

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

имени М.В. Ломоносова

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра предпринимательского права

Тема: *«Правовое обеспечение энергоэффективности и энергосбережения»**

* Подготовлено при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс

Курсовая работа студентки

III курса дневного отделения,

319 гр.,

Мецих Розалины Евгеньевны

Научный руководитель —

к.ю.н., доцент кафедры предпринимательского права

Лахно П.Г.

Дата сдачи курсовой работы: «___» _____ 2016г.

Дата защиты: «___» _____ 20 16 г.

Оценка: _____

Москва, 2016 г.

Содержание

I.	Введение	3-4
II.	Понятие «энергоэффективности» и «энергосбережения» в России и в мире.....	5-6
III.	Вопросы практики применения норм законодательства об энергоэффективности и энергосбережении.....	7- 14
IV.	Прогнозы развития энергоэффективности и энергосбережения в Российской Федерации.....	15-17
V.	Заключение.....	18
	Использованная литература.....	19-20

Введение

Данная работа предполагает глубокий и всесторонний анализ нормативно-правового регулирования энергоэффективности и энергосбережения как в России, так и за рубежом. Вслед за активным развитием новых технологий и появлением новых способов получения энергии – немаловажного элемента человеческой жизнедеятельности – появляются и новые возможности как для экономии затрат на производство или получение энергии, так и для увеличения отдачи, повышения эффективности предприятий.

Благодаря современному техническому прогрессу, появились другие, ранее не использовавшиеся способы использования энергетических ресурсов. Не так давно, с началом нового этапа индустриальной революции, в условиях сложной экономической ситуации, повышенного прироста населения появилась необходимость более рационального использования природного и ресурсного потенциала.

Все чаще люди стали задумываться над повышением эффективности, но не в ущерб природе, окружающей среде. Сегодня, основными источниками получения энергии являются нефть, газ, атомная энергия, тепловая энергия. Однако стоит задуматься – раньше, при бурении скважины в крупных месторождениях нефть била «фонтаном», тогда как сейчас её, буквально, выцеживают.

Россия располагает масштабным природоресурсным потенциалом, который способен решить проблему обеспечения экономического роста страны. По данным Министерства энергетики¹, нехватка энергии может стать существенным фактором сдерживания экономического роста страны. А темпы снижения энергоемкости при отсутствии скоординированной государственной политики по энергоэффективности могут резко замедлиться. Это может привести к еще более динамичному росту спроса на энергоресурсы внутри страны. Запасов нефти и газа в России достаточно, однако увеличение объемов добычи углеводородов и развитие транспортной инфраструктуры требуют значительных инвестиций.

Можно заметить, что уже к 2009 году россияне, оправившись после потрясений 90 гг., решили перейти на более рациональный путь использования природных ресурсов. В связи с этим, появилась необходимость на законодательном уровне урегулировать данную сферу.

Учитывая, что отношения энергообеспечения на данный момент имеют существенный вес в рыночных отношениях, возникла необходимость исследования и закрепления нового подхода к регулированию отношений по обеспечению энергоэффективности и энергосбережения.

¹ Данные с официального сайта Министерства энергетики РФ <http://minenergo.gov.ru/>

I. Понятие «энергоэффективности» и «энергосбережения» в России и в мире

Одним из основных средств достижения поставленной Россией задачи повышения энергоэффективности и энергосбережения стал новый федеральный закон «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности». Этот документ содержит требования, затрагивающие как население и предприятия, так и частный сектор и государственные учреждения.

Обратившись к статье 2 ФЗ от 23.11.2009 N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», можно найти следующие понятия «энергоэффективности» и «энергосбережения»:

- энергосбережение - реализация организационных, правовых, технических, технологических, экономических и иных мер, направленных на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования (в том числе объема произведенной продукции, выполненных работ, оказанных услуг);
- энергетическая эффективность - характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции,

технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

В США под энергосбережением и энергоэффективностью подразумевают соответственно «сокращение ненужного потребления энергии, большей частью являющееся характерной чертой поведения человека и его уровня культуры» и «процесс создания большего при меньших затратах, увеличивая уровень отдачи ресурсов»².

Стоит заметить, что в большинстве развитых зарубежных стран уровень культуры, бережное отношение к природе и предопределяет активную деятельность не только государства самого по себе, но населения в сфере повышения энергоэффективности. Только в США Правительством разрабатывается множество программ по качественному повышению энергоэффективности и энергосбережения, о чем будет сказано далее.

Возможно, стоит не только позаимствовать некоторые механизмы эффективного регулирования данной сферы, но и попробовать воспитать в населении стремление к сохранению природы без вреда для наших нужд, а даже с преимуществами.

² Michael B. Gerrard The Law of Clean Energy: Efficiency and Renewables (2011) // Columbia

III. Вопросы практики применения норм законодательства об энергоэффективности и энергосбережении в России и в мире

Первым делом, надо отметить, что с энергоэффективностью тесно связан экономический рост страны. При условии достаточности запасов углеводородов и других источников получения энергии, состояние ресурсодобывающих комплексов, а также системы транспортировки полученного сырья не отвечает требованиям все более динамичного роста спроса на энергоресурсы внутри страны. По мнению Министерства энергетики Российской Федерации, барьерами, сдерживающие развитие энергосбережения и энергоэффективности в стране, являются:

- недостаток мотивации;
- недостаток информации;
- недостаток опыта финансирования проектов;
- недостаток организации и координации³.

Согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 года № 1715-р, результаты реализации перехода на путь инновационного и энергоэффективного развития выполнены не полностью, как это было запланировано Энергетической стратегией России на период до 2020 года.

³ Прогноз Министерства энергетики на сайте <http://minenergo.gov.ru/>

На мой взгляд, основная проблема невыполнения государственного плана состоит не столько в недостатке мотивации – государство достаточно стимулирует ресурсодобывающие субъекты путем предоставления как государственной поддержки, так и законодательно оформленных гарантий их деятельности – а в нежелании самих субъектов производить модернизацию своих комплексов и инвестировать в инновационные проекты по сокращению энергоёмкости и увеличению энергоэффективности. Потенциал получения прибыли от долгосрочных инвестиций в повышение энергоэффективности российской энергетики оценивается западными специалистами в 300 миллиардов долларов. Однако пока российские и западные инвесторы неохотно идут в этот сектор. Их останавливает недоработанная нормативно-правовая база отрасли и отсутствие примеров практического применения энергоэффективных технологий.

Министерство энергетики предусматривает два пути повышения энергетической эффективности: первый – крайне капиталоемкий путь наращивания добычи нефти и газа и строительства новых объектов электрогенерации; второй - существенно менее затратный, связанный с обеспечением экономического роста в стране за счет повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов.

Представляется более возможным осуществление именно второго пути, так как обеспечивается и государственный интерес в достижении большей

эффективности функционирования ТЭК, и заинтересованность частных лиц в получении большего дохода.

Достижение поставленных Стратегией целей возможно при помощи определённого набора правовых средств. Перспективными направлениями развития законодательства в энергетике являются сферы возобновляемой энергетики, попутного нефтяного газа, сжиженного природного газа, методов увеличения нефтеотдачи и другие.

Для реализации этих целей возможно использование следующих мер государственной энергетической политики:

- формирование комплексного федерального и регионального законодательства по энергосбережению;
- формирование целостной системы управления процессом повышения энергоэффективности;
- стимулирование предпринимательской деятельности в сфере энергосбережения путем создания условий, предполагающих механизмы возврата частных инвестиций в энергосбережение.
- формирование системы перспективных регламентов, стандартов и норм, предусматривающих:
 - повышение ответственности за нерациональное и неэффективное расходование энергоресурсов путем включения

требований обеспечения энергоэффективности (требования к удельному потреблению энергоресурсов машин и оборудования, потерям тепла в зданиях, расходу воды в установках, реализующих водоемкие технологические процессы в действующую систему технического регулирования);

- введение специальных нормативов энергоэффективности и системы штрафов за их нарушение, а также системы налоговых льгот за достижение показателей, превышающих нормативы, для стимулирования замены устаревшего оборудования;
- организация государственного статистического наблюдения за энергоэффективностью и энергосбережением, введение маркировки товаров по уровню (классам) энергоэффективности;
- организация энергетических обследований, составление по их результатам энергетических паспортов организаций с последующим сбором, анализом и систематическим использованием указанной информации.

- поддержка стратегических инициатив
- разработка государственной, региональных и муниципальных программ энергосбережения и организация мониторинга их выполнения;

- государственная поддержка создания энергосберегающих технологий нового поколения и реализации пилотных энергосберегающих проектов;
- стимулирование развития энергетического аудита путем создания специальных проектов, реализуемых в рамках программы поддержки развития малого бизнеса (бизнес-инкубаторы, программы обучения и др.), организация обязательного энергетического аудита организаций (предприятий) всех типов и классов с определенной периодичностью;
- ликвидация безучетного пользования энергоресурсами путем полного оснащения приборами учета расхода энергии потребителей розничного рынка, в первую очередь бытовых потребителей, развития автоматизированных систем коммерческого учета электрической и тепловой энергии розничного рынка, создания системы метрологического контроля измерительных приборов учета топливно-энергетических ресурсов в реальных условиях эксплуатации;
- повышение энергоэффективности бюджетного сектора, в том числе за счет предоставления бюджетным организациям права на распоряжение средствами, сэкономленными в результате реализации проектов по энергосбережению, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;
- реализация специальных мер по повышению энергетической эффективности жилищно-коммунального комплекса, в том числе путем внедрения тарифного метода расчета доходности инвестированного капитала, внедрения новых обязательных строительных норм и правил эффективного

использования энергии не только для объектов жилищно-коммунального хозяйства, но и для общественных, коммерческих и производственных зданий;

– стимулирование развития и использования новых энергетических технологий, создающих продукцию с качественно новыми потребительскими свойствами;

– реализация комплекса информационных и образовательных программ (мероприятий), пропаганда энергосбережения;

– развитие и поддержка международного сотрудничества в сфере энергосбережения и энергоэффективности, исследований в поисках новых источников энергии.

Мировая практика

В то же время, когда в России процесс повышения энергоэффективности и энергосбережения носит характер перспектив в будущем, за рубежом благополучно функционируют принудительные государственные программы, стимулирующие мероприятия. Принудительные мероприятия в зарубежных странах предполагают законодательное закрепление норм и инициатив. Эти решения наиболее популярны в странах Европы, где законопослушное население и производители поддерживают обязательные государственные программы. По результатам программ уменьшения использования ламп

накаливания страны Европы смогут экономить 5-10 млрд евро в год и сократить потребление электроэнергии на 3-5%.

Еще одним примером может являться действующая в США с 1997 года национальная программа «Миллион солнечных крыш», предусматривающая установку солнечных энергосистем. Уже к 2010 году солнечные системы установлены на крышах 1 млн домов в 13 «солнечных городах» страны.

Германия является признанным лидером сферы ветроэнергетики – на территории страны размещены и успешно действуют не менее 20 тыс. ветрогенераторов. Более того, их производство активно работает на экспорт – около 70% установок продаются внешним покупателям.

Стимулирующие мероприятия подразумевают воздействие на производителя, обычно это инструменты финансового стимулирования.

Например, в феврале 2009 г. в США был принят The American Recovery and Reinvestment Act of 2009, который регламентирует инструменты стимулирования энергосбережения. На мероприятия по повышению энергоэкономии правительством выделено 16,8 млрд долл. США.

В штате Коннектикут, США успешно действует финансовая программа, поощряющая «энергоэффективный бизнес». По ее условиям, владельцы бизнеса, решившие повысить энергоэффективность собственного предприятия,

могут рассчитывать на существенную скидку от энергосбытовых компаний, а также беспроцентный кредит на внедрение новых технологий.

Западные страны не скупаются на так называемые «просветительские методы», воздействующие на непосредственного потребителя, формирование новой потребительской культуры, основанной на бережном природопользовании и сознательном выборе энергосберегающих технологий.

В США с 1992 г. действует программа Energy Star, разработанная Агентством по охране окружающей среды и Министерством энергетики. В рамках программы, устройства со средним энергопотреблением на 20-30% ниже аналогов маркируются престижным логотипом Energy Star. Потребители, отдавшие предпочтение продуктам Energy Star год назад, уже сэкономят 19 млрд долл. США на счетах за коммунальные услуги и предотвратили выбросы парниковых газов, эквивалентные выхлопам 29 млн автомобилей.

В марте 2010 г. правительство Британии утвердило новый законопроект, направленный на борьбу с изменением климата и топливной бедностью. В рамках законопроекта британские домовладельцы смогут брать льготные кредиты с целью повышения энергоэффективности своих домов.

VI. Прогнозы развития энергоэффективности и энергосбережения в Российской Федерации

По данным Центра по эффективному использованию энергии (ЦЭНЭФ), энергоэффективные здания позволят российской экономике сохранить до 33% ресурсов. В частности, к впечатляющим результатам приводят теплоизоляционные мероприятия. По сведениям Департамента архитектуры РФ, здания теряют 45% тепла через стены, 33% – через окна, оставшиеся 25% – через крышу. Это означает, что необходим комплексный подход к теплоизоляции и использование только качественных материалов.

В качестве решения накопившихся проблем можно рассматривать как систему региональных и субрегиональных инструментов, балансирующих мировые рынки энергоресурсов, так и создание универсальных инструментов глобального характера, например, в рамках ООН, как единственной на сегодняшний день подлинно универсальной международной организации.

Дальнейшее развитие программ энергоэффективности и энергосбережения зависит от законодателя. Ведь необходимо создание привлекательных для энергогенерирующих компаний условий их функционирования – например, упрощенный метод налогообложения, налоговые льготы, субсидирование мероприятий в сфере повышения показателей энергоэффективности и энергосбережения.

Для компаний, поддерживающих государство в вопросах энергоснабжения, предусмотрены налоговые льготы. С 2009 г. власти постоянно занимаются вопросом повышения энергоэффективности производства и жилищно-коммунального хозяйства.

Законодательство пополнялось нормативными актами, стимулирующими экономию энергии. Налоговый кодекс РФ не исключение из правил: предусмотрены три налоговые льготы в отношении налогоплательщиков, которые готовы поддерживать Правительство в вопросах энергосбережения.

1. Налогоплательщики вправе применять к норме амортизации специальный коэффициент, но не выше двух в отношении амортизируемых объектов основных средств, имеющих высокую энергетическую эффективность (пп. 4 п. 1 ст. 259.3 НК РФ).

2. Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен компании, являющейся плательщиком соответствующего налога. Основанием для этого может быть осуществление этой компанией инвестиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности.

3. Возможно освобождение от налогообложения по налогу на имущество

Создается впечатление, что для энергогенерирующих компаний данных льгот не достаточно. В связи с чем, рационально определить в законе новые

методы привлечения хозяйствующих субъектов к содействию повышению энергоэффективности и энергосбережения.

Заключение

В заключение, рациональным видится дальнейшее улучшение нормативно-правовой базы обеспечения энергоэффективности и энергосбережения. Стоит использовать опыт более развитых в данном аспекте стран, как Германия, США.

Новый, инновационный путь – не всегда плохой, только более затратный. Необходимо разрабатывать новые технологии, новые материалы, новые механизмы по внедрению данных материалов в процесс производства энергии.

Нельзя игнорировать и воспитание культуры бережного, экономичного отношения к природе среди людей.

Остается надеяться, что перспективы развития данной проблематики в будущем приобретут благоприятный характер.

Использованная литература:

Нормативно-правовые акты:

Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СПС

КонсультантПлюс

"Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

"Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. N 308

// <http://www.consultant.ru>

Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1222

// <http://www.consultant.ru>

Постановление Правительства РФ от 29 июля 2013 г. N 637

// <http://www.consultant.ru>

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 года № 1715-р

// <http://www.consultant.ru>

Литература:

Зубков С. Льготы в отношении энергоэффективного оборудования // Расчет.

2015. N 7 // СПС КонсультантПлюс

Игнатьева И.А. Некоторые вопросы практики применения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности // Закон.

2015. N 1. С. 62 - 67.

Игнатьева И.А. Правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности: особенности и проблемы //

Энергетическое право. 2011. N 1. С. 18 – 22 // СПС КонсультантПлюс

Петрусева Н.А., Коржов В.Ю. Комментарий к Федеральному закону от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (постатейный). 2014

Романова В.В. Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности: развитие правового регулирования

// Государственная власть и местное самоуправление. 2015. N 11. С. 7 - 12.

Michael B. Gerrard The Law of Clean Energy: Efficiency and Renewables (2011) // Columbia

Иные источники:

<http://minenergo.gov.ru/>

<http://portal-energo.ru/>

<http://gisee.ru/>