

Клокова Александра Александровна,
студентка 1 курса юридического факультета ФГКОУ ВО
«Университет прокуратуры»

Отдельные проблемы обеспечения прав и интересов детей-сирот в жилищной сфере

Аннотация: данная статья посвящена отдельным проблемам обеспечения прав и интересов детей-сирот в жилищной сфере.

Summary: This article is focused on specific issues of upholding the rights and interests of orphans in housing.

Ключевые слова: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, распределение жилых помещений, отказ в постановке на учет, жилищный фонд, жилищное право.

Key words: orphans, children deprived of parental care, allocation of housing, refusal of registration, housing stock, housing law.

Защита прав детей-сирот является приоритетной и неотъемлемой частью социальной политики нашего государства. Проблема обеспечения жильем данной категории лиц в Российской Федерации является актуальной и значимой на протяжении многих лет.

Правовое регулирование, определяющее вопросы обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, включает в себя следующие правовые акты: Конституцию РФ¹; Семейный кодекс РФ²; Жилищный кодекс РФ³; Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ⁴; Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014, № 31, ст. 4398.

² Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 02.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // СЗ РФ. 1996. № 1 ст. 16.

³ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // СЗ РФ. 2005. № 1 (часть I) ст. 14.

⁴ Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (ред. от 03.08.2018) // СПС «КонсультантПлюс» URL: <http://consultant.ru>. Дата обращения: 15.05.2020.

законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 29.02.2012 № 15-ФЗ⁵; Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ⁶; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁷; Постановление Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации».⁸

Несмотря на обширную нормативно-правовую базу, разрешение данного вопроса остается неурегулированной должным образом. Дети, лишенные родительской поддержки, длительное время не могут реализовать свои

⁵ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 29.02.2012 № 15-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 10. ст. 1163.

⁶ Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. 01.03.2020) // СПС «КонсультантПлюс» URL: <http://consultant.ru>. Дата обращения: 02.05.2020.

⁷ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. 27.12.2019) // СЗ РФ. 2003. № 40. ст. 3822.

⁸ Постановление Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» URL: <http://consultant.ru>. Дата обращения: 10.05.2020.

жилищные права. Зачастую жилье, гарантированное государством, предоставляется несвоевременно и ненадлежащего качества⁹.

Так, по данным Счетной палаты на декабрь 2019 года, длительность ожидания жилья в отдельных регионах достигла 10 и более лет. Например, в Кемеровской области срок составляет 12 лет, в Забайкальском крае - 14 лет, в Крыму - чуть более 20 лет, в Мордовии - 34 года, в Ингушетии - 47 лет, в Чеченской Республике - 49 лет.

Из-за долгого ожидания дети-сироты вынуждены получать жилье через суд, а в 12 регионах (Калининградской, Новгородской областях, Еврейской автономной области и др.) квартиры предоставляются исключительно на основании судебных решений¹⁰.

Основными причинами такой ситуации является длительность закупки жилья, нарушение застройщиками сроков контрактов, отсутствие на вторичном рынке достаточного числа благоустроенных квартир и другие проблемы.

Вместе с тем имеются субъекты с успешным опытом данной проблемы. Например, Москва и Московская область. Этим регионам удалось добиться высоких результатов благодаря жесткому контролю за жилым фондом и созданию индивидуальных дорожных карт по каждому отдельному случаю, начиная от постановки ребенка в очередь и до вручения ключей.

Изучение данной темы, анализ судебной практики по делам названной категории показали, что проблемы обеспечения детей-сирот жильем носят как нормативный, так и организационный характер.

Наиболее распространенными среди них являются следующие:

1. неверная трактовка норм федерального законодательства на региональных уровнях;
2. отсутствие четких сроков, в рамках которых дети-сироты будут обеспечены жилыми помещениями;

⁹ Алекберов Р.А. Проблемы обеспечения благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Р. А. Алекберов. - Текст: непосредственный, электронный // Молодой ученый. - 2019. - № 19 (257). - С. 186-189.

¹⁰<https://www.rbc.ru/society/26/03/2020/5e7b26399a7947cfc348172> (дата обращения 20.04.2020).

3. недостаточное финансовое обеспечение;

4. отсутствие федерального органа исполнительной власти, полномочного осуществлять нормативно-правовое регулирование в этой сфере.

В субъектах РФ вопросами реализации полномочий по обеспечению детей-сирот жильем занимаются различные органы, а иногда сразу несколько ведомств, курирующих вопросы образования и науки, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, земельно-имущественных отношений. В ряде регионов полномочия по освоению выделенных средств переданы на муниципальный уровень.

5. отсутствие четких и единых подходов в принятии детей-сирот на учет, приобретении и распределении жилья. У каждого региона свои представления об учете детей-сирот и порядке их жилищного обеспечения;

6. отсутствие четкого и налаженного межведомственного взаимодействия. Например, имеются случаи включения одних и тех же лиц в списки на получение жилья в разных муниципальных образованиях или субъектах Федерации. Расходятся данные статистики федерального, субъектного и муниципального уровней (так, по информации Министерства образования и науки, в 2016 году в Приморском крае обеспечен жильем 451 человек, а по сведениям органов власти Приморского края – 522 человека. Какая из цифр достоверная, сказать трудно)¹¹.

7. необоснованные отказы в постановке на учет и (или) в предоставлении жилого помещения детям-сиротам;

8. низкое качество предоставляемого детям-сиротам социального жилья. Это обусловлено недостаточностью финансирования, предназначенного для социально незащищенных групп населения, а также отсутствием заинтересованности застройщиков в строительстве такого рода домов, а именно, отсутствие возможности извлечения прибыли. Затягивание сроков такого строительства.

¹¹ https://www.elibrary.ru/download/elibrary_37042573_67204110.pdf(дата обращения 17.04.2020).

9. факты коррупции и халатности¹²;

10. длительность сроков закупочных процедур и др.

В целях наиболее эффективной реализации конституционных прав детей-сирот на жилище, представляется необходимым упростить процедуру закупки квартир, установить порядок взаимодействия регионов по обмену информацией, в том числе о наличии, отсутствии и степени сохранности закрепленного жилья, ввести институт административной ответственности за нарушения жилищных прав данной категории лиц.

Кроме того, учитывая особый статус таких детей, их уязвимость, незащищенность, а порой, интеллектуальную и психологическую незрелость, представляется целесообразным обеспечить обязательное участие прокурора, как гаранта законности и правопорядка, при рассмотрении споров, связанных с предоставлением жилья детям-сиротам.

Порой противоречащие друг другу нормы федерального и регионального законодательства остаются неясными для них и поэтому самостоятельно реализовать свое право на получение жилья последним проблематично¹³.

Еще одной проблемой, на которую стоит обратить внимание, является предоставление жилья сиротам в маленьких и отдаленных населенных пунктах, где нет ни работы, ни развитой инфраструктуры, что ограничивает социализацию последних.

Таким образом, защита прав и интересов детей-сирот в жилищной сфере является одной из приоритетных задач Российской Федерации. Следует обращать пристальное внимание на эту проблему, проявлять жесткость и добиваться разрешения данного вопроса, обсуждать новые подходы, вносить в законы те изменения (с учетом практики их применения), которые действительно помогут разрешить анализируемую ситуацию.

¹² Мелехин А.В. О взаимосвязи административного законодательства и законности // Актуальные проблемы применения норм административного права прокурорской деятельности: Сб. науч. тр./ Под общ. ред. А.Ю. Винокурова. М., 2015. С. 4-11.

¹³Неганова Е.Н. Жилищные права детей-сирот под контролем государства// ЭЖ-Юрист. 2015. № 23. С. 5.

Проблема обеспечения жильем сирот носит комплексный характер, а потому должна решаться комплексно: необходимо создавать отложенную систему государственных органов и квалифицированных служащих, призванных решать эти задачи, совершенствовать правовой механизм реализации прав несовершеннолетних, делиться положительным опытом своих регионов и переносить позитивные идеи на федеральный уровень.

Работа подготовлена с использованием системы КонсультантПлюс

Библиографический список:

1. Алекберов Р.А. Проблемы обеспечения благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Р. А. Алекберов. - Текст: непосредственный, электронный // Молодой ученый. - 2019. - № 19 (257). - С. 186-189.

2. Мелехин А.В. О взаимосвязи административного законодательства и законности//Актуальные проблемы применения норм административного права прокурорской деятельности: Сб. науч. тр./ Под общ. ред. А.Ю. Винокурова. М., 2015. С. 4-11.

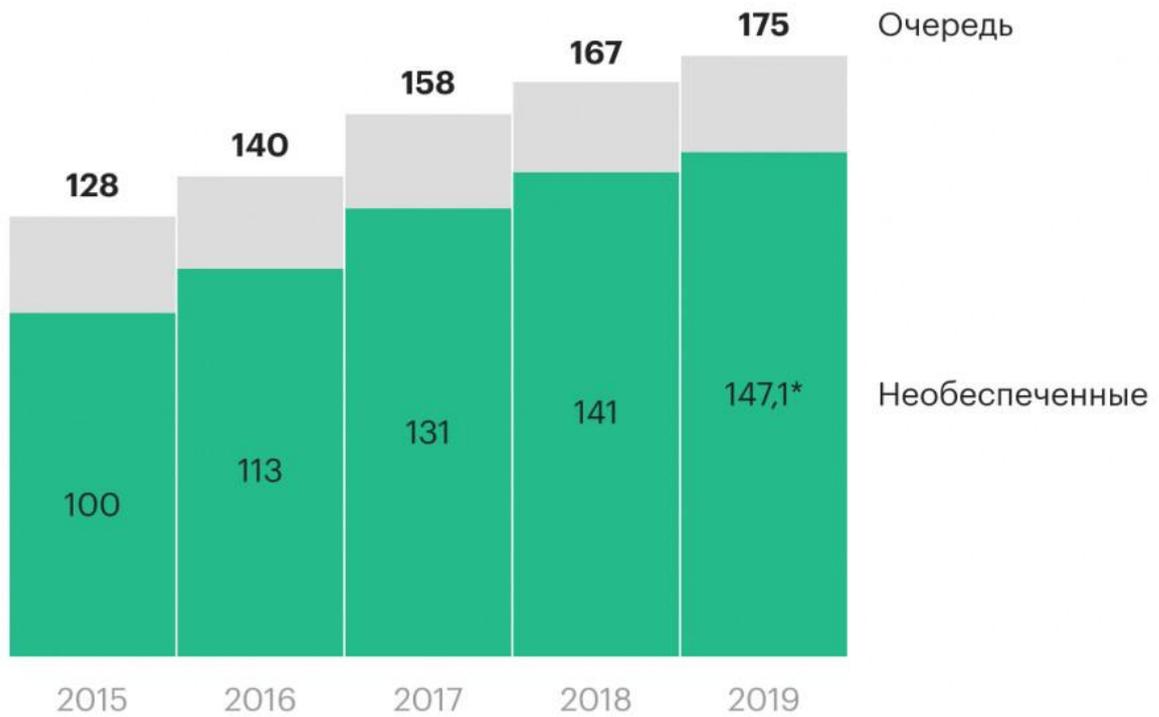
3. Неганова Е.Н. Жилищные права детей-сирот под контролем государства// ЭЖ-Юрист. 2015. № 23. С. 5

4. <https://www.rbc.ru/society/26/03/2020/5e7b26399a7947cefc348172> (дата обращения 20.04.2020)

5. https://www.elibrary.ru/download/elibrary_37042573_67204110.pdf (дата обращения 17.04.2020)

Сколько детей-сирот не получили жилье

Динамика численности детей-сирот, у кого право на получение жилья возникло, но не реализовано, тыс. человек



* Прогноз Счетной палаты по численности обеспеченных жильем детей-сирот в 2019 году