Комитета, запрашиваемые из различных ведомств, указывались как необходимые для Государственной канцелярии, «не упоминая об учреждении Комитета и не говоря, что сведения сие нужны для доклада Комитету»³.

¹ Зайончковский П.А. Отмена крепостного права в России // С. 66. [Электронный ресурс] – URL: <http://xn----7sbagbc0btmolfb9ahq4ovb.xn--p1ai/biblioteka/zai1/2/>

² Томсинов В.А. Крестьянская реформа 1861 года в России. – М: «Зерцало». 2012. С. 34-35.

³ Захарова Л.Г. Самодержавие и отмена крепостного права в России в 1856-1861. – Издательство Московского университета. 1984. С. 59.

Однако, на заседании комитета 17 января, его участники признали, что в условиях, когда слухи о подготовке реформы разнеслись по всей стране, придать некоторую гласность Комитету будет не просто полезно, но и необходимо. За эту инициативу выступило 6 членов Комитета, против – 3. Но Александр II не принял эту идею¹.

Ещё в 1857 у правительства было не менее сотни различных вариантов проекта крестьянской реформы. Их можно было подразделить на 3 основные группы. Первая – освобождение крестьян немедленно, без всяких условий и без земли. Вторая – немедленное и полное освобождение крестьян, с землёй и сохранением приблизительно тех наделов, которыми они обладали, за определённый выкуп. Второй группа, также, как и первая была немногочисленной. И по словам историка А.А. Корнилова, «в правительственной среде проекты этого рода считались наиболее опасными и радикальными». К 3 наиболее многочисленной группе принадлежали проекты, которые признавали невозможным немедленное и полное освобождение крестьян. Они рекомендовали постепенное ослабление власти помещиков, с сохранением крепостного права на весь переходный период, и созданием условий для добровольных соглашений между помещиками и крепостными о приобретении последними земли. Большая часть приближённых императора, как и сам Александр II склонялись именно к этому варианту².

Наконец, план крестьянской реформы был определён на заседаниях Комитета в середине августа. Члены Комитета пришли к выводу, что в данный момент невозможно приступить к полному освобождению крестьян. Однако были сформированы основные принципы, согласно которым должна была проходить реформа. Комитет признал необходимым следующие: 1) определить 10-летний срок от издания нового положения, по исходу которого крестьяне получат полную свободу; 2) в течение этого срока

¹ Томсинов В.А. Крестьянская реформа 1861 года в России. – М: «Зерцало». 2012. С. 35-36.

² Там же.

наделить крестьян усадьбою в личную собственность с некоторым вознаграждением помещику, в черноземных губерниях сделать надел усадьбы небольшим, в северных губерниях – увеличить; 3) в течение этого же периода часть пахотной земли оставить во временном владении крестьян за определённые повинности, после этого периода земля остаётся у помещиков, с которыми крестьяне могут заключать любые условия за право пользования.

Процесс освобождения крестьян было решено разделить на 3 периода. Первый период – подготовительный, его цель заключалась в собрании для Комитета всех недостающих данных. Также предполагалось издать указ, разрешающий помещикам отпускать своих крестьян целыми селениями на основании взаимных соглашений. Во время второго периода – переходного, планировалось составить проект положения о помещичьих крестьянах на основании собранных сведений. Третий – окончательный период должен был уже однозначно закрепить устройство крестьян по новым принципам. Александр II принял этот план.

Далее Комитет должен был обсудить ряд вопросов, касающихся облегчения положения крестьян, а также способствующих успешному соглашению между ними и помещиками. Эти вопросы должны были быть определены к середине ноября, однако послание генерал-губернатора В.И. Назимова изменили эти планы¹.

К этому времени Александру II удаётся добиться определённой инициативы местного дворянства. В.И. Назимов попросил императора разрешить заняться проблемой освобождения крестьян в трёх литовских губерниях². В результате этого обращения Комитет в достаточно быстрые сроки одобрил проекты Назимова, но с некоторыми поправками.

¹ Томсинов В.А. Крестьянская реформа 1861 года в России. – М: «Зерцало». 2012. С. 56.

² Российское законодательство X-XX веков. Том 7. Документы крестьянской реформы. Под общей редакцией Чистякова О.И. М: Юридическая литература. 1989. Авторы: Чистяков О.И., Новицкая Т.Е., Фёдоров. В.А., Четвертков А.М // С. 4. [Электронный ресурс] – URL:<https://www.booksite.ru/fulltext/kres/tia/nska/yar/>

Рескриптом царя 20 ноября 1857 года дворянству Виленской, Ковенской и Гродненской губерний было разрешено приступить к составлению проектов «об устройстве и улучшении быта помещичьих крестьян». В каждой губернии предполагалось учредить губернский комитет под председательством предводителя дворянства. В рескрипте содержались основные установки и принципы для разработки реформы. Вся земля оставалась в собственности за помещиком, крестьяне получали усадьбу за выкуп, а полевой надел давался в пользование за повинности. Крестьяне должны были находиться определённый срок в переходном состоянии, во время которого они должны выкупить усадьбу и договориться о размерах наделов и повинностях за их пользование¹.

За несколько дней было изготовлено 75 копий рескрипта и дополнительного к нему отношения министра внутренних дел С.С. Ланского. Утром 24 ноября они были посланы на места. В дополнительном циркуляре Ланского кратко описывалась суть рескрипта и отношение императора к губернским комитетам. Завершалось послание министра губернаторам следующим предложением: «сие бумаги имею честь в копии препроводить к вашему превосходительству, для вашего, милостивый государь, сведения и соображения на случай, если бы дворянство вверенной вам губернии изъявило подобное желание». Эти слова показывали основную суть рассылки, правительство пыталось показать высокую оценку императора деятельности литовских комитетов и побудить дворянство других губерний к подобной инициативе².

¹ Российское законодательство X-XX веков. Том 7. Документы крестьянской реформы. Под общей редакцией Чистякова О.И. М: Юридическая литература. 1989. Авторы: Чистяков О.И., Новицкая Т.Е., Фёдоров. В.А., Четвертков А.М // С. 4. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.booksite.ru/fulltext/kres/tia/nska/yar/>

² Томсинов В.А. Крестьянская реформа 1861 года в России. – М: «Зерцало». 2012. С. 64.

§2.2 Учреждение и деятельность комитетов по крестьянскому делу и деятельность редакционных комиссий

Опубликование рескрипта означало переход к гласному обсуждению вопроса об отмене крепостного права. Рескрипт 20 ноября 1857 года показал первую официальную программу решения крестьянского вопроса¹. Теперь уже ни у кого не оставалось сомнений, что государство решило освободить крестьян.

В декабре 1857 аналогичные рескрипты были направлены санкт-петербургскому генерал-губернатору Игнатьеву и нижегородскому губернатору Муравьеву. В течение всего 1858 года губернские комитеты появились во всех губерниях. Из-за придания гласности подготовке крестьянской реформы, отпала необходимость в Секретном комитете². Поэтому 8 января 1858 года был издан, а 18 февраля обнародован сенатский указ об учреждении нового органа – Главного Комитета по крестьянскому делу. Все члены Секретного комитета вошли в состав Главного.

Постепенно правительство начинает менять методику подготовки крестьянской реформы. Если изначально Главный Комитет даёт широкую самостоятельность губернским комитетам при разработке проектов крестьянской реформы, то после старается регулировать их деятельность. На следующий день после издания циркуляра министра внутренних дел, (в котором он ещё раз повторяет о предоставлении полной самостоятельности губернским комитетам) Александр II поручает составить программу занятий губернских комитетов³.

Уже 21 апреля 1858 года императором была утверждена программа деятельности губернских комитетов по улучшению быта крестьян. Программа, составленная Я.И. Ростовцевым при активном участии помещика

¹ Захарова Л.Г. Самодержавие и отмена крепостного права в России в 1856-1861. – Издательство Московского университета. 1984. С. 71.

² Там же.

³ Томсинов В.А. Крестьянская реформа 1861 года в России. – М: «Зерцало». 2012. С. 72.

М.П. Позена, носила крепостнический характер и возможно ставила своей задачей затянуть работу комитета¹.

В апрельской программе наблюдалась значительно расширенная компетенция губернских комитетов в сравнении с рескриптами.

Предусматривалось 3 периода их деятельности. Первый, 6-и месячный, – составление проектов на основании правительственных решений; второй – реализация утверждённых проектов (предполагалось утверждать каждый губернский проект в отдельности); третий – начертание подробностей нового сельского устава, который определили бы подробности нового устройства крестьян². Таким образом, апрельский проект представлял дворянство инициатором реформы, но в тоже время сковывал инициативу комитетов подробным планом их занятий³.

Высочайшим повелением 15 июля 1858 года Александр II установил, что после составления в губернском комитете проекта, в нём должно быть избрано 2 человека, которые отправятся в столицу, чтобы представить правительству разработанный ими проект и объяснения к нему. Император также распорядился создать при Главном комитете особую Комиссию. Данная Комиссия приглашала на свои заседания членов от губернских комитетов и выслушивала все необходимые сведения. Работы, завершённые комиссией, вносились на окончательное рассмотрение Главного комитета по крестьянскому делу.

В первой половине 1858 года происходит рост недовольства крестьян. Увеличивается количества восстаний и неповиновений помещикам серьёзно встревожило правительство. Эта ситуация заставила государство пойти на

¹ Российское законодательство X-XX веков. Том 7. Документы крестьянской реформы. Под общей редакцией Чистякова О.И. М: Юридическая литература. 1989. Авторы: Чистяков О.И., Новицкая Т.Е., Фёдоров. В.А., Четвертков А.М // С. 5. [Электронный ресурс] – URL:<https://www.booksite.ru/fulltext/kres/tia/nska/yar/>

² Захарова Л.Г. Самодержавие и отмена крепостного права в России в 1856-1861. – Издательство Московского университета. 1984. С. 97.

³ Томсинов В.А. Крестьянская реформа 1861 года в России. – М: «Зерцало». 2012. С. 78.

некоторые уступки и смягчить программу в сравнении той, что была изложена в рескриптах.¹

Александр II на заседании Главного комитета 18 октября 1858 установил 3 принципа, которые должны были лечь в основу крестьянской реформы: «а) чтобы крестьянин немедленно почувствовал, что быт его улучшился; б) чтобы помещик немедленно успокоился, что интересы его ограждены; в) чтобы сильная власть ни на минуту на месте не колебалась, отчего ни на минуту же и общественный порядок не нарушался»².

Согласно этим принципам была разработана новая программа реформы, которая была принята 4 декабря на заседании Комитета. Основные положения сводились к следующим пунктам: 1) крестьяне получают личную свободу и входят в состав свободного сельского сословия; 2) крестьяне образуют сельские общества, избирающие органы мирского управления; 3) помещик имеет дело только с миром, не касаясь личностей; 4) крестьяне обеспечиваются земельным наделом в постоянное пользование, государство должно помочь ему выкупить этот надел, путём предоставления кредита; 5) регламентируется временнообязанное состояние.³

Новая программа отмены крепостного права, изданная 4 декабря, потребовала и новых методов государственной практики. Уже 17 февраля 1859 принимается высочайшее повеление «Об учреждении редакционных комиссий для составления общего положения об крестьянах, выходящих из крепостной зависимости». Изначально в самом заголовке повеления заключалось главное новшество – «общее положение», которое бы принималось и действовало для всей империи, а не для отдельных губерний⁴.

Работа Редакционных комиссий началась 4 марта 1859 года. Созданных Редакционных комиссий было 2, на первую возлагалось составление общих

¹ Зайончковский П.А. Отмена крепостного права в России // С. 108. [Электронный ресурс] – URL: <http://xn----7sbagbc0btmolfb9ahq4ovb.xn--p1ai/biblioteka/zai1/2/>

² Зайончковский П.А. Отмена крепостного права в России // С. 109. [Электронный ресурс] – URL: <http://xn----7sbagbc0btmolfb9ahq4ovb.xn--p1ai/biblioteka/zai1/2/>

³ Там же.

⁴ Захарова Л.Г. Самодержавие и отмена крепостного права в России в 1856-1861. – Издательство Московского университета. 1984. С. 137.

положений, а на вторую – местных, которые применялись к различным местностям с учётом их особенностей и издаваемые совокупно с общим и положениями. Председателем обеих комиссий был назначен член Главного комитета генерал-адъютант Я.И. Ростовцев.

Вскоре Ростовцев изменил структуру Редакционных комиссий. Он объединил в одну Комиссии для составления общего положения и по разработке местных положений. При объединённой комиссии появились три отделения: административное, юридическое и хозяйственное, а вскоре к ним добавилось и финансовое.

Первоначально проект реформы, разработанный Редакционными комиссиями, планировалось обсуждать с депутатами губернских комитетов. Но так как проект ушёл от первоначальной задумки и требований, выдвигаемых дворянством, правительство ограничилось вывозом в Санкт-Петербург отдельных представителей комитетов¹.

Работа Редакционных комиссий была разделена на 3 периода. В первый период предполагалось составить проект в незаконченном виде на основании проектов губернских комитетов, уже закончивших работу. Во второй период исправлялся уже сделанный проект согласно сделанным замечаниям и изучались оставшиеся проекты губернских комитетов, не закончивших свою работу к первому периоду. Третий же период был последним, во время него необходимо было окончательно разработать проект реформы.

В первый период, который продолжался с марта по октябрь 1859, основное внимание было уделено выкупу наделов. Комиссии определили, что должен быть добровольным. Были изменены размеры наделов, они увеличились более чем в два раза по сравнению с нормами губернских комитетов. Также были определены размеры оброка в соответствии с местом нахождения надела.

¹ Российское законодательство X-XX веков. Том 7. Документы крестьянской реформы. Под общей редакцией Чистякова О.И. М: Юридическая литература. 1989. Авторы: Чистяков О.И., Новицкая Т.Е., Фёдоров. В.А., Четвертков А.М // С. 6. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.booksite.ru/fulltext/kres/tia/nska/yar/>

В конце августа депутаты от 21 губернского комитета прибыли в Санкт-Петербург. При обсуждении проекта почти все депутаты выразили своё недовольство деятельностью Комиссии. Они выступали против установления определённых сумм повинностей, считали установленные наделы слишком большими, а размеры оброка слишком низкими¹.

Однако правительство не планировало придерживаться исключительно стороны дворянства. Правда, оно это делало не из-за доброты или сочувствия к крестьянам, а по причине банального страха перед нарастающим крестьянским недовольством, которое особенно хорошо было видно из центра и незаметно для помещиков.

Второй период длился с октября 1859 по май 1860. Во время него пересматривались отдельные части проекта, принятого в первый период и изучались проекты оставшихся губернских комитетов. В этот период умирает Ростовцев и его пост занимает известный крепостник Панин, что являлось некоторой уступкой дворянству, озабоченному тем, что государство перестало прислушиваться к его мнению. Депутаты «второго приглашения», прибывшие в Петербург в середине февраля, также выступали против проекта².

Третий период работы Редакционных комиссий был посвящён окончательной доработке и кодификации проекта с учётом мнений депутатов первого и второго приглашений. Основные изменения были направлены в сторону улучшения положения помещиков. Были уменьшены размеры выделяемых наделов, увеличены повинности и установлена переобработка через 20 лет в соответствии с изменением цен на хлеб. 10 октября 1860 года Редакционные комиссии завершили свою работу.³

¹ Зайончковский П.А. Отмена крепостного права в России // С. 113. [Электронный ресурс] – URL: <http://xn----7sbagbc0btmolfb9ahq4ovb.xn--p1ai/biblioteka/zai1/2/>

² Зайончковский П.А. Отмена крепостного права в России //С. 119. [Электронный ресурс] – URL: <http://xn----7sbagbc0btmolfb9ahq4ovb.xn--p1ai/biblioteka/zai1/2/>

³ Там же.

§2.3 Завершающий этап подготовки крестьянской реформы и её законодательное утверждение

После завершения своей работы Редакционные комиссии передали реформы в Главный комитет по крестьянскому делу. С 10 октября 1860 по 14 января 1861 в Главном комитете шло обсуждения проекта, состоялось 45 заседаний. Проект был раскритикован крепостниками, они выступили против размеров, установленных Редакционными комиссиями. Они предлагали установить единый указной надел, который составлял бы $\frac{2}{3}$ от определённого Комиссиями. Однако эти предложения были отвергнуты из-за страха обезземеливания крестьянства и последующих крестьянских волнений. Но размеры оброка были немного увеличены. Фактически, проект был принят в первоначальном варианте с незначительными изменениями, и это несмотря на активные обсуждения различных сторон дворянства¹.

С 28 января по 16 февраля проект был на обсуждении в Государственном Совете. Представители крепостников снова пытались в корне изменить проект. Однако поддержки Александр II они так и не получили. С небольшими изменениями, не затрагивающих коренных основ, проект был окончательно утверждён.

19 февраля 1861 года Александр II подписал Манифест об отмене крепостного права и Положение об крестьянах, вышедших из крепостной зависимости, состоящее из 17 законодательных актов. 5 марта акты крестьянской реформы были обнародованы в Санкт-Петербурге и Москве, а начиная с 7 марта документы стали публиковаться в губерниях. Это событие знаменовало новую страницу в истории России.

¹ Томсинов В.А. Крестьянская реформа 1861 года в России. – М: «Зерцало». 2012. С. 98.

Заключение

В ходе данной работы удалось достичь основной цели – проследить процесс разработки и создания крестьянской 1861 года.

Проанализировав исторические и правовые источники, можно сделать вывод, что в ходе разработки реформы, государство не раз изменяло программу своих действий, делая то послабления, то ужесточения проекта реформы для крестьянства. Это было вызвано огромным давлением на Александра II и его приближённых дворянством с одной стороны, а с другой, периодически вспыхивающими крестьянскими волнениями и восстаниями.

В этот период реформа считалась компромиссом между этими сословиями. Однако её сложно было назвать справедливой. От реформы выиграло государство, помещики получили компенсацию, а вот крестьянам было сложно почувствовать улучшение своего положения. Тем не менее они получили долгожданную свободу, пусть и не такую, какую желали.

Таким образом, проведение подобных крупномасштабных преобразований, затрагивающих интересы всего общества, невозможно себе представить без конфликтов интересов противоборствующих групп. Государству же в ходе проведения реформы удалось выполнить свою главную цель – освободить крестьян и сохранить государственный порядок. Однако другие цели, например, по дальнейшему превращению крестьян в земельных собственников и улучшению их жизни достигнуты не были, а экономическое состояние в результате долговой кабалы и отрезков и во все ухудшилось.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И СПЕЦИАЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Источники:

1. Нравственно политический отчёт III Его Императорского Величества канцелярии. 1839 год. Санкт-Петербург.
2. Высочайший рескрипт Виленскому военному, Гродненскому и Ковенскому генерал-губернатору В.И. Назимову. 20 ноября 1857. Царское село.
3. Высочайшее повеление «Об учреждении Главного Комитета по крестьянскому делу». 8 января 1858. Санкт-Петербург.
4. Циркуляр министра внутренних дел № 64 начальникам губерний. 21 апреля 1858. Санкт-Петербург.
5. Высочайшее повеление «О вызове членов от губернских комитетов и об учреждении при Главном Комитете особой Комиссии». 15 июля 1858. Санкт-Петербург.
6. Высочайшее повеление «Об учреждении Редакционных комиссий для составления общего положения о крестьянах, выходящих из крепостной зависимости». 17 февраля 1859. Санкт-Петербург.
7. Указ правительствующего сената «Об учреждении редакционных комиссий». 30 марта 1859. Санкт-Петербург.

Специальная литература:

1. Зайончковский П.А. Отмена крепостного права в России // [Электронный ресурс] – URL: <http://xn----7sbagbc0btmolfb9ahq4ovb.xn--p1ai/biblioteka/zai1>
2. «Записки А.И. Кошелёва» // [Электронный ресурс] – URL: http://dugward.ru/library/koshelev/kosheljov_zapiski.html#p02

3. Захарова Л.Г. Самодержавие и отмена крепостного права в России в 1856-1861. Издательство Московского университета. 1984.
4. Ключевский В.О. Курс русской истории (Лекции LXII-LXXXVI) // [Электронный ресурс] – URL: <https://www.litmir.me/br/?b=287&p=119>
5. Ленин В.И. Полное собрание сочинений. Том 3. // [Электронный ресурс] – URL: <https://www.litmir.me/br/?b=539204&p=33>
6. Литвак Б.Г. Переворот 1861 года в России: почему не реализовалась реформаторская альтернатива. – М: Юридическая литература. 1991.
7. Российское законодательство X-XX веков. Том 7. Документы крестьянской реформы. Под общей редакцией Чистякова О.И. М: Юридическая литература. 1989. Авторы: Чистяков О.И., Новицкая Т.Е., Фёдоров. В.А., Четвертков А.М // [Электронный ресурс] – URL: <https://www.booksite.ru/fulltext/kres/tia/nska/yar/>
8. Томсинов В.А. Крестьянская реформа 1861 года в России. М. – «Зерцало». 2012.

Работа подготовлена с использованием системы КонсультантПлюс.