



**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**имени М.В. Ломоносова**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**Кафедра истории государства и права**

---

**КУРСОВАЯ РАБОТА ПО ТЕМЕ**

*«Правовой статус и деятельность III Отделения Собственной Его  
Императорского Величества Канцелярии в XIX веке»*

**Выполнила:** студентка 1 курса  
дневного отделения группы № 111  
Капустина В. А.

**Научный руководитель:**  
к.ю.н., доцент  
Кутьина Г. А.

Дата представления курсовой работы в учебный отдел: «\_\_\_» \_\_\_\_\_

Дата сдачи научному руководителю: «\_\_\_» \_\_\_\_\_

Дата защиты курсовой работы: «\_\_\_» \_\_\_\_\_

Оценка: \_\_\_\_\_

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
§1. Учреждение и становление III Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии .....	5
§1.1. Причины создания III Отделения.....	5
§1.2. Место в системе государственных органов и структура III Отделения	6
§1.3. Особый корпус жандармов .....	8
§1.4. Функции Третьего Отделения и корпуса жандармов .....	9
§1.5. Учреждение Верховной распорядительной комиссии по охране государственного порядка и общественного спокойствия .....	13
§1.6. Упразднение III Отделения.....	14
§2. Учреждение и становление Охранного отделения .....	16
§2.1 Место Охранного отделения в системе государственных органов.....	16
§2.2 Функции Охранного отделения.....	18
§2.3 Правовой статус и деятельность подразделений Охранного отделения .....	19
§2.3.1 Санкт-Петербургское Охранное отделение.....	19
§2.3.2 Московское Охранное отделение .....	21
Заключение .....	22
Список использованных источников и специальной литературы .....	23

## Введение

Социальная значимость темы определяется тем, что органы политического сыска занимали значимое место в системе государственных органов, поскольку от них во многом зависели благополучие, безопасность и стабильное развитие страны. Более того, органы тайного сыска в определенные периоды отечественной истории играли большую роль в определении путей социально-политического и даже экономического развития нашей страны.

Впервые слово «полиция» появилось в России в 1718 году благодаря учреждению Петром I городской и земской полиции и созданию должности генерал-полицмейстера. Более того, при Петре I на новых началах образуется тайная полиция.

Однако политический сыск появился в стране задолго до начала XVIII века: так, в Соборном Уложении 1649 г. политические преступления были выделены в отдельную группу и появился Приказ тайных дел – специальное учреждение, занимавшееся расследованием государственных преступлений. Однако еще долгое время органы тайной полиции были не систематизированы и представляли собой временные комиссии, гвардию<sup>1</sup>.

На протяжении XVII-XVIII вв. органы тайной полиции развивались и трансформировались. В основном это были «экспериментальные спецслужбы»: Тайная канцелярия Петра I, Канцелярия тайных и розыскных дел Анны Иоанновны<sup>2</sup>, Тайная экспедиция Екатерины II.

Однако в начале XIX века, с приходом к власти императора Александра I, была проведена попытка систематизации органов тайной полиции. Указом

---

<sup>1</sup> Симбирцев И. Третье Отделение. Первый опыт создания профессиональной спецслужбы в Российской империи. 1826-1880. – М., 2006. С.371

<sup>2</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1649-1825, том 8, указ от 6 апреля 1731 года №5738

императора Александра I от 13 января 1807 года<sup>1</sup> был образован Комитет охранения общественной безопасности, который имел политические задачи. Также Манифестом от 25 июня 1811 года<sup>2</sup> было учреждено Министерство полиции, выделенное из министерства внутренних дел. В составе нового министерства существовала Особенная канцелярия, которая занималась политическим сыском.

Созданная Александром I тайная полиция имела определенные недостатки: преимущественно неквалифицированный персональный состав органов политического сыска, неустойчивость системы тайной полиции, неорганизованность. Эти недочеты привели к восстанию декабристов, которое не удалось вовремя предотвратить, что свидетельствовало о необходимости реорганизации полицейского наблюдения.

**Цель работы** – проследить развитие и изменение органов тайной полиции Российской империи в период правления Николая I, Александра II, Александра III и Николая II.

К числу **основных задач** курсовой работы относятся:

1. Охарактеризовать изменения в структуре и занимаемом месте в государственном аппарате органов тайной полиции в период правления вышеуказанных императоров.
2. Перечислить основные направления деятельности органов тайного сыска.
3. Отразить влияние деятельности органов политического сыска на ход истории.
4. Сделать вывод о роли органов тайной полиции в жизни страны.

---

<sup>1</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1649-1825, том 29, указ № 22.425

<sup>2</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1649-1825, том 31, указ № 24.686

# **§1. Учреждение и становление III Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии**

## **§1.1. Причины создания III Отделения**

Николай I, став императором, сформировал определенный круг идей, которые он положил в основу своей программы деятельности и которых придерживался на протяжении всего своего царствования. Главенствующее положение среди этих принципов занимала, конечно, идея самодержавия. Иногда, дабы ослабить общественное напряжение, правительство проводило мероприятия, направленные на ослабление абсолютизма в отдельных сторонах жизни общества, помня о восстании декабристов. Так, в политике императора Николая I превалировали две противоречивые черты: страх потерять власть, следовательно стремление усилить самодержавие, и понимание оправданности восстания 1825 года (по приказу Николая Павловича был даже составлен «Свод показаний декабристов о внутреннем состоянии России», который постоянно находился в его кабинете), за которым последовало проведение точечных реформ. Восстание декабристов показало несостоятельность существовавшей полиции, поэтому император осознал необходимость реорганизации полицейских учреждений во избежание повторения событий 14 декабря.

Еще одной основной идеей программы Николая I была дисциплина, прежде всего военная. Император стремился упорядочить всю жизнедеятельность огромной империи, хотел добиться исполнительности системы управления, лично контролировать и дисциплинировать огромный бюрократический аппарат, сложившийся в период правления его предшественника, императора Александра I. Однако Николай I не мог самостоятельно осуществлять контроль над огромным числом чиновников, поэтому создал жандармский корпус и личную канцелярию, в которой особое значение получило Третье Отделение.

Таким образом, жандармерия и Третье Отделение были созданы по двум основным причинам и для выполнения двух первостепенных функций: пресечения крамолы и управления бюрократическим аппаратом.

## **§1.2. Место в системе государственных органов и структура III Отделения**

Формально создание политической полиции выразилось в присоединении Особенной канцелярии Министерства Внутренних дел к Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, что было отражено в указе Императора от 3 июля 1826 года<sup>1</sup>. Фактически, исходя из текста указа, это означало ликвидацию Особенной канцелярии Министерства внутренних дел и передачу ее функций Третьему Отделению.

В состав III Отделения вошли 3 основополагающих элемента: особенная канцелярия Министерства внутренних дел под руководством фон Фока, тайная агентура и жандармерия.

Канцелярия (штаб) Третьего отделения была головным органом, который занимался всем документооборотом и принятием решений по наиболее важным вопросам. Штаб был наиболее засекреченной составной частью органа тайного сыска<sup>2</sup>. Многие сотрудники из бывшей Особенной канцелярии МВД перешли на службу в канцелярию Третьего отделения.

В структуру III Отделения входили первоначально четыре экспедиции, которые выполняли разные функции: I экспедиция занималась всеми политическими делами и наблюдением за поднадзорными лицами и действиями государственных чиновников; II экспедиция ведала раскольниками, фальшивомонетчиками, сектантами, контролировала места

---

<sup>1</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1825-1881, том 1, указ № 449

<sup>2</sup> *Симбирцев И.* Третье Отделение. Первый опыт создания профессиональной спецслужбы в Российской империи. 1826-1880. – М., 2006. С. 77

заклучения «государственных преступников»; III экспедиция ведала иностранцами, проживающими в России, занималась контрразведкой и высылкой; IV экспедиция занималась сбором и систематизацией информации о происшествиях на территории государства, занималась комплектованием штатов III Отделения и распределением обязанностей между структурными подразделениями. Указом императора от 23 октября 1842 года<sup>1</sup> была создана V экспедиция, которая занималась цензурой книг и театров. Указом императора Александра II от 6 апреля 1865 года<sup>2</sup> полномочия V экспедиции были переданы Главному управлению по делам печати.

III Отделение было учреждением с небольшим аппаратом. Изначально существовало 20 сотрудников, число которых, конечно, росло с течением времени и усложнением структуры Отделения. Так, к концу правления императора Николая I количество работников III Отделения увеличилось до 40 человек, а к моменту упразднения аппарат Третьего Отделения составляли 58 сотрудников<sup>3</sup>.

Тайная агентура, конечно, занимала важное место среди органов политической полиции. К сожалению, сведения о тайных агентах того времени довольно бедны в связи с засекреченностью этой информации во времена Российской империи и утерей важных документов. Одним из немногочисленных сохранившихся документов, связанных с этой темой, является «Проект А. Х. Бенкендорфа об устройстве высшей полиции»<sup>4</sup>, в котором сказано о том, что даже глава тайного сыска «не должен знать всех служащих у него и агентов».

Помимо политической полиции внутри Российской империи, существовала заграничная агентура. Тайные агенты формировались в

---

<sup>1</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1825-1881, том 17, указ № 16116

<sup>2</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1825-1881, том 40, указ № 41990

<sup>3</sup> Сидорова М. В. Штаты III Отделения С.Е.И.В.К. Из глубины времен (альманах). Выпуск 4. СПб. 1995. С.9

<sup>4</sup> Ежемесячное историческое издание «Русская старина». 1900. Том 104. с.615-616

основном из иностранцев и добывали информацию относительно международной политики, а также революционных движений в европейских странах и их внутренней жизни. Изначально дипломатический шпионаж не был структурно организован, но с 1830-х годов эту деятельность начинает контролировать III Отделение. В частности, заграничные агенты появляются в Польше после восстания 1830-1831 годов<sup>1</sup>.

Как и другие учреждения, Третье Отделение было обязано ежегодно представлять императору отчеты о своей деятельности, что было связано с желанием Николая Павловича усиленно контролировать органы власти. Стоит отметить, что на основе отчетов III Отделения<sup>2</sup> можно понять направления деятельности органов тайной полиции, их функции, структуру и развитие.

### **§1.3. Особый корпус жандармов**

В 1811 году указом императора Александра I от 3 июля<sup>3</sup> были образованы округа (части) внутренней стражи. В разное время жандармских округов было от 8 до 12. Затем они были собраны в Отдельный корпус внутренней стражи. Он, в свою очередь, 1 февраля 1817 года<sup>4</sup> был разделен на жандармские дивизионы, осуществлявшие полицейские функции вне армии и находившиеся в разных городах.

1 июля 1836 года<sup>5</sup> был образован Отдельный Корпус жандармов. Однако это событие не послужило поводом к возникновению структурного единства жандармерии, поскольку оно (единство) было лишь номинальным: шеф Корпуса жандармов являлся и главным начальником III Отделения после 3 июля 1836 года. Затем, в 1839 году, произошло слияние должности шефа

---

<sup>1</sup> Троцкий И. М. III Отделение при Николае I. СПб. 1990. С. 31

<sup>2</sup> Сидорова М. В., Щербакова Е. И. Россия под надзором. Отчеты III Отделения 1827-1869

<sup>3</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1649-1825, том 31, указ № 24.704

<sup>4</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1649-1825, том 34, указ № 26.650

<sup>5</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1825-1881, том 11, указ № 9356



Корпуса жандармов и начальника III Отделения; управляющим III Отделением стал Л.В. Дубельт.

В «Положении о Корпусе жандармов», вступившем в силу 1 июля 1836 года<sup>1</sup>, отражены основные организационные и структурные принципы деятельности Корпуса. Так, первая глава Положения содержит информацию о составе и структуре Корпуса: он состоит из 7 округов (при этом третий округ находится в Царстве Польском), в каждый из которых входят губернские жандармские штаб-офицеры, два жандармских дивизиона (Санкт-Петербургский и Московский) и жандармские команды. Во второй главе Положения сказано об управленческих органах Корпусом и существовании трех Управлений: Главного, Окружного и Губернского. При этом среди жандармов выделяются нижние чины, о чем свидетельствует седьмая глава Положения. Отдельно в деятельности и устройстве Корпуса стоит выделить роль шефа жандармов, которая закреплена в третьей главе Положения, отражающей власть, обязанность и ответственность лиц Управления.

На местах функции политической полиции осуществляли жандармские части, находившиеся в разных жандармских округах, на которые была разделена страна. Жандармские чины управляли этими округами, которые делились на отделения. Территория отделения, как правило, охватывала 2-3 губернии, и управлялась жандармскими штаб-офицерами, о чем сказано в первой главе «Положения о Корпусе жандармов».

#### **§1.4. Функции Третьего Отделения и корпуса жандармов**

Компетенция Третьего Отделения зафиксирована в императорском указе от 3 июля 1826 года<sup>2</sup>. Основными функциями III Отделения при Николае

---

<sup>1</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1825-1881, том 11, указ № 9356

<sup>2</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1825-1881, том 1, указ № 449

И стали сбор сведений о сектах, расколах и фальшивомонетчестве, наблюдение за подозрительными субъектами, иностранцами и людьми, находящимися под надзором полиции, контроль за местами заточения, в которых заключались государственные преступники, рассмотрение «всех случаев высшей полиции» и ведомостей о всех происшествиях, ведение статистики. Исходя из последних пунктов в перечислении функций полиции, можно сделать вывод о существовании неопределенности в компетенции Третьего Отделения, поскольку критерий «всех случаев высшей полиции» передавался на усмотрение начальства тайной полиции.

Полномочия жандармского корпуса зафиксированы в «Положении о Корпусе жандармов», вступившем в силу 1 июля 1836 года. Шестая глава Положения отражает основные функции жандармов: приведение в исполнение законов и приговоров суда, преследование и поимка преступников, «усмирение буйства», «препровождение необычных преступников и арестантов», сохранение порядка на общественных мероприятиях. Однако на практике штаб-офицеры руководствовались инструкциями шефа жандармов и редко пользовались правовыми нормами. Так, компетенция жандармского корпуса зафиксирована в Инструкции графа Бенкендорфа<sup>1</sup>, составленной в сентябре 1826 года. Этот документ вполне ясно определяет функции служителей Корпуса жандармов: наблюдение за справедливым осуществлением правосудия в губерниях, донесение сведений об общественных беспорядках, противоправных деяниях, взяточничестве и иных злоупотреблениях чиновников, жестоком обращении помещиков с крепостными крестьянами до губернаторов и своего начальства.

Необходимо уделить особое внимание компетенции шефа жандармов, которая закреплена в третьей главе «Положения о Корпусе жандармов»: он

---

<sup>1</sup> Историко-литературный сборник «Русский архив» №7. 1889 г. с.396-398

имел право назначать, перемещать и увольнять жандармов, наблюдал за исполнением обязанностей своих подчиненных.

В целом, основной функцией обоих учреждений была борьба с «крамолой». Но из-за усиленного контроля за общественной жизнью в период николаевского царствования эта борьба была значительно облегчена, поскольку крупных политических дел практически не было. Более того, далеко не все социальные группы представляли опасность для государства, что можно понять из «Краткого обзора общественного мнения» за 1827 год<sup>1</sup>. «Двор» (придворное общество), «высшее общество», «средний класс» (помещики, купцы первой гильдии, неслужилые дворяне, интеллигенция), чиновничество и армия, перечисленные в обзоре, не представляют существенной опасности для существующего режима и правительства.

Одна из опасных социальных групп, отмеченных в обзоре, - крепостное крестьянство. В условиях снижения цен на хлеб на мировом рынке и уменьшения доходов помещиков возможность отмены крепостного права не представлялась возможной в ближайшие годы. В связи с этим фактом жандармы, усмирявшие постоянные малозначительные вспышки крестьянских бунтов, общавшиеся с казенными крестьянами и понимавшие ход их мыслей, пришли к выводу о неизбежности отмены крепостного права.

В то же время III Отделение уделяло особое внимание назревавшему рабочему вопросу. Наблюдая процесс становления рабочих волнений организованными, Третье Отделение смогло вовремя предотвратить революционную опасность: применяя жестокие меры расправы, жандармы в то же время способствовали проведению социальной политики в форме издания первых актов фабричного законодательства – фабричный закон от 24 мая 1835 года<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Сидорова М. В., Щербакова Е. И. Россия под надзором. Отчеты III Отделения 1827-1869. С. 17-25

<sup>2</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1825-1881, том 10, указ № 8157

Возвращаясь к «Обзору общественного мнения» за 1827 год<sup>1</sup>, необходимо отметить, что интеллигентная дворянская молодежь, по мнению чиновников Третьего Отделения, составляла наиболее опасную социальную группу для правительства. Считалось, что именно в этой среде могут зародиться новые тайные общества, и именно поэтому за молодежью была установлена усиленная слежка, которая, однако, была практически безрезультатной.

Противодействие бюрократии как задачу органов тайной полиции и цель правительства, на мой взгляд, следует выделить особенно. В период правления Александра I был создан огромный бюрократический аппарат, который представлял из себя неструктурированную систему. В Инструкции А.Х. Бенкендорфа жандармскому корпусу содержится установка на пресечение злоупотреблений алчных чиновников и, напротив, поощрение работы честных людей. Также в «Картинах общественного мнения» за 1829 год<sup>2</sup> содержится подробный разбор всех министерств и министров с указаниями на их служебные злоупотребления.

К сожалению, на практике борьба с бюрократией оказалась неудачной, поскольку ликвидировать произвол чиновников можно было только путем революции, против которой выступали дворяне, буржуазия, правительство. Дворяне, особенно мелкое и среднее дворянство, как и правительство, оказались заинтересованы в бюрократическом аппарате, поскольку в условиях роста капиталистических отношений дворянство беднело, что было невыгодно государству в лице императора, основной опорой которого были именно дворяне. В связи с этим фактом государство было вынуждено расширить административную деятельность и бюрократический аппарат, снабжая дворян оплачиваемой службой взамен ставшей непопулярной военной. Таким образом, учреждение, изначально являвшееся главным в борьбе с

---

<sup>1</sup> Сидорова М. В., Щербакова Е. И. Россия под надзором. Отчеты III Отделения 1827-1869. С. 17-25

<sup>2</sup> Сидорова М. В., Щербакова Е. И. Россия под надзором. Отчеты III Отделения 1827-1869. С. 43-62

бюрократией, само стало неотъемлемой ее частью, регулировавшей всю административную и общественную жизнь.

### **§1.5. Учреждение Верховной распорядительной комиссии по охранению государственного порядка и общественного спокойствия**

После смерти императора Николая I в 1855 году трон Российской империи занял его сын, Александр II, чье имя связано с эпохой Великих реформ. Безусловно, эти реформы имели либеральный характер и вызвали социальную нестабильность, которая проявилась в росте общественного недовольства, увеличении количества крестьянских восстаний и появлении новых тайных и даже революционных обществ: кружок С. Г. Нечаева, Н. А. Ишутина, организация «Земля и Воля», революционные общества П. Н. Ткачева, П. Л. Лаврова, М. А. Бакунина.

Более того, начиная с 1866 года (нападение Д. В. Каракозова на Александра Николаевича), на императора было совершено одиннадцать покушений, организованных в том числе представителями революционных обществ, что свидетельствовало о неэффективности работы Третьего отделения в сфере предотвращения распространения революционных людей в народной среде и защите личности правителя. Также в 1878 году террористы убили шефа жандармов Н. В. Мезенцева, что говорило о безрезультатности деятельности органа тайной полиции. Крайней точкой стал взрыв в Зимнем дворце 5 февраля 1880 года. Тогда правительству стало окончательно понятно: старые органы тайной полиции не справляются со своими функциями.

Именно в связи с увеличением числа террористических актов и покушений Александр II издал указ от 12 февраля 1880 года «Об учреждении в Санкт-Петербурге Верховной распорядительной комиссии по охранению

государственного порядка и общественного спокойствия»<sup>1</sup>. В третьей статье этого документа сказано, что «Главным Начальником Верховной Распорядительной Комиссии быть Графу Лорис-Меликову». Основной задачей нового учреждения было объединение действий всех органов власти для противодействия революционному движению и социальной нестабильности, что следует из пятой статьи указа.

Также 3 марта 1880 года император издал указ «О временном подчинении III Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии Главному Начальнику Верховной Распорядительной Комиссии»<sup>2</sup>. Прочитав текст этого документа, можно сделать вывод о фактической «опеке» Верховной распорядительной комиссии над Третьим отделением в связи с его неспособностью эффективно выполнять свои функции.

## §1.6. Упразднение III Отделения

В течение всего правления императора Александра II главный орган тайной полиции в Российской империи показывал свою несостоятельность и некомпетентность. Этому послужил ряд причин.

Во-первых, еще при создании Третьего Отделения появилась зависимость этого органа от конкретного правителя и его представлений о задачах этого учреждения, что вело к нестабильности органа тайного сыска. Правители должны были осознавать значимость органа политической полиции для огромной империи, понимать его роль отдельной политической структуры и серьезного орудия власти. К сожалению, Николай I видел в III Отделении главным образом лишь орган борьбы с крамолой и тайными обществами, а Александр II – примитивное средство борьбы с

---

<sup>1</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1825-1881, том 54, указ № 60492

<sup>2</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1825-1881, том 55, указ № 60609

революционными элементами общества, которое легко можно заменить на иное учреждение при необходимости.

Во-вторых, свою роль в ухудшении деятельности Третьего отделения сыграли натянутые отношения между императором Александром Николаевичем и управляющими III отделением: Долгоруковым, Потаповым, Шуваловым. Личные конфликты правителя с Главными Управляющими приводили к постановке невнятных задач перед органом тайного сыска, повышенному контролю со стороны правительства за его деятельностью и усилению ответственности сотрудников III Отделения.

Обозначенные факторы стали причинами неэффективной и почти безрезультатной работы главного оплота борьбы с революционными настроениями в обществе. Устанавливая слежку за малочисленными студенческими кружками и ссыльными декабристами, жандармы упускали из виду такие глобальные события, как восстание в Польше 1830-1831 годов и иные, перечисленные в предыдущем параграфе.

Итогом почти шестидесятилетнего существования Третьего отделения стал указ императора от 6 августа 1880 года «О закрытии Верховной Распорядительной Комиссии, упразднении III Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии и об учреждении Министерства Почт и Телеграфов»<sup>1</sup>. Во второй статье этого документа закреплена передача дел III Отделения в ведение Министерства Внутренних Дел и образование в его составе Департамента Государственной Полиции. Также в третьей статье указа сказано о возложении заведывания Корпусом Жандармов на Министра Внутренних Дел на правах Шефа Жандармов. В истории тайного сыска Российской империи наступает новый период.

---

<sup>1</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1825-1881, том 55, указ № 61279

## **§2. Учреждение и становление Охранного отделения**

### **§2.1 Место Охранного отделения в системе государственных органов**

После упразднения III Отделения Александр II создал новую систему специальных служб, которые имели некоторые отличительные черты. Во-первых, впервые в истории России тайная полиция стала состоять из нескольких специальных служб, а не единого учреждения, что означало распределение разнородных функций политического сыска между отдельными структурами. Во-вторых, система была подчинена Министерству внутренних дел, в отличие от своего предшественника, Третьего отделения, которое было полностью независимо от государственных структур и подчинялось напрямую императору.

С 1880 до 1917 года российская система спецслужб практически неизменно состояла из четырех основных учреждений: Департамента полиции, Охранного отделения, военной разведки и «черного кабинета».

Департамент полиции был главным органом политического сыска, подчинялся министру внутренних дел и был отдельной структурой МВД. Этот орган был создан ранее упомянутым указом императора от 6 августа 1880 года и первоначально назывался Департаментом государственной полиции. Указом императора от 15 ноября 1880 года «О соединении Департаментов Государственной Полиции и Полиции Исполнительной в одно учреждение»<sup>1</sup> был образован единый орган, выполняющий полицейские функции, - Департамент Государственной Полиции. Позднее, 18 февраля 1883 года, император издал указ<sup>2</sup>, согласно которому этот орган был переименован в Департамент полиции, который стал выполнять основные функции тайной полиции: внешняя разведка, внутренняя контрразведка, политическая тайная полиция, борьба с революционными элементами общества и терроризмом.

---

<sup>1</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1825-1881, том 55, указ № 61550

<sup>2</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1881-1913, том 3, указ № 1392



Департамент полиции состоял из нескольких делопроизводств (отделов), между которыми была распределена его компетенция, и Особого отдела, что отражено в распоряжении В. К. Плеве, который на тот момент был директором Департамента полиции<sup>1</sup>.

Охранное отделение («охранка») также было отдельной структурой Министерства внутренних дел. Положение «Об устройстве секретной полиции в империи» от 3 декабря 1882 года<sup>2</sup> официально оформило место Охранного отделения в системе органов государственной власти и закрепляло возможность создания розыскных отделений. Исходя из третьего пункта Положения, можно сделать вывод о том, что в Охранные отделения могли командироваться и офицеры Корпуса жандармов, и гражданские чиновники.

В пятом пункте Положения сказано, что управление деятельностью учреждений секретной полиции принадлежит особому инспектору секретной полиции, которым впоследствии станет Г. П. Судейкин. 29 января 1883 года была издана «Инструкция инспектору секретной полиции»<sup>3</sup>, которая устанавливала компетенцию управляющего Охранными отделениями: «вступать в непосредственное заведование местными агентурами, передвигать часть их личного состава из одной местности в другую подведомственного ему района, участвовать в решении вопроса об отпуске на расходы по сим агентурам денежных средств» (статья 4 Инструкции).

9 февраля 1907 года Министр внутренних дел, шеф жандармов П. А. Столыпин, утвердил «Положение об охранных отделениях»<sup>4</sup>, которое подробно регламентировало деятельность и устройство этих учреждений. Согласно второй статье Положения, деятельность Охранного отделения распространялось на город, в котором находилось учреждение. В статьях 3-18

---

<sup>1</sup> Перегудова З. И. Политический сыск в России. 1880-1917. М., 2000. С. 25

<sup>2</sup> Там же. С. 246. Распоряжение главы МВД графа Д. А. Толстого

<sup>3</sup> Там же. С. 247

<sup>4</sup> Там же. С. 257-266

сказано о назначении начальников Охранных отделений и их компетенции. Статьи 7-10 описывают штат Отделений и процесс его назначения.

Первоначально розыскные отделения Охранного отделения были только в Санкт-Петербурге и Москве, но к концу XIX века в связи с ростом революционного движения отделения появились в других наиболее крупных городах (Киеве, Казани, Варшаве, Одессе, Екатеринославе, Харькове, Перми, Саратове), что также отражено во второй статье «Инструкции инспектору секретной полиции». Поскольку Охранное отделение имело столько «филиалов», можно сделать вывод о том, что этот орган был более разветвлен и менее централизован, чем Департамент полиции, так как местные подразделения Охранного отделения обладали достаточной самостоятельностью. Охранное отделение также считается первым органом исключительно политического сыска в российской истории, освобожденным от исполнения функций разведки и контрразведки<sup>1</sup>.

## **§2.2 Функции Охранного отделения**

Компетенция Охранных отделений изложена в «Положении об охранных отделениях» от 9 февраля 1907 года. Согласно 22 и 24 статьям Положения, эти учреждения занимались предупреждением, обнаружением и расследованием государственных преступлений и исследованием политической благонадежности определенных лиц. Также Охранные отделения занимались политическим розыском на подконтрольных им территориях, вели наружное наблюдение и руководили секретной агентурой. В отличие от Департамента полиции, Охранные отделения выполняли довольно узкую задачу тайной полиции и борьбы с оппозицией на местах<sup>2</sup>. Из текста Положения можно сделать вывод о том, что начальники Охранных

---

<sup>1</sup> Симбирцев И. На страже трона. Политический сыск при последних Романовых. 1880-1917. М., 2006. С. 15

<sup>2</sup> Там же. С. 15

отделений подчинялись Департаменту полиции и формировали внутреннюю агентуру.

В 25 статье Положения сказано о средствах, используемых Отделениями в своей деятельности: розыск, осуществляемые секретной агентурой, словесные расспросы, негласное наблюдение через филеров. Последующие статьи регламентируют последовательные действия сотрудников Охранных отделений в случае обнаружения совершения государственного преступления. Так, статьи 27-29 закрепляют необходимость производства предварительного следствия и дознания по государственным преступлениям, а статьи 30-38 содержат информацию о порядке проведения обысков, осмотров и арестов. Статья 39 содержит правила заключения под стражу, а дальнейшие статьи регламентируют сроки и порядок предоставления документов.

В 22 статье Положения также указано, что в своей деятельности Охранные отделения и их начальники руководствуются тремя основными документами: Уставом уголовного судопроизводства, Положением о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия и соответствующей Инструкцией.

## **§2.3 Правовой статус и деятельность подразделений Охранного отделения**

### **§2.3.1 Санкт-Петербургское Охранное отделение**

Процесс формирования Санкт-Петербургского Охранного отделения начался в 1866 году: указом императора от 4 мая 1866 года<sup>1</sup> должность петербургского генерал-губернатора и состоящее при нем особое Управление упразднились. В четвертой статье указа сказано о том, что дела полицейского управления городом передавались Санкт-Петербургскому обер-

---

<sup>1</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1825-1881, том 41, указ № 43262

полицмейстеру, который был ответственен перед двумя органами: Третьим Отделением по делам охранения общественной безопасности и общественного порядка и Министерству Внутренних Дел по делам исполнительной полиции. В сложившейся ситуации обер-полицмейстеру было необходимо создать учреждение, выполняющее функции тайной полиции в городе. Указом Правительствующего Сената от 19 сентября 1867 года<sup>1</sup> было образовано Отделение для производства дел по охранению общественного порядка и спокойствия в Санкт-Петербурге, иными словами – Санкт-Петербургское Охранное отделение. Указом императора от 9 апреля 1887 года<sup>2</sup> это отделение было переименовано в Отделение по охранению общественной безопасности и порядка в Санкт-Петербурге.

А. Ю. Кеклис пишет о структуре и составе Санкт-Петербургского Охранного отделения: «В апреле 1880 г. штат Секретного отделения увеличился с 4 до 10 человек. К уже существующим должностям управляющего Отделением и его помощника добавлены два чиновника для поручений, реорганизовано делопроизводство, состоящее теперь из двух делопроизводителей, имеющих двух помощников, архивариуса и журналиста»<sup>3</sup>. Также А. Ю. Кеклис пишет об основных задачах Охранного отделения: «Установление надзора за иностранными гражданами на территории Российской империи и лицами, проживающими в Санкт-Петербурге, высылка из города, объявление в розыск и прекращение розыска политически неблагонадежных лиц». Более того, в связи с ростом революционного движения в стране и увеличением количества покушений на императора полномочия Отделения, связанные с политическим сыском, расширились.

---

<sup>1</sup> Бахмутов К.М. Алфавитный указатель к приказам по Санкт-Петербургской полиции. СПб, 1870. С.484

<sup>2</sup> Полное собрание законов Российской империи, Собрание 1881-1913, том 7, указ № 4339

<sup>3</sup> Кеклис А. Ю. Из истории создания Санкт-Петербургского охранного отделения как органа политической полиции Российской империи. СПб, 2010

### §2.3.2 Московское Охранное отделение

Московское охранное отделение было создано 1 ноября 1880 года по распоряжению министра внутренних дел М. Т. Лорис-Меликова. Изначально оно называлось «Секретно-розыскное отделение при канцелярии Московского обер-полицмейстера», но затем, в 1881 году, было переименовано в Отделение по охранению общественной безопасности и порядка в Москве. Московское охранное отделение было подотчетно Московскому обер-полицмейстеру и являлось органом Департамента полиции<sup>1</sup>.

Важным органом в составе Московского охранного отделения был «Летучий отряд филеров» или «Особый отряд наблюдательных агентов», который был создан в 1894 году и занимался непосредственно политическим сыском. В 1902 году Летучий отряд филеров при Московском охранном отделении был ликвидирован. Однако при Департаменте полиции в 1902 году был образован новый филерский отряд<sup>2</sup>. Так, 31 октября 1902 года была издана «Инструкция филерам Летучего отряда и филерам розыскных и охранных отделений»<sup>3</sup>, которая подробно регулировала деятельность филеров.

В 1903 году, согласно распоряжению министра внутренних дел В. К. Плеве, Московское охранное отделение получило право перлюстрации, для чего был создан «Черный кабинет». В составе отделения были отделы, каждый из которых имел собственные полномочия<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Перегудова З. И. Политический сыск в России. 1880-1917. М., 2000. С. 80

<sup>2</sup> Там же. С. 115

<sup>3</sup> Там же. С. 248-249

<sup>4</sup> Там же. С. 80-81

## Заключение

В ходе данной работы удалось достичь главной цели – проследить создание и развитие органов тайной полиции Российской империи в XIX – начале XX веков.

Необходимо отметить, что в связи с ростом революционного движения Охранные отделения перестали справляться со своими основными задачами. Процесс упразднения Охранных отделений начался в 1913 году. 15 мая 1913 г. В. Ф. Джунковский издал циркуляр, согласно которому Охранные отделения упразднялись во многих губерниях, а их функции передавались Губернским жандармским управлениям<sup>1</sup>. Так, к началу Февральской революции 1917 года свою деятельность продолжали только три отделения: Санкт-Петербургское, Московское и Варшавское.

10 марта 1917 года Временное правительство издало постановление «Об упразднении Департамента полиции и об учреждении временного управления по делам общественной полиции»<sup>2</sup>. Этот документ официально закрепил ликвидацию оставшихся Охранных отделений, Департамента полиции и всей системы политического сыска Российской империи.

Проанализировав исторические, правовые, историко-правовые источники, я могу сделать вывод о том, что во время правления Николая I было создано первое профессиональное учреждение, занимавшееся тайным сыском, - Третье Отделение и подотчетный ему Корпус Жандармов. Однако в силу определенных причин, названных ранее, эта организация оказалась неспособна эффективно осуществлять свои функции.

На смену III Отделению пришла гораздо более разветвленная система органов политической полиции, среди которых наиболее значимое место

---

<sup>1</sup> Перегудова З. И. Политический сыск в России. 1880-1917. М., 2000. С. 88

<sup>2</sup> Сборник указов и постановлений Временного правительства. 27 февраля – 5 мая 1917. Петроград, 1917. С.27

занимали Департамент Полиции и Охранное отделение. Эти учреждения, в свою очередь, также имели определенные недочеты в осуществлении стоявших перед ними задач, но были более структурированы и упорядочены, чем их предшественники.

Таким образом, в обозначенный период происходит становление профессиональных служб тайного сыска, которые, имея свои преимущества и недостатки, способствовали обеспечению безопасности Российской империи на протяжении нескольких десятилетий.

### **Список использованных источников и специальной литературы**

Работа подготовлена с использованием системы КонсультантПлюс.

#### **Источники:**

1. Сенатский указ «Об учреждении Канцелярии для дел, переданных по Именному указу 24 Марта в ведомство Генерала Ушакова; о именовании оной Канцелярией Тайных розыскных дел и о сношениях оной Канцелярии с Коллегиями» от 6 апреля 1731 г.
2. Именной указ, данный Сенату «Об учреждении особого Комитета для рассмотрения дел по преступлениям, клонящимся к нарушению общественного спокойствия» от 13 января 1807 г.
3. Общее учреждение Министерств от 23 июня 1811 г.
4. Положение для внутренней стражи от 3 июля 1811 г.
5. Высочайше утвержденное положение для Жандармов внутренней стражи от 1 февраля 1817 г.
6. Именной указ, данный Управляющему МВД «О присоединении Особенной Канцелярии МВД к Собственной Его Величества Канцелярии» от 3 июля 1826 г.

7. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета «Об отношениях между хозяевами фабричных заведений и рабочими людьми, поступающими на оныя по найму» от 24 мая 1835 г.
8. Высочайше утвержденные правила для руководства при отделении жандармских команд от внутренней стражи, и передачи оных в ведомство Корпуса Жандармов от 1 июля 1836 г.
9. Именной указ, объявленный Министром Юстиции «О штате Цензурной Экспедиции III Отделения Собственной Его Величества Канцелярии» от 23 октября 1842 г.
10. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета «О некоторых переменах и дополнениях в действующих ныне цензурных постановлениях» от 6 апреля 1865 г.
11. Именной указ, данный Сенату «О упразднении должности С.-Петербургского Военного Генерал-Губернатора и состоящего при нем особого Управления» от 4 мая 1866 г.
12. Именной указ, данный Сенату «Об учреждении в С.-Петербурге Верховной Распорядительной Комиссии по охранению государственного порядка и общественного спокойствия» от 12 февраля 1880 г.
13. Именной указ, данный Сенату «О временном подчинении III Отделения С.Е.И.В.К. Главному Начальнику Верховной Распорядительной Комиссии» от 5 марта 1880 г.
14. Именной указ, данный Сенату «О закрытии Верховной Распорядительной Комиссии, упразднении III Отделения С.Е.И.В.К. и об учреждении Министерства Почт и Телеграфов» от 6 августа 1880 г.
15. Именной указ, данный Сенату «О соединении Департаментов Государственной Полиции и Полиции Исполнительной в одно учреждение – Департамент Государственной Полиции» от 15 ноября 1880 г.



16. Положение «Об устройстве секретной полиции в империи» от 3 декабря 1882 года
17. Инструкция инспектору секретной полиции от 29 января 1883 г.
18. Именной указ, данный Сенату «О введении Судебного Отдела МВД в состав Департамента Государственной Полиции» от 18 февраля 1883 г.
19. Именной указ, данный Сенату «О порядке подчиненности С.-Петербургского Градоначальника и об обязанностях его по охранению общественной безопасности и спокойствия в столице» от 9 апреля 1887 г.
20. Историко-литературный сборник Русский архив. №7. М.: Университетская типография, 1889. – 678 с.
21. Инструкция филерам Летучего отряда и филерам розыскных и охранных отделений от 31 октября 1902 г.
22. Положение «О районных охранных отделениях» от 14 декабря 1906 г.
23. Положение «Об охранных отделениях» от 9 февраля 1907 г.
24. Постановление Временного правительства «Об упразднении Департамента полиции и об учреждении временного управления по делам общественной полиции» от 10 марта 1917 г.
25. Сборник указов и постановлений Временного правительства. 27 февраля – 5 мая 1917. Петроград: Государственная Типография, 1917. – 557 с.

### **Специальная литература:**

1. Бахмутов К.М. Алфавитный указатель к приказам по Санкт-Петербургской полиции. СПб, 1870. – 664 с.
2. Ежемесячное историческое издание Русская старина. Т.104. СПб.: типография товарищества «Общественная Польза», 1900. – 748 с.
3. Кеклис А. Ю. Из истории создания Санкт-Петербургского охранного отделения как органа политической полиции Российской империи. СПб: Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России №3, 2010

4. Перегудова З. И. Политический сыск в России. 1880-1917. М.: РОССПЭН, 2000. – 432 с.
5. Сидорова М. В. Штаты III Отделения С.Е.И.В.К. Из глубины времен (альманах). Выпуск 4. СПб. 1995. С.9
6. Сидорова М. В., Щербакова Е. И. Россия под надзором. Отчеты III Отделения. 1827-1869. М.: Российский Фонд Культуры «Российский Архив», 2006. – 703 с.
7. Симбирцев И. На страже трона. Политический сыск при последних Романовых. 1880-1917. М.: ЗАО Центрполиграф, 2006. – 429 с.
8. Симбирцев И. Третье Отделение. Первый опыт создания профессиональной спецслужбы в Российской империи. 1826-1880. М.: ЗАО Центрполиграф, 2006. – 383 с.
9. Троцкий И. М. III Отделение при Николае I. СПб.: Лениздат, 1990. – 318 с.