

Департамент образования и науки города Москвы  
Государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования города Москвы  
«Московский городской педагогический университет»  
Институт права и управления

**Карпинская Елизавета Андреевна**  
Магистрант 1 курса группы МЗОР-211м

**Право несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь  
в системе обеспечения демографической политики Российской Федерации**

Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»  
(очная форма обучения)

Научный руководитель:  
кандидат юридических наук, доцент,  
заведующий кафедрой  
международного права  
и прав человека  
Павленко Евгения Михайловна

Москва  
2022

## Содержание

Введение.....	3
Часть I. Теоретико-правовые вопросы права несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь .....	4
Часть II. Проблемы реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь несовершеннолетних.....	6
Заключение .....	9
Список использованных источников .....	10

## Введение

Права и свободы человека является высшей ценностью любого цивилизованного правового государства. Статья 7 Конституции Российской Федерации провозглашает Россию социальным государством, тем самым определяя его обязанность создавать условия, обеспечивающих достойное развитие уровня жизни.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью особой охраны конституционного права несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь в условиях неблагоприятной демографической обстановки, которая эпизодически осложняется эпидемиологическими рисками. В первой части работы автором рассматриваются некоторые теоретико-правовые вопросы права несовершеннолетних на охрану здоровья. Во второй части рассмотрены некоторые значимые проблемы реализации права несовершеннолетних на охрану здоровья, а также представлены возможные решения, путем дополнительного законодательного регулирования.

Вопросы законодательного обеспечения здравоохранения и охраны здоровья граждан в Российской Федерации рассматриваются государством в качестве важнейших приоритетов. Сегодня ни одно демократическое государство не может нормально существовать, если его гражданам не гарантируется основополагающее право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Важно помнить о том, что в июле 2020 года были внесены поправки в Конституцию Российской Федерации. В ч. 4 статьи 67.1 дети являются «приоритетом государственной политики. Государство создаёт условия для всестороннего нравственного, духовного, физического, интеллектуального развития детей...». По утверждению специалистов, конституционные новеллы определили новый виток развития российского законодательства по обеспечению благоприятных условий для жизни, здоровья, всестороннего развития ребёнка, минимизирующих и предупреждающих детское

неблагополучие, обусловленное различными кризисными явлениями современного общества [3, с. 141].

Охрана здоровья несовершеннолетних и обеспечение качественно работающего механизма реализации одна из первоочередных задач, которая стоит перед государством в современных реалиях.

## **Часть I. Теоретико-правовые вопросы права несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь**

На международном уровне право на охрану здоровья было впервые четко сформулировано в Преамбуле Устава Всемирной организации здравоохранения в 1946 году. Некоторые другие положения, содержащиеся в международных декларациях, затрагивающие права человека, хотя и не относятся непосредственно к здоровью, могут рассматриваться как имеющие отношение к требованиям о правах на определенные методы лечения.

Право на охрану здоровья являющейся на сегодняшний день неотъемлемым элементом любой международной декларации или договора, а также современных конституций, среди которых особое место занимает Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ).

Статья 41 Конституции РФ закрепляет право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, где особое значение стоит уделить праву на медицинскую помощь<sup>1</sup>. Выделяя его, законодатель стремится отдельно подчеркнуть механизм, с помощью которого будет обеспечено право на охрану здоровья независимо от состояния и наличия (отсутствия) какого-либо заболевания.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» право на охрану здоровья обеспечивается путем охраны окружающей среды, создания безопасных и благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Справочная правовая система: <http://www.consultant.ru/> URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)

обучения граждан, производства и реализации продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказания доступной и качественной медицинской помощи<sup>2</sup>.

Право на медицинскую помощь гарантирует человеку широкий перечень правомочий, указанных в статье 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в том числе и отказ от медицинского вмешательства.

Таким образом, государство берет на себя достаточно серьезные обязанности в сфере здравоохранения, путем обеспечения деятельности специализированных государственных и муниципальных органов. На сегодняшний день в российском законодательстве отсутствует четкое распределение обязанностей между уполномоченными органами власти в случаях неблагоприятной эпидемиологической обстановки, а также порядок их взаимодействия.

Охрана здоровья несовершеннолетних поставлена под уникальный взор государства, что подтверждается положениями основного закона, регламентирующего здравоохранение в Российской Федерации, а именно статьей 7 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Кроме этого, стоит отметить федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», который включен в национальный проект «Здравоохранение». Целями данного федерального проекта обозначены следующие положения:

- 1) снижение младенческой смертности;
- 2) снижение смертности детей;

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  
// Справочная правовая система: <http://www.consultant.ru/> URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121895/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/)

3) повышение доли посещений детьми медицинских организаций с профилактическими целями;

4) повышение доли взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0 – 17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами различных систем и органов;

5) разработка и реализация программ развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям.

Особо стоит выделить Стратегию развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 № 2580-р<sup>3</sup>. Основной задачей данного проекта, инициированного для развития медицинской науки, является создание новых технологий для их последующего внедрения в практическую медицину.

## **Часть II. Проблемы реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь несовершеннолетних**

Российская система здравоохранения – одна из крупнейших в мире, которая должна быть в состоянии оказывать первичную, неотложную и специализированную помощь, а также заниматься профилактическими мероприятиями.

Современная демографическая ситуация в России остается достаточно напряженной в связи с устойчивым снижением рождаемости и увеличением смертности населения. По данным Федеральной службы государственной статистики численность населения с 2018 года неизменно уменьшается, а именно: 2018 год – 146,9 млн.чел., 2019 год – 146,8 млн.чел., 2020 год – 146, 7 млн.чел., 2021 – 146,2 млн.чел. Пандемия, начавшаяся в России в марте 2020 года резко увеличила разрыв между уровнем рождаемости и смертности – 1 436 514

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  
// Справочная правовая система: <http://www.consultant.ru/> URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140249/988e84b26d2ab76d6c83e8cb7ef3580849f91a12/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140249/988e84b26d2ab76d6c83e8cb7ef3580849f91a12/)

малышей появилось на свет, 2 138 586 человек ушли из жизни. Таким образом естественный прирост населения показал отрицательные значения, а именно 4,8 на 1000 человек, тем самым сравнившись уровнем естественной убыли населения с 2006 годом<sup>4</sup>. Стоит отметить тот факт, что с 2013 по 2020 год младенческая смертность в Российской Федерации постепенно снижается с каждым годом. В период с 2013 по 2019 год аналогичная тенденция наблюдалась и по показателю материнской смертности, однако коронавирусная инфекция в 2020 году изменила ход событий. Уровень материнской смертности вернулся к значениям 2013 года.

В связи с тем, что в 2020 году весь мир столкнулся с новой коронавирусной инфекцией, в своем Послании к Федеральному Собранию в 2021 году, Президент России Владимир Владимирович Путин упомянул, что «сфера здравоохранения находится на пороге больших изменений». В современной российской медицине происходит внедрение телемедицины, искусственного интеллекта, новых научных разработок в профилактической медицине, фармакологии, медико-биологических отраслях – такое было трудно представить даже 20 лет назад. Особо Президент обратил внимание на здоровье детей, отметив, что именно в детстве закладывается основа здоровья.

Для наиболее раннего и точного выявления ряда социально-значимых заболеваний у несовершеннолетних, следует ежегодно проводить диспансеризацию и профилактические осмотры, но из-за напряжённой эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции, в различных субъектах Российской Федерации данные мероприятия были приостановлены до её улучшения. По данным Федеральной службы государственной статистики охват детей профилактическими медицинскими осмотрами в 2020 году резко сократился до 18,1 миллиона, против 27 миллионов в 2019 году. Таким образом, через некоторое количество времени, возможно, ожидать рост количества заболеваний, в особенности социально-значимых. Для

---

<sup>4</sup> Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 15.03.2022).

того, чтобы контролировать заболеваемость несовершеннолетних и при этом соблюдать ограничительные меры, следует проводить телемедицинские консультации с врачами различных специальностей после прохождения ряда основных обследований.

Особое внимание следует уделять детям, находящимся в образовательных организациях. Также сейчас достаточно остро стоит вопрос об оказании медицинской помощи в образовательных организациях и дошкольных учреждениях несовершеннолетним. Как известно в школах и дошкольных образовательных учреждениях отсутствует медицинский работник, который, при необходимости, мог бы оказать первую медицинскую помощь до приезда бригады скорой помощи. Особую актуальность этот вопрос приобрел в условиях пандемии.

В ближайшее время наиболее злободневной и насущной темой для медицинского просвещения граждан является вакцинация. 24 ноября 2021 года Министерством здравоохранения зарегистрирована вакцина для несовершеннолетних в возрасте от 12 до 17 лет. Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с образовательными организациями, фондами и другими различными некоммерческими организациями необходимо проводить просветительские мероприятия: лекции, мастер-классы, круглые столы, лектории. Несовершеннолетние, а вместе с ними их родители и законные представители в процессе прослушивания и участия в данных мероприятиях должны иметь не только точное понимание действия вакцинации, но и получить ответы на интересующие их вопросы.

Также автору видится возможным включить в национальный календарь прививок вакцинацию против папилломо-вирусной инфекции для детей от 10 до 17 лет для последующего уменьшения количества заболевших. Особенно важно проводить вакцинацию тех детей, у которых имеются факторы риска развития злокачественных новообразований.

В настоящее время также остро стоит проблема снижения уровня репродуктивного здоровья подростков и информированности о его состоянии [4,



с. 6]. Именно достойный уровень репродуктивного здоровья является важным критерием демографического роста населения страны, а также снижения роста заболеваний, в особенности социально-значимых, таких как болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и злокачественные новообразования. Кроме того, создание дисциплины «Репродуктивное здоровье», включённой в образовательную программу и одобренной профильной комиссией, состоящей из специалистов Министерства здравоохранения и Министерства просвещения, юристов и психологов сможет стать одним из возможных аспектов решения проблемы малоинформированности детей в подростковом возрасте по вопросам репродуктивного здоровья.

### **Заключение**

Охрана здоровья несовершеннолетних стратегически важная задача для Российской Федерации. Уровень реализации мер по охране здоровья несовершеннолетних является показателем «здорового» функционирования общества и государства. Государству необходимо продолжать повышение уровня доступности к услугам сферы здравоохранения, увеличивать количество высококвалифицированных кадров медицинских работников, внедрять новые технологии во всех отраслях медицины.

Именно поэтому необходимо своевременная корректировка законодательства в области охраны здоровья человека, в частности несовершеннолетнего, а также своевременное издание подзаконных актов, позволяющих организовать эффективно работающую систему здравоохранения, которая сможет противостоять не только коронавирусной инфекции, но и любым сбоям эпидемиологической ситуации в стране и в отдельных регионах.

## Список использованных источников

1. Балашова Т. Н. Государственная политика обеспечения безопасности несовершеннолетних в сфере здравоохранения // Государственная служба и кадры. 2020. №3. С. 31 – 33.
2. Нигматуллин Р.В., Сулейманова Р.Р. Реализация права человека на здоровье как фундаментальная основа существования современного государства // Вестник Казанского юридического института МВД России, № 3 (29), 2017. С. 8 – 15.
3. Рыбакова О.С. Приоритеты обеспечения безопасности детства: конституционные новеллы // В кн.: Новеллы Конституции Российской Федерации и задачи юридической науки. В 5 ч. М., 2021. С. 139-143.
4. Филькина О.М., Воробьева Е.А., Малышкина А.И. Информированность подростков о репродуктивном здоровье // Репродуктивное здоровье детей и подростков. 2019. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informirovannost-podrostkov-o-reproduktivnom-zdorovie> (дата обращения: 22.03.2022).
5. Черных А. Е. Конституционное право граждан на охрану здоровья и проблемы его реализации в Российской Федерации: автореф. дис... канд. юрид. наук: 12.00.02. М., 2012. – 20 с.:
6. Чичерин Л. П., Щепин В. О., Никитин М. В. Правовые аспекты охраны здоровья детей и подростков в Российской Федерации // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка», Москва 2021 г. [Электронный ресурс]. URL: [file:///C:/Users/1/Downloads/pravovye-aspekty-ohrany-zdorovya-detey-i-podrostkov-v-rossiyskoy-federatsii %20.pdf](file:///C:/Users/1/Downloads/pravovye-aspekty-ohrany-zdorovya-detey-i-podrostkov-v-rossiyskoy-federatsii%20.pdf)

Карпинская Елизавета Андреевна

