



**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Московский государственный юридический университет  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»  
(Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА))**

**КАФЕДРА УГОЛОВНОГО ПРАВА**

**КУРСОВАЯ РАБОТА  
ПО ДИСЦИПЛИНЕ «УГОЛОВНОЕ ПРАВО (ОБЩАЯ ЧАСТЬ)»**

**НА ТЕМУ: «АМНИСТИЯ И ПОМИЛОВАНИЕ»**

**НИКОЛАЕВОЙ КСЕНИИ АЛЕКСАНДРОВНЫ**

**обучающейся 3 группы 2 курса  
Института публичного права и управления  
(уровень специалитета)  
очной формы обучения**

**Научный руководитель:  
профессор Иногамова-Хегай Л. В.**

Дата сдачи: \_\_\_\_\_

Дата рецензирования: \_\_\_\_\_

Дата защиты: \_\_\_\_\_

Оценка: \_\_\_\_\_

Москва, 2023

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АМНИСТИИ .....	5
1.1 Понятие амнистии и условия её применения .....	5
1.2. Практика применения амнистии в уголовном праве.....	10
ГЛАВА 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОМИЛОВАНИЯ .....	14
2.1. Понятие помилования и условия его применения.....	14
2.2 Практика применения помилования в уголовном праве .....	19
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	23
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .....	24

## **ВВЕДЕНИЕ**

Актуальность данной темы исследования обусловлена мировой тенденцией к гуманизации права, и проблемами применения амнистии и помилования, вызванными отсутствием в законодательстве норм, закрепляющих понятия данных институтов. А также обусловлена рядом факторов такими, как схожесть данных институтов и активное применение их в юридической практике.

Целью работы является анализ амнистии и помилования как правовых институтов, систематизация полученных знаний об условиях их применения, а также анализ практики применения амнистии и помилования в уголовном праве.

Для достижения данной цели поставлены следующие задачи:

- дать определение понятию «амнистия», привести условия применения амнистии;
- дать определение понятию «помилование», привести условия применения помилования;
- изучить практику применения амнистии в уголовном праве;
- изучить практику применения помилования в уголовном праве.

Объектом исследования является понятие институтов амнистии и помилования, а также их правовое применение.

Предметом исследования выступают теоретические аспекты правовых институтов амнистии и помилования, их особенности, условия применения в уголовном праве.

При написании курсовой работы были применены следующие методы:

- 1) Логический метод применялся при анализе научной литературы и судебной практики;
- 2) Исторический метод применялся при исследовании терминов «амнистия» и «помилование»;

3) Синтез был применен при обосновании признаков амнистии и помилования, условий их применения для получения полного представления о данных институтах.

Практическим значением данного исследования является обоснование применения институтов амнистии и помилования в уголовном праве.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

# ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АМНИСТИИ

## 1.1 Понятие амнистии и условия её применения

В законодательстве Российской Федерации не закреплено понятие амнистии. В Уголовном кодексе Российской Федерации в статье 84 указывается, что «Амнистия объявляется Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в отношении индивидуально не определенного круга лиц. Актом об амнистии лица, совершившие преступления, могут быть освобождены от уголовной ответственности. Лица, осужденные за совершение преступлений, могут быть освобождены от наказания, либо назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такие лица могут быть освобождены от дополнительного вида наказания. С лиц, отбывших наказание, актом об амнистии может быть снята судимость». Таким образом, уголовный закон называет только субъекта, принимающего акт об амнистии, круг лиц, в отношении которых амнистия применяется, и последствия её применения.

Согласно юридическому словарю под амнистией понимается полное или частичное освобождение от уголовной ответственности или от наказания неопределенного круга лиц, совершивших преступления, либо замена наказания более мягким, либо сокращение его срока, либо снятие судимости с лиц, его отбывших<sup>1</sup>.

Проблеме определения понятия амнистии посвящены также и исследования научных деятелей в области уголовного права. К их числу можно отнести, например, П. И. Люблинского, который в начале 20 века утверждал, что в большинстве зарубежных стран данный правовой институт не развит, а в российском праве по этому вопросу имелся пробел. В начале 19 века существовало две дефиниции определения природы амнистии –

---

<sup>1</sup> Амнистия // Большой юридический словарь URL: <https://juridical.slovaronline.com/259-AMNISTIYA> (дата обращения: 20.03.2023).

германская и французская. Согласно первому направлению под амнистией понимался отказ государства от своего права наказания определенной категории преступников, а второе направление определяло амнистию, как забвение нарушений и отказ государства преследовать определённую категорию преступников ради «общего успокоения»<sup>2</sup>. По мнению Люблинского, данные дефиниции не раскрывают полностью сущность института амнистии. Первое направление перечисляет только часть его целей, а второе не указывает социальную ориентацию данного правового института. П. И. Люблинский выдвинул своё понятие амнистии, под которой понимается «акт верховно-государственной власти, предусматривающий прекращение судебных и административных действий, направленных к применению мер репрессии по отношению к известной категории запрещенных деяний и издаваемых ради достижения каких-либо более высоких задач государственного властвования»<sup>3</sup>. Таким образом, в его определении ключевым моментом является прекращение действий ради достижения более значимых государственных задач.

Среди юристов, занимающихся исследованием института амнистии существует дискуссия по поводу отнесения актов об амнистии к нормативным правовым актам. Так Ю. М. Ткачевский приводит следующие аргументы в пользу нормативности актов об амнистии:

- являются актом высшего органа государственной власти;
- их предписания обязательны для всех органов и должностных лиц, причастных к исполнению данных актов;
- распространяются на неопределенный круг лиц<sup>4</sup>.

Против отнесения актов об амнистии к нормативным правовым актам выступает И. Л. Марогулова, которая утверждает, что акты об амнистии не изменяют и не отменяют нормы права, правила действия уголовного закона во

---

<sup>2</sup> А. Я. Гришко. - 3-е изд., перераб. - Москва : Логос, 2014. - 234 с., с. 8

<sup>3</sup> Люблинский П. И. Право амнистии: Историко-догматическое и политическое исследование. - 2-е изд. - Москва: URSS, 2015. - 363 с., с. 137

<sup>4</sup> Н.Ф. Кузнецова, Н.М. Тяжкова Курс уголовного права. Общая часть: Учебник Т2. - 2002. - 280 с.

времени не касаются амнистии. По её мнению, акты об амнистии выступают в качестве «государственного мероприятия, направленного на претворение в жизнь уголовной политики страны»<sup>5</sup>.

Для того, чтобы сделать вывод о нормативности актов об амнистии, необходимо перечислить признаки нормативного правового акта. К ним относятся: издание нормативного правового акта в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом, наличие в ней правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений<sup>6</sup>. Таким образом, можно утверждать, что точка зрения Ю. М. Ткаческого о нормативности актов об амнистии наиболее подходящая, так как несмотря на определённые особенности актов об амнистии, они содержат признаки, присущие нормативным правовым актам.

Амнистия обладает рядом характерных признаков, к которым можно отнести следующие:

- издание акта об амнистии является исключительной прерогативой высшего органа государственной власти – Государственной Думой. Помимо нижней палаты Федерального Собрания никакой другой орган не может принимать постановления об объявлении амнистии;
- распространяется на неопределённый круг лиц, т.е. на лиц, которые не могут быть заранее определены;
- амнистия действует параллельно с другими уголовными законами, не отменяя и не изменяя нормы уголовного законодательства;

---

<sup>5</sup> Марогулова И. Л. Амнистия и помилование в российском законодательстве. - Москва: Бизнес-шк. "Интел-Синтез", 1998. - 140 с., с. 47

<sup>6</sup> Постановление Пленума Верховного Суда "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами" от 25.12.2018 № 50 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_314764](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314764) (дата обращения: 04.04.2023).

- амнистия имеет чёткие условия и границы применения, т.е. формируется специальный ряд признаков, которым должны соответствовать лица, подпадающие под амнистию;

- акты об амнистии общеобязательны как для правоохранительных органов, так и для лиц, подпадающих под амнистию;

- акты об амнистии содержат нормативное основание освобождения от наказания – определяют категорию лиц, подпадающих под амнистию, закрепляют порядок и условия применения.<sup>7</sup>

Для применения амнистии необходимо наличие определённых оснований и условий. Среди оснований можно выделить следующие:

- категория преступления;
- форма вины;
- осуждение лица впервые;
- осуждение к лишению свободы на определённый срок;
- осуждение к наказаниям, не связанным с лишением свободы;
- применение условного осуждения;
- применение отсрочки отбывания наказания и др.<sup>8</sup>

К условиям применения амнистии относятся совершение преступления до вступления в силу акта об амнистии, а также отбывание наказания на территории Российской Федерации. Без их наличия амнистия не может применяться.<sup>9</sup>

При освобождении тех или иных лиц от уголовной ответственности и наказания за совершенные ими преступления необходимо не допустить нарушение законных прав иных лиц, а также условия их реализации таких, как законность, правопорядок и общественная безопасность. При объявлении амнистии Государственная Дума уполномочена определять строго

---

<sup>7</sup> А. Я. Гришко. - 3-е изд., перераб. - Москва : Логос, 2014. - 234 с., с. 10

<sup>8</sup> А. Я. Гришко. - 3-е изд., перераб. - Москва : Логос, 2014. - 234 с., с. 12

<sup>9</sup> Постановление ГД ФС РФ "О порядке применения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов"" от 24.04.2015 № 6578-6 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_314764](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314764) (дата обращения: 04.04.2023).



определенный круг лиц и последствия, которые будут целесообразны, исходя из того, что Конституция РФ не гарантирует быть амнистируемым каждому, кто совершит преступление. Так, например, в правовой позиции Конституционного суда РФ указано, что законодатель вправе не освобождать от уголовной ответственности и наказания лиц, совершивших умышленные преступления, если они ранее уже освобождались по акту об амнистии.<sup>10</sup> Также в некоторых постановлениях Государственной Думы обязательным условием применения амнистии является возмещение ущерба, причиненного преступлением.

П. И. Люблинский классифицировал условия применения амнистии на три категории: снискательные, восстановительные и ограничительные. Снискательные имеют целью предоставить государству конкретную выгоду. Восстановительные – по возможности восстановить социальные отношения, нарушенные амнистируемым. Ограничительные предусматривают сужение до пределов какой-либо категории преступлений.<sup>11</sup>

Таким образом, несмотря на отсутствие законодательного определения понятия амнистия существует значительное количество исследований данной темы, благодаря которым можно выделить основные признаки амнистии, а также условия её применения.

---

<sup>10</sup> А. Я. Гришко. - 3-е изд., перераб. - Москва : Логос, 2014. - 234 с., с. 17

<sup>11</sup> Люблинский П. И. Право амнистии: Историко-догматическое и политическое исследование. - 2-е изд. - Москва: URSS, 2015. - 363 с., с. 156

## 1.2. Практика применения амнистии в уголовном праве

Согласно ст. 71 Конституции РФ амнистия находится в исключительном ведении Российской Федерации<sup>12</sup>. Объявлению амнистии осуществляется Государственной Думой путём принятия постановлений об объявлении амнистии. Порядок применения постановления об объявлении амнистии устанавливается путём принятия отдельного постановления. Им определяются органы, осуществляющие амнистию, уточняются категории амнистируемых, процедура принятия акта об амнистии. Данные постановления вступают в законную силу одновременно.

Для изучения практики применения амнистии необходимо обратиться к Постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24.04.2015 №6576-6 ГД «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» и к Постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24.04.2015 №6578- 6 ГД «О порядке применения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов».

Постановление об объявлении амнистии можно разделить на несколько составных частей:

- в первой части обосновываются причины, в связи с которыми принимается данный акт амнистии;
- во второй части указаны категории лиц, совершивших преступления, которые освобождаются от уголовной ответственности и наказания;
- в третьей части указаны категории лиц, совершивших преступления, которым неотбытая часть наказания сокращается;

---

<sup>12</sup> "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399) (дата обращения: 06.04.2023).

- в четвертой части идёт речь о категориях лиц, совершивших преступления, которые не подпадают под амнистию;

- в пятой части указано вступление в силу данного Постановления со дня его официального опубликования и исполнение его в течение шести месяцев.

В Постановлении об объявлении амнистии указаны категории совершивших преступления лиц, которые подпадают под амнистию. Данные категории можно условно разделить на несколько основных групп:

- по половой принадлежности и по возрасту (мужчины старше 55 лет, женщины старше 50 лет; несовершеннолетние и др.);

- по медицинскому критерию (инвалиды I и II группы, больные активной формой туберкулеза, больные онкологическими заболеваниями);

- по участию в военных действиях (лица, принимавшие участие в боевых действиях по защите Отечества; лица, выполнявшие воинский или служебный долг в боевых действиях в Афганистане; военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел РФ, учреждения и органов уголовно-исполнительной системы, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, а также иных организаций, участвовавших в выполнении задач в вооруженном конфликте в Чеченской республике);

- по наличию государственных наград СССР и РФ, а также по участию в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, пострадавшие вследствие данной катастрофы, аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча;

- и другие<sup>13</sup>.

Амнистия применяется на разных стадиях реализации уголовной ответственности – досудебной, судебной и стадии исполнения судебного решения. Применение постановления об объявлении амнистии возлагается на исправительные учреждения и следственные изоляторы в отношении

---

<sup>13</sup> Постановление ГД ФС РФ "Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов" от 24.04.2015 № 6576-6 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_178596](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178596) (дата обращения: 08.04.2023).

осужденных к лишению свободы, приговоры по делам которых вступили в силу; на органы дознания и органы предварительного следствия в отношении подозреваемых и обвиняемых, дела и материалы о преступлениях которых находятся в производстве этих органов; на суды в отношении лиц, дела о преступлениях которых находятся в производстве судов и не рассмотрены до дня вступления в силу постановления об объявлении амнистии или дела рассмотрены, но приговоры судов не вступили в законную силу, в отношении условно осужденных и осужденных, отбывание наказания которым отсрочено, в отношении осужденных, которым до дня вступления в силу Постановления об амнистии неотбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания; на уголовно-исполнительные инспекции в отношении лиц, отбывающих наказания в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; на судебных приставов-исполнителей в отношении осужденных к наказанию в виде штрафа, если штраф не взыскан до дня вступления в силу постановления об амнистии; на органы внутренних дел РФ в отношении осужденных к лишению свободы, находящихся под стражей, приговоры по делам которых вступили в законную силу; на командование воинских частей в отношении военнослужащих, осужденных к ограничению по военной службе; на командование дисциплинарных воинских частей в отношении военнослужащих, осужденных к содержанию в дисциплинарной воинской части.<sup>14</sup>

Решение о применении амнистии принимается в отношении каждого лица индивидуально. Также учреждения и органы, на которых возложена обязанность исполнить Постановление об объявлении амнистии, имеет право запрашивать у соответствующих учреждений необходимые документы в

---

<sup>14</sup> Постановление ГД ФС РФ "О порядке применения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов"" от 24.04.2015 № 6578-6 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_314764](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314764) (дата обращения: 08.04.2023).

случае необходимости получения дополнительных сведений о лице для принятия решения о применении амнистии.<sup>15</sup>

При применении акта об амнистии не учитываются снятые или погашенные судимости; судимости, за преступления, ответственность за которые не предусмотрена Уголовным кодексом РФ; судимости за преступления, ранее совершенные по неосторожности, независимо от вида наказания; судимости за умышленные преступления, за которые были назначены наказания, не связанные с лишением свободы; судимости за преступления, за которые наказание назначалось условно или с отсрочкой отбывания наказания либо исполнения приговора, если в последующем осужденный не направлялся в места лишения свободы для отбывания назначенного наказания; судимости лиц, отбывавших наказание за пределами территории Российской Федерации.

Таким образом, рассмотрев на примере двух данных Постановлений Государственной Думы, можно сделать вывод о порядке применения амнистии на практике.

---

<sup>15</sup> Постановление ГД ФС РФ "О порядке применения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов"" от 24.04.2015 № 6578-6 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_314764](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314764) (дата обращения: 08.04.2023).

## ГЛАВА 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОМИЛОВАНИЯ

### 2.1. Понятие помилования и условия его применения

Определение понятия помилование не закреплено в законе. В ст. 85 УК РФ указано, что «Помилование осуществляется Президентом Российской Федерации в отношении индивидуально определенного лица. Актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания. С лица, отбывшего наказание, актом помилования может быть снята судимость.». Таким образом, в законе указан только субъект, осуществляющий помилование, круг лиц, в отношении которого применяется помилование и последствия.

В юридическом словаре помилование определяется как отмена или смягчение уголовного наказания главой государства. Данное определение не раскрывает полностью понятие помилование.<sup>16</sup>

Для того, чтобы раскрыть понятие помилование необходимо определить его правовую природу. Существует несколько точек зрения относительно отрасли, к которой относится данный институт. Одни считают, что помилование является институтом конституционного права. Так, например, Т. А. Синцова утверждает, что помилование относится к конституционному праву, так как данный институт возникает в результате деятельности компетентного органа государственной власти по реализации норм Конституции РФ<sup>17</sup>. Другие утверждают, что помилование относится к уголовному праву. Например, К. М. Тищенко определяет помилование только как основание освобождения от наказания<sup>18</sup>. Но есть и точка зрения, согласно которой помилование является межотраслевым институтом, так как сочетает

---

<sup>16</sup> Помилование // Большой юридический словарь URL: <https://juridical.slovaronline.com/259-ПОМИЛОВАНИЕ> (дата обращения: 20.03.2023).

<sup>17</sup> Синцова Т.А. Амнистия и помилование // Правоведение. 1969 N 6 С. 118

<sup>18</sup> Тищенко К.М. Эффективность института помилования в уголовном праве: Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 1992 С. 12

в себе нормы как конституционного, так и уголовного права. По данной позиции своё мнение высказал Ю. М. Ткачевский, который считает, что помилование, являющееся одним из оснований освобождения наказания, имеет свои специфические черты, которые не относятся к нормам уголовного права<sup>19</sup>. Но есть другая точка зрения, предложенная И. Л. Марогуловой. Данная позиция противоположна вышеперечисленным и заключается в том, что помилование является многоотраслевым институтом, где в первую очередь оно касается конституционного права, но и затрагивает другие отрасли – уголовное право, административное право и другие<sup>20</sup>. Можно сделать вывод о том, что отнесение помилования к межотраслевому институту является наиболее верным, так как уголовное право, как единственная отрасль права данного института, не может охватить все его стороны, так же, как и конституционное право.

Проблеме определения понятия помилование также посвящены исследования таких юристов, как А. Ю. Тычинский, В. А. Якушин, А. С. Михлин и В. А. Селивестров. Так Тычинский определял помилование, как «акт государственного прощения, осуществляемый Президентом Российской Федерации в отношении индивидуально определенного круга лиц, совершившего преступление, но раскаявшегося в его совершении или утратившего общественную опасность»<sup>21</sup>. В. А. Якушин под помилованием подразумевал «осуществляемый Президентом Российской Федерации в отношении индивидуально определенного лица, признанного судом виновным в совершении преступления, акт освобождения его от уголовного наказания, а в некоторых случаях от уголовной ответственности в форме снятия судимости»<sup>22</sup>. Попытка дать законодательное определение

---

<sup>19</sup> Ткачевский Ю.М. Освобождение от отбывания наказания. М., 1970 С. 5, 32

<sup>20</sup> Марогулова И. Л. Амнистия и помилование в российском законодательстве. - Москва: Бизнес-шк. "Интел-Синтез", 1998. - 140 с., с. 65

<sup>21</sup> Тычинский В.Ю. Обсуждая вопросы применения Указа «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» // Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 г. № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации». С. 34

<sup>22</sup> А. Я. Гришко. - 3-е изд., перераб. - Москва : Логос, 2014. - 234 с., с. 29

помилования впервые была предпринята А. С. Михлиным и В. А. Селивестровым, которые разработали проект закона «О помиловании» - «Помилование представляет собой решения Президента Российской Федерации, улучшающее правовое положение индивидуально определяемого лица, осужденного за совершение преступления, отбывающего наказания или отбывшего его и имеющего судимость»<sup>23</sup>. Таким образом, можно выделить некоторые ключевые моменты, содержащиеся в данных определениях: акт Президента Российской Федерации; индивидуально определенное лицо; лицо, совершившее преступление; освобождение от уголовного наказания.

Помилование обладает рядом характерных признаков, среди которых можно выделить основные:

- акт помилования не носит нормативного характера, а является индивидуальным актом, так как применяется однократно и в отношении определённого лица;

- акт помилования является юридическим основанием освобождения от наказания;

- ходатайство о помиловании подаётся осужденным или лицом, отбывшим назначенное судом наказание и имеющего неснятую или непогашенную судимость<sup>24</sup>.

На основании всего вышеперечисленного можно сформулировать определение понятия помилование – это решение Президента Российской Федерации в отношении индивидуально определенного лица, совершившего преступление, отбывающего наказание или отбывшего его и имеющего судимость, об освобождении от дальнейшего отбывания наказания либо сокращение его или замена более мягким видом наказания.

Для применения помилования необходимо наличие определённых условий, к которым относятся следующие:

---

<sup>23</sup> А. Я. Гришко. - 3-е изд., перераб. - Москва : Логос, 2014. - 234 с., с. 30

<sup>24</sup> Саженов Ю.В., Селиверстов В.И. Правовые проблемы помилования в России. - 2-е изд. - Юриспруденция, 2008. - 101 с., с.32



- наличие ходатайства о помиловании от осужденного или лица, отбывшего назначенное судом наказание и имеющего неснятую или непогашенную судимость;
- отбывание наказания на территории Российской Федерации;
- отсутствие оснований, по которым помилование не применяется (совершение умышленного преступления в период назначенного судами испытательного срока условного осуждения; злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания; лицо ранее освобождалось от отбывания наказания условно-досрочно; лицо, которому ранее производилась замена назначенного судами наказания более мягким наказанием, и которое снова совершило преступление; лицо, к которому ранее применялись акты об амнистии или акты помилования)<sup>25</sup>.

Также при принятии решения о помиловании рассматриваются и такие обстоятельства, как: характер и степень общественной опасности совершенного преступления; поведение осужденного во время отбывания или исполнения наказания; срок отбытого наказания; совершение осужденным преступления в период назначенного судом испытательного срока условного осуждения; возмещение материального ущерба, причиненного преступлением; состояние здоровья; семейное положение; возраст; мнение потерпевших или их родственников относительно возможности помилования и другие<sup>26</sup>.

Существуют также некоторые ограничения действия помилования, к которым можно отнести:

- прощенное виновному деяние может влиять на признание последующего деяние виновного повторением, так как помилование,

---

<sup>25</sup> Указ Президента Российской Федерации "О некоторых вопросах деятельности комиссий по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации") от 14.12.2020 № 787 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_370772](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370772) (дата обращения: 11.04.2023).

<sup>26</sup> Указ Президента Российской Федерации "О некоторых вопросах деятельности комиссий по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации") от 14.12.2020 № 787 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_370772](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370772) (дата обращения: 11.04.2023).

освобождая от наказания, не устраняет самого факта совершения преступления;

- последствия наказания, уже понесенного виновным, не отменяются (например, расторжение брака). Последствия будут отменены, если в самом акте помилование будет об этом указано<sup>27</sup>.

Таким образом, несмотря на то, что законодательного определения понятия помилование не существует, благодаря значительному количеству исследований данной темы можно дать определение. Также признаки помилования и условия его применения позволяют составить полное представление о данном институте.

---

<sup>27</sup> Саженков Ю.В., Селиверстов В.И. Правовые проблемы помилования в России. - 2-е изд. - Юриспруденция, 2008. - 101 с., с.32

## 2.2 Практика применения помилования в уголовном праве

Согласно ст. 71 Конституции РФ помилование находится в ведении Российской Федерации<sup>28</sup>. В ст. 50 Конституции РФ указано, что каждый осужденный за преступление имеет право просить о помиловании, т.е. это является конституционным правом<sup>29</sup>. Помилование осуществляется Президентом Российской Федерации путём принятия указа. Порядок рассмотрения ходатайств, категории лиц, в отношении которых помилование может быть осуществлено определяются отдельным указом Президента РФ.

Согласно статистическим данным на 31.01.2020 в России всего было помиловано в период с 2001 по 31 января 2020 года 924 лица, причём с каждым годом количество помилованных становится меньше по сравнению с предыдущим годом. Для сравнения можно привести данные за 2000 год, тогда помиловано было 12836 лиц, т.е. за один год было помиловано больше чем почти за 10 лет<sup>30</sup>. Одной из причин данной тенденции можно считать принятие в 2001 году Указа Президента РФ от 28 декабря 2001 г. N 1500 "О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации". Данным указом была упразднена Комиссия по вопросам помилования при Президенте РФ и образованы комиссии по вопросам помилования на территориях субъектов. Это привело к тому, что процедура рассмотрения ходатайств о помиловании стала несколько сложнее.

Для изучения практики применения помилования необходимо обратиться к Указу Президента РФ от 14.12.2020 N 787 (ред. от 15.11.2021) "О некоторых вопросах деятельности комиссий по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации").

---

<sup>28</sup> "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399) (дата обращения: 11.04.2023).

<sup>29</sup> "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399) (дата обращения: 11.04.2023).

<sup>30</sup> Помилование в России и мире // Право. RU URL: <https://pravo.ru/story/217990> (дата обращения: 10.04.2023).

Согласно данному указу помилование осуществляется путем издания указа Президента Российской Федерации о помиловании на основании соответствующего ходатайства осужденного или лица, отбывшего назначенное судом наказание и имеющего неснятую или непогашенную судимость. Ходатайство о помиловании подаётся осужденным на имя Президента РФ в письменной форме, затем оно регистрируется администрацией учреждения или органа, исполняющих наказание, в специальном журнале учета ходатайств о помиловании в день его подачи. Администрация учреждения направляет ходатайство о помиловании лица, осужденного за преступление небольшой или средней тяжести, в территориальный орган уголовно-исполнительной системы не позднее чем через 10 дней со дня его подачи. Если ходатайство о помиловании лица, осужденного за тяжкое или особо тяжкое преступление, то оно направляется не позднее чем через 20 дней со дня его подачи. Администрация направляет ходатайство отдельно на каждого осужденного с сопроводительным письмом, подписанным начальником учреждения, исполняющего наказания, или лицом, его замещающим<sup>31</sup>.

К ходатайству о помиловании также прилагаются следующие документы: копия приговора, в соответствии с которым осужденный отбывает наказание, и копии решений вышестоящих судебных инстанций относительно указанного приговора; извещение о вступлении приговора суда в законную силу; справка о состоянии здоровья осужденного; сведения о возмещении материального ущерба, причиненного преступлением; анкета с указанием биографических данных осужденного и сведений о его семейном положении; сведения о результатах рассмотрения предыдущих ходатайств о помиловании, если они подавались ранее и об этом имеется информация; справка о применении акта об амнистии или акта помилования в отношении

---

<sup>31</sup> Указ Президента Российской Федерации "О некоторых вопросах деятельности комиссий по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации") от 14.12.2020 № 787 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_370772](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370772) (дата обращения: 12.04.2023).

осужденного либо о применении условно-досрочного освобождения от отбывания наказания в отношении лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности; представление администрации учреждения с характеристикой осужденного, содержащей сведения о его поведении, отношении к учебе и труду во время отбывания наказания, отношении к совершенному деянию и иные материалы, которые имеют значение для решения вопроса о помиловании<sup>32</sup>.

Далее администрация учреждения уведомляет осужденного о направлении ходатайства о помиловании в территориальный орган уголовно-исполнительной системы под расписку на копии соответствующего сопроводительного письма. При этом администрация не имеет право дать отказ о направлении ходатайства о помиловании. Не позднее чем через пять рабочих дней со дня получения ходатайства о помиловании соответствующий территориальный орган представляет данное ходатайство в комиссию по вопросам помилования на территории соответствующего субъекта РФ<sup>33</sup>.

Комиссия представляет высшему должностному лицу субъекта РФ заключение о целесообразности применения акта о помиловании в отношении осужденного. Она должна это сделать не позднее чем через 30 дней со дня получения ходатайства о помиловании. Далее высшее должностное лицо субъекта РФ не позднее чем через 10 дней (если лицо осуждено за тяжкое или особо тяжкое преступление, то не позднее чем через 15 дней) со дня получения ходатайства о помиловании и заключения комиссии вносит Президенты РФ представление о целесообразности применения акта помиловании в отношении данного лица. Затем в течение 5 рабочих дней указ президента РФ о помиловании после его издания направляется высшему должностному лицу

---

<sup>32</sup> Указ Президента Российской Федерации "О некоторых вопросах деятельности комиссий по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации") от 14.12.2020 № 787 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_370772](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370772) (дата обращения: 12.04.2023).

<sup>33</sup> Указ Президента Российской Федерации "О некоторых вопросах деятельности комиссий по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации") от 14.12.2020 № 787 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_370772](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370772) (дата обращения: 12.04.2023).

субъекта РФ, в МВД РФ, территориальный орган уголовно-исполнительной системы и администрацию учреждения<sup>34</sup>.

Если ходатайство о помиловании было отклонено Президентом РФ, то информация об этом направляется высшему должностному лицу субъекта РФ в течение 5 рабочих дней после принятия решения об отклонении. Высшее должностное лицо субъекта РФ либо по его поручению председатель комиссии письменно уведомляют осужденного об отклонении его ходатайства. Повторное рассмотрение обращения осужденного допускается не ранее чем через год со дня принятия такого решения, если только не появились новые обстоятельства, которые имеют большое значение для применения акта помилования<sup>35</sup>.

Таким образом, рассмотрев указ Президента РФ, статистические данные, можно сделать вывод о порядке применения помилования на практике.

---

<sup>34</sup> Указ Президента Российской Федерации "О некоторых вопросах деятельности комиссий по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации") от 14.12.2020 № 787 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_370772](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370772) (дата обращения: 12.04.2023).

<sup>35</sup> Указ Президента Российской Федерации "О некоторых вопросах деятельности комиссий по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации") от 14.12.2020 № 787 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_370772](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370772) (дата обращения: 12.04.2023).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, на основании всего вышесказанного можно сделать вывод, что амнистия представляет собой полное или частичное освобождение от уголовной ответственности или от наказания неопределенного круга лиц, совершивших преступления, либо замена наказания более мягким, либо сокращение его срока, либо снятие судимости с лиц, его отбывших. Помилование – это решение Президента Российской Федерации в отношении индивидуально определенного лица, совершившего преступление, отбывающего наказание или отбывшего его и имеющего судимость, об освобождении от дальнейшего отбывания наказания либо сокращение его или замена более мягким видом наказания. К условиям применения амнистии относятся совершение преступления до вступления в силу акта об амнистии, а также отбывание наказания на территории Российской Федерации. В свою очередь, условиями применения помилования является наличие ходатайства о помиловании от осужденного или лица; отбывание наказания на территории Российской Федерации; отсутствие оснований, по которым помилование не применяется. Практика применения амнистии основывается на постановлениях Государственной Думы РФ, а помилования – на указах Президента РФ.

В своей работе я привела различные позиции учёных об амнистии и помиловании такие, как: П. И. Люблинский, Ю. М. Ткачевский, И. Л. Марогулова, Т. А. Синцова, К. М. Тищенко, А. Ю. Тычинский, В. А. Якушин, А. С. Михлин и В. А. Селивестров.

По поводу амнистии и помилования существуют дискуссии между учёными о необходимости их наличия. Тем не менее данные институты занимают важное место в российском праве в условиях гуманизации права.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Текст Конституции опубликован в «Российской газете» от 25 декабря 1993 г. N 237 (первоначальный текст)

2) Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.03.2022) - [URL:http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699) (дата обращения: 01.04.2023)

3) Указ Президента Российской Федерации "О некоторых вопросах деятельности комиссий по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации") от 14.12.2020 № 787 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_370772](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370772) (дата обращения: 11.04.2023)

4) Постановление ГД ФС РФ "Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов" от 24.04.2015 № 6576-6 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_178596](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178596) (дата обращения: 08.04.2023)

5) Постановление ГД ФС РФ "О порядке применения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов"" от 24.04.2015 № 6578-6 // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_314764](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314764) (дата обращения: 04.04.2023)

6) Постановление Пленума Верховного Суда "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами" от 25.12.2018 №50// URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_314764/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314764/) (дата обращения: 04.04.2023)

7) Гришко А. Я. - 3-е изд., перераб. - Москва : Логос, 2014. - 234 с.

8) Кузнецова Н.Ф., Тяжкова Н.М. Курс уголовного права. Общая часть: Учебник Т2. - 2002. - 280 с

9) Люблинский П. И. Право амнистии: Историко-догматическое и политическое исследование. - 2-е изд. - Москва: URSS, 2015. - 363 с.



- 10) Марогулова И. Л. Амнистия и помилование в российском законодательстве. - Москва: Бизнес-шк. "Интел-Синтез", 1998. - 140 с.
- 11) Саженов Ю.В., Селиверстов В.И. Правовые проблемы помилования в России. - 2-е изд. - Юриспруденция, 2008. - 101 с.
- 12) Синцова Т.А. Амнистия и помилование // Правоведение. 1969 N 6 С. 118
- 13) Тищенко К.М. Эффективность института помилования в уголовном праве: Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 1992
- 14) Ткачевский Ю.М. Освобождение от отбывания наказания. М., 1970 С. 5, 32
- 15) Тычинский В.Ю. Обсуждая вопросы применения Указа «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» // Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 г. № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации»
- 16) Большой юридический словарь URL: <https://juridical.slovaronline.com> (дата обращения: 20.03.2023).
- 17) Помилование в России и мире // Право. RU URL: <https://pravo.ru/story/217990> (дата обращения: 10.04.2023).