

**Манилов А.А.**

студент 2 курса РГУП

Научный руководитель: Ульянова М.В., к.ю.н., доцент

Кафедра гражданского права

**Сравнительно-правовой анализ усыновления (удочерения), нахождения под опекой, передачи ребёнка на воспитание в приёмную семью**

**Аннотация.** В исследовании поставлена цель проанализировать с юридической точки зрения три положения ребёнка: опека над ребенком, нахождение в приёмной семье, усыновление (удочерение). Проведен подробный анализ каждой из названных форм, определены тенденции развития законодательства в области выплаты пособий.

**Ключевые слова:** семейное право, семейный кодекс, права детей, опека, усыновление, приёмная семья, усыновление (удочерение).

Manilov A.A.

Russian State University of Justice

2nd year student

Scientific director: Ulyanova M.V., docent

Department of Civil Law

**Comparative legal analysis of adoption, custody, transfer of a child to foster care**

**Abstract.** The study aims to analyze from a legal point of view three positions of the child: custody of the child, being in a foster family, adoption. A detailed analysis of each of these forms has been carried out, and trends in the development of legislation in the field of benefit payments have been identified.

**Keywords:** family law, family code, children's rights, custody, adoption, foster family, adoption.

В развитых странах, включая Россию, не существует идеальной формы устройства детей, и поэтому важно перейти от вопроса о лучшей форме к вопросу о сочетании различных способов устройства детей в единую систему. Необходимо совершенствовать законодательство, чтобы урегулировать понятия устройства детей, формы устройства детей, и важные аспекты, такие как усыновление, опека, приемная семья. Вместе с тем, государство предпринимает шаги по финансовой поддержке опекунов и других форм устройства детей.

В первую очередь разберём по отдельности, что из себя представляет опека (попечительство), приёмная семья, усыновление (удочерение).

Согласно ст.2 Федерального Закона №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – 48-ФЗ) опека - форма устройства малолетних граждан (*не достигших возраста четырнадцати лет* несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными граждан, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия; попечительство - форма устройства несовершеннолетних граждан *в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет* и граждан, ограниченных судом в дееспособности, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со статьей 30 Гражданского кодекса Российской Федерации [1]. Шершеневич Г.Ф. определяет опеку в качестве «искусственной семьи» [2], Синайский В.И. – «суррогат родительского попечения о детях, их личности и имуществе» [3], в современной же юридической литературе опека представлена как одна из форм «осуществления государственной защиты личности» [4]. Особенности опеки (попечительства) заключаются в следующем:

1) обладание опекуна практически всеми правами родителя: воспитание, обучение, содержание ребенка; исключение составляет изменение имени, фамилии, отчества, места и даты рождения;

2) опека над ребенком устанавливается решением органа опеки и попечительства, также орган опеки контролирует условия содержания ребенка;

3) биологические родители имеют право видеться с ребенком.

Согласно ч.3 ст.31 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются при

отсутствии у них родителей, усыновителей, лишения судом родителей родительских прав, а также в случаях, когда такие граждане по иным причинам остались без родительского попечения, в частности когда родители уклоняются от их воспитания либо защиты их прав и интересов [16]. Частным случаем назначения опекунов является ч.2 ст.62 СК РФ, где указывается событие, когда оба родителя носят характер несовершеннолетних, вследствие неполной дееспособности которых, представление интересов ребенка не представляется возможным до достижения шестнадцатилетнего возраста. Следующей из трех форм содержания детей является приемная семья.

Согласно 152 ст. Семейного Кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ) приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре [5]. Еще одна трактовка приемной семьи содержится в ч.1 ст.1 Федерального Закона №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которая гласит: приемная семья - форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью) [11]. Договор о приемной семье - это соглашение органа опеки и попечительства и приемных родителей (приемного родителя) о срочном, возмездном устройстве и воспитании ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, в условиях семьи, в целях обеспечения наилучших условий для его развития, защиты прав и законных интересов, социальной адаптации [9]. Приемная семья, будучи разновидностью опеки, регулируется нормами об опеке, следовательно, прекращается по тем же основаниям. Некоторые авторы указывают на формальное отличие данных двух правовых конструкций, ссылаясь на то, что по сути это очень схожие правовые состояния, имеющие лишь разное

наименование. Однако мы считаем, что опека и приемная семья суть есть два различных правовых состояния ввиду:

1) в приемной семье ребенок воспитывается на основании договора, который заключается между приемным родителем и органами опеки, следовательно, приемный родитель получает заработную плату, также устанавливается срок действия договора; то есть, характер приемной семьи – полностью возмездный;

2) если воспитание ребенка в приемной семье берет начало с момента действия договора, то опека характеризуется тем, что опекун (чаще всего близкий родственник, например, дедушка или бабушка) назначается органом опеки или местного самоуправления, то есть администрацией. Также очень важным критерием различия опеки и приемной семьи является безвозмездность. Биологические родители имеют право навещать ребёнка, ребенок может быть изъят из приемной семьи, усыновлен третьими лицами.

Поскольку приемные родители, в отличие от опекунов, в большей степени являются профессиональными воспитателями, количество приемных детей может достигать восьми. В приемных семьях один или оба родителя являются уполномоченными опекунами до достижения ребенком совершеннолетия, они получают пособия и зарплату за уход за ребенком и не зависят от него. [10]. Законодатель в СК РФ указывает, что приемная семья является одной из форм опеки (попечительства), что, на наш взгляд, является существенной недоработкой функционирующего на данный момент законодательства, а именно объединение приемной семьи и опеки в одну правовую форму – форму опеки. Фактически, с точки зрения русского языка, формой опеки можно назвать и усыновление, ибо опека суть есть забота, попечение, опекунство, присмотр, попечительство; покровительство, спина, патернализм, призрение, охрана [8]. Следовательно, необходима более точная трактовка со стороны законодателя. Исходя из положений 152 статьи СК РФ мы видим, что опека – форма нахождения ребенка в приемной семье, осуществляемая на основе договора. Однако фактически усыновление, нахождение ребенка в приемной семье и под

опекой суть есть три различных правовых положения, что объясняется следующим: законодатель в VI разделе СК РФ (формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей) перечисляет три формы воспитания детей – это *усыновление, опека и попечительство, приемная семья*. Следовательно, данные формы необходимо трактовать в качестве отдельных.

Усыновление – это индивидуальная постоянная (бессрочная) форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Для удобства законодатель объединяет термины «усыновление» и «удочерение» в один – «усыновление» [6].

Особенность усыновления как формы устройства детей состоит, во-первых, *в бессрочном характере правоотношений* и, во-вторых, *в особой правовой связи усыновителя и усыновленного, напоминающей связь родителя и ребенка*. Исключения представляют собой только возможные случаи отмены усыновления. Приоритет усыновления связан с особенностями этого явления для российского семейного права. С точки зрения российского законодательства усыновители должны принять усыновленного ребенка как своего собственного и полностью заменить ему родителей. Поэтому в Российской Федерации не существует «пробного» усыновления или усыновления на время, то есть когда усыновители экспериментируют, пытаясь подобрать себе ребенка, а дети переходят из семьи в семью. В качестве временного устройства, как говорилось раньше, российское законодательство рассматривает передачу детей под опеку (попечительство) или в приемную семью [7].

Остановимся подробнее на возмездном и безвозмездном характере исполнения обязанностей по опеке и попечительству. Статья 16 №48-ФЗ регламентирует этот порядок (для удобства восприятия см. приложение №1). Не можем не отметить существующие тенденции государственной политики в вопросах материального снабжения (выплат при усыновлении), что регламентируется следующими нормативными актами:

1) Постановление Правительства РФ от 30.01.2023 N 119 "Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2023 году" (с 01.02.23 по 31.01.24) [12];

2) Постановление Правительства РФ от 23.01.2024 N 46 "Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2024 году" (с 01.02.24) [13];

3) Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 25 января 2023 г. № 40н "Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и обращения за назначением указанной выплаты, а также перечня документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, и типовой формы заявления о ее назначении" [14].

В нынешнее время ключевым фактором классификации является либо возмездная, либо безвозмездная функция (со стороны государства: то есть оно либо оплачивает, либо нет) семейных форм устройства детей. Ввиду вышеперечисленных юридически неточных формулировок (приемная семья – форма опеки, в то время как усыновление стоит отдельным столпом, однако по лексическому смыслу усыновление – тоже опека) мы предлагаем создать единую систему форм, суть которой будет заключаться в следующем: все три формы (опека, приемная семья, усыновление) теперь будут полностью возмездными, то есть оплачиваемыми со стороны государства; опека ввиду своей специфики останется назначаемой органами местной администрации, приемная семья также будет существовать в форме договора между приемными родителями и органами опеки, усыновление в виде передачи ребенка на воспитание в отдельно взятую семью. Финансирование будет организовано посредством выдачи необходимых средств органами опеки из бюджета местного самоуправления. Органами контроля за условиями воспитания по-прежнему останутся органы исполнительной власти субъекта. Таким образом, создание единой унифицированной возмездной системы детоустройства позволит семьям,

родственникам организовать гармоничное развитие личности ребенка и подготовит его к взрослой жизни (см. приложение №2).

Из вышесказанного напрашивается следующий вывод: в развитых странах на данный момент не наблюдается идеальной формы семейного устройства, при которой были бы соблюдены все необходимые предпосылки для исчерпывающего ответа на вопрос «Существует ли самая оптимальная модель детоустройства?». Теперь же представляет интерес ответ на вопрос о сочетании форм устройства детей в единое целое. Эти факты свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования российского законодательства, регулирующего формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Приложение №1



Приложение №2





Наименование	№ строки	Всего
1	2	3
Численность детей, оставшихся неурюенными к началу отчетного года	01	741
Численность детей, выявленных и учтенных за отчетный год	02	41,958
из них (из стр. 02): детей-сирот	03	12,584
в возрасте до 7 лет	04	12,695
девочек (девушек)	05	18,604
Всего детей выявлено и учтено на конец отчетного года (стр. 01 + стр. 02)	06	42,699
из них (из стр. 06) устроены: под надзор: в образовательные организации	07	2,834
в медицинские организации	08	1,091
в организации, оказывающие социальные услуги	09	4,125
в негосударственные организации	10	21
в детские дома семейного типа	11	33
под предварительную опеку (попечительство)	12	20,120
из них (из стр.12): находятся под предварительной опекой на конец отчетного года	13	7,266
по истечении установленного срока были помещены под надзор в организацию для детей-сирот	14	165
по истечении установленного срока переданы на безвозмездную форму опеки (попечительства) в семью предварительного опекуна	15	6,245
по истечении установленного срока переданы на возмездную форму опеки (попечительства) в семью предварительного опекуна	16	3,043
в том числе (из стр.16): в приемную семью	17	2,521

	№ строки	Опекуны (попечители)			Усыновители	
		Всего	Применные родители	Патронатные родители (в соответствии с законами субъектов Российской Федерации)	Всего	из них иностранные граждане (из графы 6)
1	2	3	4	5	6	7
Состояло на учете семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, на начало отчетного года: в органах опеки и попечительства	01	14,227	6,613		4 22,568	6
в том числе (из строки 01): супружеских пар	02	5,178	2,456		0 15,770	4
лиц, не состоящих в браке	03	4,711	2,151		1 4,847	0
лиц, желающих принять ребенка на воспитание в семью, с согласия другого супруга	04	4,338	2,006		3 1,951	2
в региональном банке данных о детях	05	4,592	1,755		0 7,543	217
в том числе (из строки 05): супружеских пар	06	1,703	617		0 5,141	216
лиц, не состоящих в браке	07	1,453	534		0 1,733	1
лиц, желающих принять ребенка на воспитание в семью, с согласия другого супруга	08	1,436	604		0 669	0
Поставлено на учет семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год: в органах опеки и попечительства	09	17,962	7,494		11 16,635	0
в том числе (из строки 09): супружеских пар	10	5,099	2,352		1 11,641	0
лиц, не состоящих в браке	11	6,654	2,562		7 3,293	0

## Список использованной литературы

1. Федеральный закон "Об опеке и попечительстве" от 24.04.2008 N 48-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант-плюс» (дата обращения 25.03.2024)
2. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.10.2023).
3. *Шершеневич Г.Ф.* Учебник русского гражданского права (по изд. 1907 г.). М., 1995. С. 456.
4. *Синайский В.И.* Русское гражданское право. М., 2002. С. 529.
5. Гражданское право: Учебник. В 2 т. Т. I / Отв. ред. *Е.А. Суханов*. 2-е изд., перераб. и доп. М., 1998. С. 143.
6. Семейное право : учебник / *Б.М. Гонгалов, П.В. Крашенинников, Л.Ю. Михеева, О.А. Рузакова* ; под ред. *П.В. Крашенинникова*. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Статут, 2019. — 318с.
7. *Михеева, Лидия Юрьевна.* Опека и попечительство: правовое регулирование: учебно-практическое пособие для вузов по специальности 021100 "Юриспруденция" / *Л. Ю. Михеева*; под ред. *Р. П. Мананкова*. - Москва : Палеотип, 2002. - 247 с.
8. Словарь синонимов русского языка. Практический справочник.— М.: Русский язык. *З. Е. Александрова*. 2011.
9. *Доржиева С.В.* Приемная семья: прошлое, настоящее, будущее: монография / под общ. ред. *А.Н. Левушкина*. М.: Проспект, 2018. С. 119.
10. *Муратова С.А.* Семейное право: схемы, комментарии. Учебное пособие. М., 1999. С. 45.
11. Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" от 21.12.1996 N 159-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант-плюс» (дата обращения 25.03.2024).
12. Постановление Правительства РФ от 30.01.2023 N 119 "Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2023 году" // СПС «Консультант-плюс» (дата обращения 25.03.2024).
13. Постановление Правительства РФ от 23.01.2024 N 46 "Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2024 году" // СПС «Консультант-плюс» (дата обращения 25.03.2024).
14. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 25 января 2023 г. № 40н "Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и обращения за назначением указанной выплаты, а также

перечня документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, и типовой формы заявления о ее назначении" // СПС «Консультант-плюс» (дата обращения 25.03.2024).

15. Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2023 год // СПС «Консультант-плюс» (дата обращения 25.03.2024).

16. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2021) / Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, N 32, ст. 3301