

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

имени М.В. Ломоносова

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра истории государства и права

Курсовая работа по теме

«Эволюция государственного строя Венецианской республики»

Выполнил студент

Каневская Алиса Анатольевна

Научный руководитель

к.ю.н., доцент

Лысенко Ольга Леоновна

Дата представления курсовой работы в учебный отдел:

«6» апреля 2017 г.

Дата сдачи научному руководителю: « »

Дата защиты курсовой работы: « »

Оценка:

Москва

2017 г.

Содержание.

Введение.....	3
§1. Возникновение Венецианской республики.....	6
1.1. Географическое положение.....	6
1.2. Зарождение Венеции. Византийское правление.....	7
1.3. Восстание 726 года и отделение Венеции от Византийской империи.....	9
§2. Органы власти и должностные лица в Венецианской республике.....	10
2.1. Статус дожа.....	10
2.2. Большой совет.....	15
2.3. Малый совет.....	17
2.4. Трибунал или Совет сорока.....	18
2.5. Сенат.....	19
2.6. Коллегия.....	19
2.7. Совет десяти.....	20
2.8. Прокураторы собора Сан-Марко.....	22
2.9. Адвокаты Коммуны.....	22
2.10. Судьи.....	23
2.11. Торговые консулы.....	23
2.12. Тернарии.....	23
2.13. «Соляные» проведиторы.....	24
2.14. Камерлинги Коммуны.....	24
2.15. Послы.....	24
2.16. Великий канцлер.....	24
2.17. Повелители ночи «Signori della Notte».....	25
2.18. Нотарии.....	25
2.19. Принципы функционирования органов власти.....	26
§3. Местное управление.....	28
§4. Особенности избирательной системы и избирательного права.....	30
Заключение.....	35
Приложения.....	36
1. Обобщающая таблица эволюции государственного строя.....	36
2. Процедура выборов дожа по реформе 1268 года.....	39
Библиография.....	40

Введение.

Истории известно множество примеров становления и развития различных государственных систем. Опыт длительного сохранения и укрепления неизменного государственного строя в Венецианской республике уникален. В настоящей работе рассмотрены главным образом XI – XVI века – период расцвета. Отделившись от Византии в VIII веке, Венеция приобрела автономию, за этим последовал быстрый экономический рост, обеспеченный выгодным географическим положением, а также возникшими в городе общественными отношениями и системой управления. Четвертый крестовой поход окончательно закрепил господство Венеции в восточном Средиземноморье. В это время и складывается государственный механизм, просуществовавший до конца XVIII века. Постепенный экономический спад начался с XVI века, когда после открытия Америки значительная часть морских перевозок переместилась в Атлантику¹. В 1797 году слабые правители Республики без боя сдали ее Наполеону.

Актуальность изучения эволюции государственного строя Венецианской республики обусловлена потребностью разгадать секрет долговечности ее системы управления. Венеции удавалось длительное время сохранять неизменность основных политических институтов. Безусловно, отход от демократических принципов и становление олигархии привели к существенному изменению государственного аппарата, однако от важнейших традиций и принципов венецианцы не отходили. Подобного рода преобразования были неизбежны в связи с экономическим ростом и усилением политического влияния Венеции, однако в целом расцвет Венецианской республики был обеспечен именно стремлением беречь прошлое не в ущерб будущему. Анализ опыта республики, просуществовавшей более тысячи лет, может быть полезен для демократий современности.

¹ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 6.

О государственном строе Венеции написано множество работ, среди них встречаются и труды свидетелей расцвета Республики, и исследования, сделанные после ее падения. Вначале можно остановиться на двух интересных произведениях, относящихся к XVI веку. Первое из них принадлежит Никколо Макиавелли. В своем труде «Рассуждения о первой декаде Тита Ливия» он сравнивает Венецию с Римом и Спартой². Для Макиавелли важна организация охраны свободы республики. Он оценивает их государственный строй на предмет соответствия этой задаче. Венеция и Спарта представляют собой республики, которым «достаточно просто уцелеть», в то время как Рим стремится создать империю. В Венеции охрана свободы вручалась могущественным и знатным людям, тем самым решались две цели: удовлетворения их самолюбия, занятия ими господствующего положения в государстве и «ослабление мятежного духа черни». Но зато плебс оставался безоружным, что являлось причиной нехватки военной силы и необходимостью привлечения наемников. В Риме все происходило наоборот, охрана свободы была в руках плебса. Их сила стала причиной беспорядков и раздоров. Чернь начала «обожать людей, которых считала способными сокрушить знать». Макиавелли говорит, что перед тем, как выбрать одну из систем, нужно решить, «какая из человеческих склонностей пагубнее для республики – та ли, что побуждает сохранять приобретенные почести, или же та, что толкает на их приобретение». Комментируя Макиавелли, английские исследователи отметили, что, сравнивая Рим и Венецию, также необходимо обратить внимание на то, что Рим представлял собой открытый и быстро развивающийся город, в то время как Венеция была более закрытой и статичной. Рим мог увеличиваться, выстраивая отношения с соседями, именно поэтому он постепенно стал центром империи. Венеция же представляла собой город-государство, который пришел в упадок именно из-за природы городских обществ, из-за сильного

² Макиавелли Н. Избранные сочинения. - М.: Художественная литература, 1982 – С. 390 - 392.

социального неравенства, а также из-за того, что у нее не было целостности со своими же территориями³.

Другой источник XVI века – это работа Гаспаро Конторини «О магистратах и устройстве Венецианской республики». Она интересна в первую очередь тем, что написана непосредственно венецианцем, итальянским кардиналом, происходящим из знатного рода. В предложенной работе приведены цитаты из труда Г. Конторини, показывающие его мнение по многим вопросам.

Говоря об иностранных работах конца XX – начала XXI веков, нужно упомянуть книги К. Бека «История Венеции», Ж.-К. Оке «Средневековая Венеция» и Дж. Норвича «История Венецианской республики».

Кроме того, также использовано множество литературы русскоязычных авторов. В частности, работы С.П. Карпова, Н.П. Соколова, особенно следует отметить статью Л.С. Чиколлини «Эволюция политического строя Венецианской республики».

Целью данной работы было проанализировать процесс становления Венеции, рассмотреть механизм функционирования центральных органов власти государства и местного управления, а также изучить особенности избирательной системы и избирательного права Венецианской республики.

³ Machiavelli and Republicanism. Edited by G. Bock, Q. Skinner, M. Viroli. – Cambridge.: Cambridge University Press, 1990 – P. 37.

§1. Возникновение Венецианской республики.

1.1. Географическое положение.

Историческое развитие городов и государств в большой степени определяется их географическим положением. Республика Святого Марка располагается в центральной – Венецианской – лагуне Адриатического моря, представляющей собой обширное мелководье с сильными приливами и отливами. Изначально здесь было разбросано множество небольших островов (Мурано, Бурано, Торчелло и др.) и шесть десятков едва выступающих из воды островов архипелага (Риальто), расположенных вокруг излучины бывшей реки, на месте которой в будущем оказался Большой канал⁴. Это удивительное местоположение давало Венецианской республике преимущества. Поселения, разбросанные на островах, были защищены от врага, относительная недоступность обеспечивала безопасность их жителей. Так, флорентиец Донато Джанотти (XVI в.) назвал это место «fortissimo», то есть естественной крепостью. Он объяснял это тем, что ведение военных действий в болотистой, мелководной лагуне и узких каналах города для больших сил и крупных кораблей невозможно. С самого начала Венеция обладала удобными природными портами, которые были довольно хорошо укреплены. Джанотти отмечал, что Атилла, сжегший Аквилею, отступил от Венеции; безуспешно пытался ее атаковать и Пипин Горбатый (809-810). Между тем венецианцы освоились в лагуне, строили пристани, легко сообщались между собой на лодках-гондолах, которые служили им вместо лошадей, мулов и карет⁵. Подобное положение способствовало быстрому развитию мореплавания и торговли, превращению республики святого Марка в крупную державу.

Что касается венецианцев, то они первой причиной процветания своего отечества считали разумную конституцию и мудрую организацию

⁴ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 9-10.

⁵ Giannotti D., Della Repubblica dei viniziani// Giannotti D. Opere politiche, Vol. 1, Milano 1974. P. 38-44. (цит. по Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 326.)

граждан. Государственный деятель Венецианской республики и в последние годы жизни кардинал Католической церкви Гаспаро Конторини (1487-1542) в своем труде «О магистратах и устройстве венецианской республики» после описания выгодного географического положения писал: «Но она (Венеция) обладает и чем-то иным, что ставит ее, по моему мнению, выше всех, и со мной согласятся все те, кто считает настоящий город не скоплением домов и стен, а, главным образом, союзом и содружеством граждан. Это устройство и форма государства, обеспечивающие благоденствие его членов. Этим-то замечательным особым устройством Венеция, как я полагаю, отличается и превосходит всю древность, ибо если и были некоторые республики, затмевающие ее блеском власти, обширностью владений, военными порядками и воинской славой, ни одна из них не сравнится с ней своим укладом и законами, направленными на благо и процветание жителей»⁶.

1.2. Зарождение Венеции. Византийское правление.

В римскую эпоху административным центром региона стала основанная в 181 году до н.э. Аквилея. Также важным городом в то время был Градо – морской порт и военно-морская база. Кроме того, на юге торговые пути были подконтрольны поселению Къеджа.

В раннее Средневековье на острова лагуны устремились беглецы от варваров из Аквилеи, Падуи и их окрестностей. В 402 году готы под предводительством Аллариха напали на Аквилею и разорили подвластные ей территории. Население попыталось найти пристанище в лагуне. Так, согласно легенде, распространяемой впоследствии венецианцами, Венеция была основана 25 марта 421 года на островах *rivus alto* (Риальто), когда три трибуна из Падуи основали там поселение⁷.

⁶ Конторини Г. О магистратах и устройстве венецианской республики. - СПб., Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2013. – С. 53.

⁷ Город в средневековой цивилизации Западной Европы. Т.4. Extra muros: город, общество, государство. Отв. ред. А.А. Сванидзе – М.: Наука, 2000. – С. 293.

В 452 году предводитель гуннов Атила вновь наступает на Аквилею и опустошает Конкордию. Жители разоренных земель снова бегут на острова лагуны. Там примерно в 466 году появляется основа будущей системы управления, избираются вожди-трибуны. На собрании в Градо были выбраны 12 трибунов, каждый из которых управлял одним из островов. Трибуны подчинялись императору Восточной Римской империи. Впоследствии эти территории захватывает вождь остготов Теодорих, он завоевывает Равенну и провозглашает себя королем. Как видно из письма к трибунам о доставке продовольствия в Равенну, написанного одним из приближенных Теодориха Кассиодором, трибуны в то время являлись военачальниками, наделенными судебной и административной властью⁸. При императоре Юстиниане в результате победы его полководцев над остготами Венеция оказалась в ведении византийской администрации, возглавляемой экзархом Равенны, правящем вплоть до падения города в 751 году. Из Равенны присылали военного чиновника – *magister militum*. Это послужило началом для объединения поселений и утверждением в них византийского права, которое смешивалось с местными традициями. На островах продолжали править выборные трибуны. Между собой не связанные, они подчинялись византийской администрации⁹.

Одной из специфик византийского правления была зависимость клира от светской власти, это повлияло и на Венецию и впоследствии стало одной из черт ее государственной системы. Но в раннее Средневековье патриаршества, возникшие в Градо и Аквилее, вмешивались в политическую жизнь на островах.

Господство Византии в Северной Италии прекратилось с нашествием лангобардов в 568-570 гг. Однако прибрежная полоса и лагуна Адриатического моря остались в руках империи. Теперь управление островами сосредоточилось в руках дожа (происходит от *dux* – глава местной

⁸ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 11.

⁹ Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 326.

власти романо-византийской эпохи). Первые два дожа конца VII – начала VIII вв. (Паулуччо и Марчелло Тегаллиано) были, вероятно, византийскими ставленниками¹⁰.

1.3. Восстание 726 года и отделение Венеции от Византийской империи.

Рост Венеции, стремление ее населения к независимости привели к отпадению города от Восточной империи. Решающую роль сыграли события 726 года. В этом году императором был издан эдикт, запрещающий поклоняться изображениям святых. Эдикт вызвал возмущение западных христиан, которых поддерживали жители лагуны. С этого момента дож (дукс) стал избираться из местного населения, Венеция фактически превратилась в независимое маленькое герцогство – ducato. Первым дожем стал Орсо, получивший от византийского императора титул консула (hypatos)¹¹.

В VII – VIII веках наряду с интенсивным заселением лагуны продолжались вторжения врагов. За лангобардами последовали франки. Карл Великий желал захватить Венецию и послал своего сына Пипина Горбатого. Пипину удалось захватить Кьоджу, Градо и Читтанову, но дальше продвинуться у него не получилось. Постепенно на островах возникают новые поселения. Читтанова (бывшая Гераклея), где находилась резиденция византийских правителей, уступила первенство Маламокко, а тот, в свою очередь, острову Риальто, куда был перенесен центр управления в начале IX века. Со временем Венеция оформилась как город, утвердивший власть над всей округой. Однако внутренняя и внешняя обстановка оставались сложными. В конце X века нависла венгерская угроза. Также в дела Венеции продолжали вмешиваться византийцы, а затем и германская империя

¹⁰ Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 327.

¹¹ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 13-14.

Оттонов. Внутреннего единства тоже не было, население делилось на группировки и партии, шла борьба между островами¹².

§2. Органы власти и должностные лица в Венецианской республике.

2.1. Статус дожа (doge).

Неразвитому состоянию экономики и социальных отношений соответствовали и примитивные политические институты. Как говорилось выше, сначала дожами (герцогами) были византийские ставленники, далее после восстания 726 года, дож стал выбираться из местных жителей. Правление в Венеции перешло к наследственным дожам (согласно римско-византийской традиции назначаемых соправителями) из династий Гальбайо, Кандиано и Орсеоло. После утверждения независимости, герцог принял знаки отличия, с этого момента у него появились собственные подданные. Дож тех времен по своим правам и действиям весьма напоминал европейских государей, его власть базировалась на авторитете и поддержке рода. Имущество дожей не отделялось от государственного, постепенно они начали превращаться в крупных феодалов, отдавали высокие государственные должности родственникам, стремясь к единовластию. Это часто вызывало возмущение в народе. Так, например, в период с 697 по 864 год 12 дожей сменили друг друга, шесть из которых были свергнуты. Несколько десятилетий IX века Венеция содрогалась от вражды двух группировок - Полани, Джустиниани, Бароцци с одной стороны, и Барбалани, Исколи, Сельво – с другой¹³.

Окончательное падение наследственной монархии в Венеции относится к XI веку. Решающую роль сыграло постановление 1032 года, запрещавшее выдвигать дожей по принципу родства. В Венеции утверждалось республиканское правление. Хронологически это совпало с борьбой

¹² Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 327.

¹³ Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 328.

итальянских городов за независимость. Венеция закрепила свою самостоятельность и стала именоваться «Коммуной венецианцев». Это название сохранялось до 1462 года, после чего, в период расцвета у Венеции появился титул «Светлейшей» (*Serenissima*). После установления Коммуны окружение герцога составляли судьи и мудрецы (*sapientas*)¹⁴. Хотя должность дожа оставалась почетной и пожизненной, постепенно его власть ограничивалась: дож обладал правом давать советы, ратифицировал решения гражданской власти, но все его предложения ставились на голосование и не могли быть им навязаны. «Ни одно дело не решается без его присутствия, однако в одиночку вынести решение он не может¹⁵» (Д. Джонотти). Об этом же писал историк-медиевист Дж. Кракко, связывая это обстоятельство с развитием государства: «рост могущества Коммуны, по своей сущности, заставил поблекнуть титул герцога»¹⁶.

Власть дожа строго ограничивалась различного рода предписаниями. После избрания дож был обязан принести присягу (*il promissio ducale*): в присутствии духовенства и членов советов он торжественно клялся действовать в соответствии с законами и на благо государства. Дож Доменико Моросини, вступив в должность в 1148 году и принеся клятву народу Венеции, провозгласил, что всем последующим дожам надлежит делать то же самое¹⁷. Образцом вступительной речи дожа, свидетельствовавшей об урезании его прав, стала считаться присяга Якопо Тьеполо в 1229 году. Он давал обязательства править справедливо, соблюдая законы, способствовать процветанию отечества и без ведома Большого Совета не входить в сношения с другими государями. Он обещал также не принимать никаких даров, кроме цветов, благоухающих трав и бальзама. Похожую клятву должна была произнести и супруга дожа. Отступление от

¹⁴ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 20.

¹⁵ Giannotti D., *Della Repubblica dei veneziani*// Giannotti D. *Opere politiche*, Vol. 1, Milano 1974. (цит. по Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 70).

¹⁶ Cracco G, *Società e Stato nel Medioevo veneziano*, Olschki, Florenz 1967. (цит. по Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – стр. 20.)

¹⁷ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 22.

этих правил допускалось только в случае свадьбы, на нее разрешалось получать провизию в качестве подарков¹⁸. Постепенно в текст присяги могли включаться и другие требования, например, обещание дожа и догарессы не просить назначить кого-либо на государственную должность. Также от «Светлейшего» стали требовать организации празднеств, подарков знатным людям, обещания которых включались в текст присяги¹⁹. Ограничивалось и материальное вознаграждение дожа, ему назначалось определенное содержание, отводилось место проживания – дворец дождей, в нем же находились и служебные помещения. Знаками отличия дожа являлись шапочка-берет и тога, ему воздавались большие почести и поручались представительские функции.

Исполняя свою должность, дож не имел права появляться на публике без сопровождения членов Сеньории, не мог один встречаться с послами других государств или их правителями, он мог вскрывать официальную корреспонденцию, адресованную Сеньории, только в присутствии своих советников, несмотря на то, что он отвечал на них от своего имени²⁰. *Primus inter pares* (первый среди равных), точнее, *rex in purpura in urbe captivus* (государь, облаченный в пурпур, который является узником в собственном городе), венецианский дож превращался в аппаратного функционера²¹. Дож являлся верховным представителем Коммуны. Коммуна сама участвовала в важных делах, заключала договоры, принимала решения о перемирии, санкционировала военные операции. Наиболее важными в компетенции Коммуны были финансовые вопросы. Например, в 1164 году дож вместе с судьями, мудрецами и представителями народа выплатил двенадцати лицам прибыль, полученную Коммуной на рынке Риальто, в качестве платы за ссуду, предоставленную этими частными лицами. Коммуна принимала

¹⁸ Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – стр. 330

¹⁹ Molmeti P.G. La Dogaressa di Venezia. P. 102-110 (цит. по Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. –С. 331).

²⁰ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 24.

²¹ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 70.

решения по финансовым вопросам, по таким как заем ссуды и выплата долгов, а также брала на себя общественные расходы²².

Важной вехой в развитии государственного строя Венеции принято считать 1172 год, когда избрание дожа стало проходить более организованно при помощи голосования. Однако характер последнего способствовал постепенной утрате народом суверенитета. Выборы становились многоступенчатыми, что в некоторой степени ограничивало демократию. Однако избирательная система продолжала меняться. Особенности ее развития будут рассмотрены далее в §4. Здесь стоит лишь упомянуть важнейшую реформу 1268 года, когда глава государства начал выбираться посредством процедуры, состоящей из 11 голосований, во время которых шансы имела как кандидатура Большого совета, так и «его величество случай» (или Провидение). Это было необходимо для того, чтобы на высшую должность в государстве не мог попасть ставленник какой-либо партии или клана, а также любой другой нежелательный человек²³.

С IX века дож имел личного канцлера, в обязанности которого входило составление документов общественного значения. Ранее роль писаря исполняли священники-нотариусы, иногда капелланы собора Св. Марка. В следующем веке канцлер стоял во главе курии, которая готовила для дожа все правовые акты. Сложность и многообразие государственных дел привели к необходимости введения должности великого канцлера (*cancellier grande*), возглавившего всю государственную администрацию и ответственного за ее успешное функционирование. Это лицо назначалось из представителей народа и, согласно протоколу, являлось второй персоной в государстве. Оно ведало всеми архивами. С 1264 года Большой Совет решил включить в реестровый журнал содержание всех обсуждавшихся тем, учитывая те,

²² Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 23.

²³ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 69.

решение по которым не было принято. Также составлялись сборники текстов, договоров (pacta)²⁴.

После смерти дожа Агостино Барбариго в 1501 году, обвиненного в различных хищениях, была разработана процедура посмертного привлечения дожа к ответственности. Большой Совет после смерти каждого дожа избирал «троих судебных следователей (inquisitori) по делам усопшего» для расследования его деятельности во время пребывания у власти²⁵. Они накладывали секвестр на оставленное дожем имущество для того, чтобы в случае доказательства ущерба, нанесенного им при жизни обществу, ущерб мог быть возмещен. Так, например, дож Лоренцо, скончавшийся в 1321 году, был обвинен в том, что недостаточно «великолепно» исполнял свою должность, за это его наследники были вынуждены внести в казну 1500 дукатов²⁶. В 1521 году членам семейства дожа запретили занимать церковные должности и исполнять обязанности адвоката Коммуны. В 1646 году их также лишили права занимать должности при посольствах²⁷.

Вот как положение дожа в государстве было охарактеризовано венецианским историком и государственным деятелем Марино Санудо в 1493 году: «Дожд Венеции, именуемый также Государем, является главной должностью, которую Республика наша доверяет своим благородным и заслуженным сынам»²⁸. Таким образом, дож, несмотря на ряд ограничений его власти, стоял во главе венецианской Сеньории, институты которой в основном оформились к концу XIII века. Для того, чтобы охарактеризовать это понятие можно обратиться к анонимному французскому трактату «Об управлении городом и о венецианской Сеньории», в нем сказано, что Сеньория может быть истолкована трояко: во-первых, Сеньория – это собрание советников, заботящихся об общественном благе в городе и во всем

²⁴ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 24.

²⁵ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 25.

²⁶ Giannotti D., Della Repubblica dei viniziani// Giannotti D. Opere politiche, Vol. 1, Milano 1974, P.99 (цит. по Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – стр. 330).

²⁷ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 25.

²⁸ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 69.

государстве; во-вторых, Сеньория – это советники, различные коллегии и т.п.; в-третьих, венецианская Сеньория задумана как коллегия, помогающая дожу, его советникам и главе Совета сорока²⁹.

2.2. Большой Совет (Maggior Consiglio).

Оформлению Большого (или Первого) Совета предшествовал орган верховной власти – «кончо» (concio). Он представлял собой «ассамблею народа». Возникновение кончо восходит к раннему средневековью, когда практиковалось (как и в других регионах Европы) собрание воинов. В ассамблее принимали участие все свободные люди старше 20 лет. Сначала они собирались к Кастелло, позже перешли на площадь св. Марка³⁰. В течение XII-XIII все полномочия от кончо постепенно перешли к Большому Совету.

Этот орган, как писал французский историк Тирье (XX в.), являлся «замковым камнем в своде венецианской правительственной системы»³¹.

Первоначально Большой Совет состоял из 35 (Чиколини Л.С.³²) или 30 (Жан-Клод Оке³³) человек. Кандидаты в члены этого Совета, а также и Малого Совета, отбирались преимущественно из знатных семей, поскольку были нужны люди, обладающие достаточным числом сторонников и связями. После ограничения власти дожа у него осталось право отвергать кандидатов.

Примерно в 1293-1297 годах в Венецианском государстве происходил процесс усиления роли аристократии, он получил название «serrata», то есть «закрытие». Имеется в виду полное ограничение доступа в Большой Совет людей, не имеющих патрицианского происхождения, а также не проходящих по критериям, которые будут указаны ниже.

²⁹ Ibid.

³⁰ Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 329.

³¹ Thiriet F. Histoire de Venise. Paris, 1952. (цит. по Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 71).

³² Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 330.

³³ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 26.

Суть этой реформы, осуществленной при доже Пьетро Градениго, состояла в том, что право заседать в Совете получали все нобили, заседавшие в нем ранее не менее четырех лет, и те, кто мог доказать, что их отец или дед находились в составе этого органа³⁴. Эти люди получали свои права по наследству при достижении ими 25 лет. Между тем, можно было стать членом Совета и в более раннем возрасте – в 20 лет, если на церемонии в день Святой Бороды в присутствии дожа претенденту выпадала удача – достать из шляпы один из золотых шаров, находившихся среди серебряных, или если в этом возрасте удавалось на выборах получить должность адвоката, позволявшую предъявлять жалобы в один из пяти гражданских судов герцогского дворца и совершенствовать свои познания в области права и делопроизводства³⁵.

Эта реформа имела следующие этапы: в 1314 году был составлен список, куда были занесены имена семейств, члены которых имели право быть избранными. Из него исключили всех незаконнорожденных либо рожденных от матери неблагородного происхождения. Впоследствии этот список получил название «Libro d'Oro» - Золотая книга³⁶. В 1319 году был принят указ, согласно которому каждый, кто имел право быть избранным, по достижении им 25 лет автоматически становился членом Большого Совета³⁷. В 1323 году каждый кандидат в советники Большого Совета должен был представить доказательства, что его отец и дед также были его членами. Об этом отрицательно высказывался итальянский историк Коцци (XX в.): «Когда право на членство в Большом Совете стало предоставляться исключительно на основании происхождения, вне зависимости от того, богат будущий советник или беден, компетентен или безграмотен, умен или невежда, Совет оказался не в состоянии исполнять истинные функции

³⁴ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 72.

³⁵ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 27.

³⁶ Норвич Д. История Византии. История Венецианской республики. – М.: АСТ: Астрель, 2011. – С. 563.

³⁷ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 72.

правительства, и они перешли к другим органам управления»³⁸. Количество членов Большого Совета росло, сначала оно увеличилось до 100 человек, затем до 480-500, а в конце XIV превышало 1000, доходя до 1500 – 1550 человек³⁹. Председательствовал в нем дож на правах «первого среди равных».

Однако не все советники присутствовали на заседаниях, поскольку многие из них были заняты ведением общественных дел на подведомственных территориях, в армии или флоте. Так что большинство законов обсуждалось советниками в количестве, не превышающем 500 человек. Когда речь шла об особо важных вопросах, например, назначение дожа в дискуссии участвовало более 1500 человек⁴⁰.

Говоря о функциях Большого Совета, стоит отметить следующие. Этот орган являлся решающим при принятии законов, предлагаемых различными советами. Он выбирал из своей среды советников дожа, членов Сената, Совета десяти и значительного числа магистратур⁴¹.

С течением времени функции Большого Совета значительно расширились, он стал средоточием деятельности всех других советов и магистратур. В связи с этим обновился и его состав: в нем заседали уже две категории чинов – избранные и вошедшие «по праву» как члены других советов и депутаты других магистратур⁴².

2.3. Малый Совет (Minor consiglio).

³⁸ G. Cozzi, M. Knapton. Storia della Repubblica di Venezia dalla guerra di Chioggia alla conquista della terraferma. Torino, 1986 (цит. по Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. – С. 73).

³⁹ Giannotti D., Della Repubblica dei veneziani// Giannotti D. Opere politiche, Vol. 1, Milano 1974, P. 76 (цит. по Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 330).

⁴⁰ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 28.

⁴¹ Ibid.

⁴² Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 331.

Малый Совет сформировался одновременно с Большим Советом. Хотя сам термин появился только в 1207 году⁴³. Он состоял из шести советников - «мудрецов» (sapientes). Они избирались сроком на один год по одному от каждого квартала города. Малому Совету принадлежали административно – исполнительские функции и, как упоминалось выше, контроль за деятельностью дожа. Этот орган вместе с дожем и тремя представителями судебного трибунала (Совета Сорока) образовывал Сеньорию, значение которой было довольно велико и возрастало со временем⁴⁴.

2.4. Совет Сорока (Quarantia) или Трибунал.

Совет Сорока – это старейшая комиссия Большого Совета, возникшая примерно в 1180 году. Изначально Трибунал был создан как совет 40 избирателей дожа, назначаемых «кончо» (народной ассамблеей). Далее к нему перешли судебные полномочия. Он разрешал уголовные и гражданские споры. Кроме того, он имел исполнительную власть, которую делил с Сенатом. Также Трибунал играл роль в законодательной деятельности по вопросам, которые ему передавал Большой Совет⁴⁵. После реформы 1297 года и закрытия Большого Совета Трибунал стал отвечать за назначения в Большой Совет и Сенат новых членов, также в его руки полностью перешла подготовка законов, касающихся уголовного правосудия и финансовой политики.

Со временем, Совет Сорока потерял свои законодательные полномочия, а также право участия в работе Сената. С созданием Коллегии в 1380 году у Трибунала остались полномочия только в судебной и в финансовой сферах. Он контролировал Монетный двор и управлял им, готовил финансовые и налоговые планы для предоставления в Большой Совет.

⁴³ Соколов Н. П. Образование Венецианской колониальной империи. – Саратов.: Издательство Саратовского университета, 1963. – С. 258

⁴⁴ Чиколлини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 332.

⁴⁵ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 30.

Судьи избирались Большим Советом и занимали должность в течение одного года. Во второй половине XV века, чтобы лучше удовлетворять потребности в решении споров Трибунал разделился на три части. Первая получила название «Совета Сорока по уголовным делам», она занималась уголовными преступлениями. Вторая – «Старый Совет Сорока по гражданским делам» – решала гражданские споры, обращенные со старых территорий Венеции (до завоеваний). Третья – «Новый Совет Сорока по гражданским делам» – решала гражданские дела со всей Террафермы (материковых земель).

2.5. Сенат.

К первой четверти XIII века относится создание Сената или «Совета испрошенных» (*Consiglio dei predagi, consiglio dei rogoti*). Изначально он являлся одной из комиссий Большого Совета⁴⁶. К 1299 Сенат оформился окончательно, сначала он состоял из 40 человек, в XIV веке возрос до 240 членов, а в XVI веке насчитывал уже 300 участников. Сенат ведал финансово-торговыми делами, навигацией, выполнял политические функции по защите государства от измены, занимался внешнеполитическими вопросами и дипломатией (в частности, решал вопросы войны и мира, утверждал заключение международных договоров, регулировал отношения с завоеванными странами и заморскими территориями)⁴⁷, в его задачу входило избрание ряда должностных лиц, в том числе министров (*savi*). В число мероприятий, проводимых Сенатом в области экономики, начиная с 1506 года входило назначение пяти мудрецов «по торговым делам» и надзор за снабжением города продовольствием, за организацией морских конвоев, а также контроль за импортом и рынками зерна, оливкового масла, соли и вина⁴⁸.

⁴⁶ Причерноморье в Средние века. Т.4. Под ред. С.П. Карпова – СПб.: Алетейя, 2000. – С. 11.

⁴⁷ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 31.

⁴⁸ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 73.

2.6. Коллегия (Collegio).

Исполнительная власть и наблюдение за повседневной жизнью города находились в руках «Коллегии». Она сформировалась в течение XIV века и была объединена с Сеньорией. Коллегия состояла из шести представителей от каждого городского сестера (городского района), шесть «великих мудрецов», отвечающих за политику в целом, затем пять мудрецов, «готовых к услугам» специалистов по морскому законодательству, и пять «по делам Тетрафермы». Этот орган составлял распорядок работы Сената, изучал законопроекты, созывал внеочередные заседания, однако основной его функцией была исполнительная. Коллегия могла собираться для изучения специфических вопросов, в таких случаях, она могла специально называться, например, коллегия по зерну или коллегия по соли⁴⁹.

2.7. Совет десяти.

Наиболее действенной организацией, которая осуществляла функции государственной полиции, надзора за пропагандой и идеологическим воспитанием, стал Совет десяти. Он возник в 1310 году в результате протеста против захвата патрициями власти в государстве. Это произошло под скрытым влиянием Керини и Баямонте Тьеполо, которых поддерживали другие сторонники олигархи, он нужен был, чтобы судить заговорщиков⁵⁰.

В состав данного органа входили 10 советников, они избирались на один год Большим Советом, причём было запрещено избирать в Совет двух и более членов одной семьи. Дож вместе с Малым Советом имел право только присутствовать на некоторых заседаниях Совета десяти, но в голосовании они не участвовали. На некоторых его заседаниях присутствовали адвокаты Коммуны и представители судебных органов⁵¹.

В обязанности Совета десяти входило обеспечение безопасности и забота о нравах. Коцци писал, что появление этого органа явилось

⁴⁹ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 31-32.

⁵⁰ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 33.

⁵¹ Ibid.

следствием «врожденного недоверия, питаемого Республикой ко всем и вся⁵²». Члены Совета вели свои расследования втайне, опираясь на сеть шпионов и осведомителей, поставляющих свою информацию в специально для этого предназначенные урны. Самая знаменитая урна была прямо во дворце дожей. На его стенах появились каменные головы львов с раскрытой пастью (*bocca di leone*), куда опускали доносы, но анонимные – сжигались. Совет располагал штатом секретарей, нотариусов, инквизиторов, при нем действовала тайная канцелярия. Заседал он в особом дворце, где нижние этажи, в который отсутствовали окна, занимали тюремные камеры – «колодцы» (*i rozzi*), а под свинцовой крышей помещались свинцовые камеры⁵³, зимой их плиты не защищали от холода, а летом, наоборот, они сильно нагревались, тем самым создавая тяжелые условия содержания для узников. Совет десяти имел задачу защищать Республику не только от поползновений простолюдинов, но и предотвращать возможность введения единоличной диктатуры. Республика следила за тем, чтобы из среды правящего сословия своим имуществом и влиянием никто не выделялся.

Постепенно многие права Сената перешли к Совету десяти, по этому поводу между органами происходили нередкие столкновения, в результате которых в 1586 году Сенату были возвращены некоторые отнятые у него функции⁵⁴. По словам Доменико Морозини (автор труда «*De bene instituta re publica*» 1497 года), в конце XV века, благодаря Совету десяти, в городе царило спокойствие, и никто не покушался на его свободу⁵⁵. Спустя некоторое время Марино Санудо заявил, что Совет этот «руководит почти всем, делает, что ему заблагорассудится и пользуется непререкаемым авторитетом»⁵⁶. Он имел влияние на полицию, на военные и финансовые

⁵² G. Cozzi, M. Knapton. *Storia della Repubblica di Venezia dalla guerra di Chioggia alla conquista della terraferma*. Torino, 1986 (цит. по Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 74).

⁵³ Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 335.

⁵⁴ Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 335.

⁵⁵ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 74.

⁵⁶ *Ibid.* С. 74.

дела, на вопросы, касающиеся поддержания общественного порядка, на вопросы безопасности, то есть на те сферы, которые требовали принятия быстрых и действенных решений. Во главе Совета стояли три предводителя (sаррі), их власть со временем все более возрастала. Хотя Большой Совет и пытался ограничить роль «капи», оставив им только основные функции (решение дел о предательствах, о нарушении общественного порядка, заключение секретных договоров и т.д.), их компетенция расширялась вплоть до конца XV века, когда к ним была добавлена комиссия (zonta) из 15 сенаторов, «чтобы вносить ясность и выносить решения по всем сложным делам»⁵⁷.

Говоря о должностных лицах, стоит начать с фразы Тирье: именно аристократия «создала богатство города и намерена обеспечить его будущее... Да, если хотите, это олигархия, но олигархия мыслящая»⁵⁸.

Патриции присутствовали во всех административных органах Республики. Должностные лица избирались, как правило, Большим Советом, их полномочия и срок пребывания были ограничены рядом правил, в частности, они осуществляли свои функции в течение определенного времени, и решения принимались преимущественно коллегиально⁵⁹.

2.8. Прокураторы собора Сан-Марко.

К числу высших должностей Венецианской республики относились прокураторы собора Сан-Марко. Они избирались пожизненно в протокольном порядке. В XV веке их число было равно девяти; они ведали доходами собора Сан-Марко и комиссариями (comissaie); шесть из них ведали городскими сестьере⁶⁰. Прокураторы должны были следить за порядком в соборе Святого Марка, следить за расходом его казны. Дож чаще всего избирался из числа прокураторов, а когда должность главы

⁵⁷ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 33-34.

⁵⁸ Thiriet F. Histoire de Venise. Paris, 1952. (цит. по Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 77).

⁵⁹ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 77.

⁶⁰ Ibid.

государства перестала быть пожизненной, после отставки дож мог продолжать свою работу как прокуратор⁶¹.

2.9. Адвокаты Коммуны.

Адвокаты Коммуны отвечали за отправление верховного правосудия, выступали обвинителями в советах и являлись хранителями «Золотой книги» нобилей, где были записаны все дворянские роды⁶². Один из адвокатов по решению своих коллег делегировался в Совет десяти. Адвокаты Коммуны наблюдали за порядком проведения заседаний Большого Совета, обеспечивали надлежащее проведение заседаний, проверяли соответствие законопроектов проводимой государством политической линии, содействовали тому, чтобы исключить интриги (*broglio*), например, покупку богачами голосов бедняков или заключение альянсов между семейными группировками для лоббирования решений⁶³. Подобные должностные лица были необходимы, поскольку, как отмечал Г. Гоцци, в Венецианском государстве должностные преступления были крайне распространены⁶⁴.

2.10. Судьи.

При дворце дожей состояло шесть судов. В каждом из судов заседали трое судей, которые занимались гражданскими делами⁶⁵.

2.11. Торговые консулы.

Торговые консулы улаживали проблемы коммерческой навигации⁶⁶. Одной из функций консула было руководство факторией.

⁶¹ Боден Ж. Метод легкого познания истории. – М.: Наука, 2000. – С.216.

⁶² Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. – С. 77.

⁶³ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 29.

⁶⁴ G. Cozzi, M. Knapton. Storia della Repubblica di Venezia dalla guerra di Chioggia alla conquista della terraferma. Torino, 1986 (цит. по Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 29).

⁶⁵ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. – С. 78.

⁶⁶ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. – С. 78.

Административный аппарат фактории состоял из двух советников консула и Совета Двенадцати⁶⁷.

2.12. Тернарии (Ternaria).

Должностные лица Тернарии взимали пошлины с импортеров зерна и оливкового масла.

2.13. «Соляные» проведиторы.

«Соляные» проведиторы назначали цену на соль и организовывали ее продажу⁶⁸.

2.14. Камерлинги Коммуны.

Камерлинги Коммуны взимали прямые налоги⁶⁹. Таких чиновников называли «камерлинг» или «камерариус», их штаб – Палаццо деи Камерлинги находился в квартале Риальто.

2.15. Послы.

Со стремительным возрастанием роли Венецианской Республики на международной арене увеличилась и потребность в послах. Эти должностные лица выбирались из наиболее образованных патрициев. Начиная с XVI века, послы, как исполняющие временные и постоянные (в Риме, Париже, Лондоне, Антверпене, Вене и Константинополе) поручения, регулярно отсылали в Сенат сообщения (*disparacci*)⁷⁰, а, соответственно, уже в конце своего пребывания в стране писали заключительный отчет – «традиционное подведение итогов и результаты накопленного опыта»⁷¹. Этот отчет давал

⁶⁷ Filiasi G. Memorie... Т. 6, parte 2. P. 229 (цит. по Карпов С.П. Итальянские морские республики и Южное Причерноморье в XIII—XV вв.: проблемы торговли. — М.: Изд-во МГУ, 1990. — С. 83).

⁶⁸ Бек К., История Венеции. — М.: Весь мир, 2002. — С. 78.

⁶⁹ Ibid.

⁷⁰ Бек К., История Венеции. — М.: Весь мир, 2002. — С. 78.

⁷¹ G. Cozzi, M. Knapton. Storia della Repubblica di Venezia dalla guerra di Chioglia alla conquista della terraferma. Torino, 1986 (цит. по Бек К., История Венеции. — М.: Весь мир, 2002. — С. 78).

правительству представление об иностранных государствах, их и международных проблемах, а также информацию о разных правителях.

2.16. Великий канцлер.

Все официальные документы, в частности, вышеупомянутые отчеты послов, хранились в архивах Канцелярии. За них отвечал Великий канцлер. Он избирался Большим Советом и не принадлежал классу патрициев. Канцлер руководил большим чиновничьим аппаратом⁷².

2.17. Повелители ночи «Signiori della Notte».

«Signiori della Notte» наблюдали за порядком в ночное время. Этот магистрат был учрежден 1274 году, в XVI веке он разделился на два: один ведал уголовными делами, другой – гражданскими⁷³.

2.18. Нотарии.

Нотарии присутствовали на всех деловых сделках, поручались за каждое соглашение, присутствовали при всех обрядах (особенно при утверждении условий брака), иногда даже выступали в качестве арбитра в экономических спорах⁷⁴. Вступая в нотариальную коллегия, они не всегда имели возможность получить должность в метрополии. Нотарии работали при курии в различных факториях Леванта (изначально этот термин обозначал весь Восток в целом или средиземноморские земли к востоку от Италии). Они совмещали нотариальную деятельность с исполнением других официальных должностей, а также часто и с духовным саном. На родину нотариии возвращались уже в преклонном возрасте⁷⁵. Сохранились некоторые нотариальные акты, составленные в торговых факториях венецианцев в Леванте и Тане. Среди них акты венецианского нотариуса Донато о Мано,

⁷² Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 78.

⁷³ Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 332.

⁷⁴ A Companion to Venetian History, 1400-1797. Edited by Eric R. Dursteler. – Leiden.: Koninklijke Brill NV, 2013. – P. 411.

⁷⁵ Причерноморье в Средние века. Т.4. Под ред. С.П. Карпова – Спб.: Алетейя, 2000. – С. 37.

работавшего в Тане (1413 – 1419 гг.) и совмещавшего эту должность с постом пресвитера церкви Св. Фомы в Венеции, Кристофоро Риццо, практиковавшего в Тане (1411 – 1413) и в Александрии (1414-1416 гг.). Многочисленные акты, составленные в Дамаске и Бейруте (1417 – 1419 гг.) принадлежат Никколо Веньеру⁷⁶. Эти документы крайне интересны, позволяют создать впечатление о повседневной жизни того времени.

Выше были перечислены лишь основные должностные лица, однако это далеко не все представители разветвленного бюрократического аппарата. Чиновники получали необходимое образование в школе Сан-Марко. Должностные лица являлись лицом Венеции, играли огромную роль в управлении. Это видно, в частности, из закона, за который в 1443 году проголосовал Большой Совет, в его преамбуле говорилось: «Все понимают, как необходимо для славы нашего Сообщества, а также в наших интересах сделать так, чтобы Канцелярия, через которую проходят все государственные дела, как публичные, так и тайные, имела во главе своей лицо, подходящее для сей должности и способное исполнять ее»⁷⁷.

2.19. Принципы функционирования органов власти.

Характерными чертами оформившейся системы управления были коллегиальность, контроль за деятельностью магистратов, краткость срока их службы (кроме дожа), их выборность, однако уже не прямыми, а многоступенчатыми выборами. Все эти принципы показывают, что Венеция не миновала демократического правления, оно имело место с середины XI века до конца XIII века.

Несмотря на это, говорить о полной демократии нельзя, так как магистраты, и в первую очередь сам Большой Совет, постепенно полностью переходили в руки патрициата. Уже в XIII веке утвердилась традиция выбирать должностных лиц из одних и тех же семейств, которые отличались

⁷⁶ Elyahu Ashtor, *Levant Trade in the Middle Ages*. – New Jersey.: Princeton University Press, 1983. – С. XVI.

⁷⁷ Бек К., *История Венеции*. – М.: Весь мир, 2002. - С. 78-79.

знатным происхождением, богатством. Со временем они превращались в привилегированное сословие⁷⁸.

Уже в XIII веке демократический режим правления стал вытесняться олигархическим. Знать присваивала себе исключительное право избирать и быть избранным в Большой Совет. Это было законодательно закреплено в ходе реформы 1297 года, упоминаемой выше, в соответствии с которой из участия в Большом Совете исключались все те, чьи предки раньше не занимали государственных постов; произошло так называемое «закрытие» Большого Совета. В 1315 году была составлена «Золотая книга», туда включались все лица, занимавшие должности государства в течение последних 4 лет. Их права объявлялись наследственными, так постепенно закреплялись привилегии патрицианского сословия. Большой Совет превратился в орган аристократов, в их руках оказалось практически полное управление государством. Состоятельные граждане, не имевшие знатного происхождения, допускались к некоторым более низким административным службам и участию в войске. Остальной части населения разрешалось организовываться в братства и корпорации⁷⁹.

Таким образом, завершился переход от демократии к олигархии. Для защиты аристократических учреждений были созданы новые и реорганизованы некоторые старые институты (см. таблицу в Приложении 1). Наиболее важными из них были Сенат и Совет Десяти, развитие которых в этот период было показано раньше.

⁷⁸ Чиколони Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 334.

⁷⁹ Чиколони Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 334.

§3. Местное управление.

Управление Венецией подчиненными ей городами было основано на соблюдении договора, при этом отдавалась дань уважения как интересам метрополии, так и стремлению к самостоятельности на местах. Однако Венеция могла вносить изменения в эти договоры, как по собственному желанию, так по желанию местной знати, обладавшей властью в совете этой территории. В руках этой части населения оказались полномочия по проведению военных походов и сбору налогов. Кроме того, местные советы могли направлять своих представителей для управления деревнями. Венеция не вмешивалась во взаимоотношения деревни с городом⁸⁰.

Административные вопросы доверялись «управителям», которые избирались Большим Советом, разумеется, из числа патрициев. В особо значимых городах (Падуе, Виченце, Вероне, Брешии, Бергамо и некоторых других) было по два правителя – подеста и капитан. Первый в основном обладал административными функциями и вершил правосудие⁸¹, второй обладал компетенцией в ведении военных действий и вопросах налогообложения. В городах меньших размеров (Тревизо, Крема, Фельтре и Беллуно) имелся лишь один управляющий. Правители ведали налоговыми палатами и финансовыми организациями, хранившими денежные поступления. Часть финансовых средств они отправляли в Венецию и контролировали расходы⁸². Если город имел во владении замки, которые содержали венецианские патриции, то последние всегда туда приезжали вместе со своими помощниками и служащими. Так повсюду образовывались небольшие колонии.

Такая политика одновременно отвечала социальным целям метрополии, искавшей способы обеспечить малоимущих аристократов недвижимостью и доходами, и принципам организации властных структур на

⁸⁰ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 119.

⁸¹ Кроули Р. Венецианская республика. Расцвет и упадок великой морской империи. 1000-1503. – М.: ЗАО Издательство Центр-полиграф, 2015. – С. 283.

⁸² Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 120.

местах. В управляемых областях соблюдалась единая традиция, согласно которой правители оставались на постах год или шестнадцать месяцев, после чего их сменяли. Особая роль отводилась праздничным церемониям по случаям въезда новых управляющих, ухода их в отставку, при встрече командированных наместников из Венеции для проверки деятельности администрации и для выслушивания прошений жителей⁸³.

⁸³ Оке Ж.-К., Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – С. 121.

§4. Особенности избирательной системы и избирательного права.

Впервые избрание правителей на территории будущей Венецианской республики произошло в 466 году. На собрании в Градо были выбраны 12 вождей-трибунов, каждый из которых управлял одним из островов архипелага⁸⁴. После восстания 726 года дож стал избираться из местного населения, Венеция превратилась в независимое от Византийской империи маленькое герцогство⁸⁵.

Постепенно власть дожа стала наследственной, однако только до XI века. В 1032 вышло постановление, запрещающее передавать титул дожа по принципу родства. Теперь правитель избирался «кончо» - народной ассамблеей, в которую входили все свободные мужчины старше 20 лет. Они также выбирали «мудрецов» (советников), одной из основных задач которых было следить за тем, чтобы титул дожа не передавался по наследству⁸⁶. Характерными чертами избирательных процедур были стихийность и несовершенство форм. Порядок выборов не был четко разработан, они проходили без голосования имени кандидатов просто выкрикивали, эта процедура часто сопровождалась беспорядками.

Важным для избирательной системы стал 1172 год, когда процедура избрания дожа стала более организованной. Ассамблея выделяла выборщиков, число которых долгое время менялось, не было точно определено. По данным Джанотти⁸⁷, избирали по два выборщика от каждого из шести кварталов, на которые делилась Венеция. По другим данным требовалось три выборщика, кроме того, еще ряд исследователей утверждают, что выбирались четыре человека от квартала, то есть число выборщиков, вероятно, колебалось от 12 до 24. Они могли создавать корпус избирателей в составе 450-470 человек (не более четырех от одной семьи), а

⁸⁴ Бек К., История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. - С. 11.

⁸⁵ Ibid. С. 13-14.

⁸⁶ Вольский, В. И. Процедуры голосования в малых группах с древнейших времен до начала XX века. – М.: Изд. дом. Высшей школы экономики, 2014. – С. 12.

⁸⁷ Giannotti D., Della Repubblica dei veneziani// Giannotti D. Opere politiche, Vol. 1, Milano 1974 (цит. по Чиколони Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 329).

корпус, в свою очередь, выдвигал 11 выборщиков, которые при условии их единогласия избирали дожа⁸⁸. Таким образом, выборы из прямых превращались в многоступенчатые.

С 1178 года процедура избрания еще усложнилась: из ассамблеи избирались четыре лица, которые назначали сорок человек, выбиравших дожа (именно эти сорок человек составляли Совет Сорока или Трибунал, осуществлявший судебные функции). Эту систему применяли для всех выборных магистратур. Однако в 1229 г. мнение 40 избирателей разделилось поровну между двумя кандидатами. Тогда было решено бросить жребий. Чтобы избежать таких ситуаций в будущем, число избирателей было увеличено до 41⁸⁹.

В 1268 году была проведена реформа, которая установила процедуру выборов, продержавшуюся до 1797 – конца существования Венецианской республики. Ее установлению предшествовали следующие события. Летом 1268 года, когда пришло время избрания преемника Джакомо Тьеполо, все почувствовали, что ситуация вышла из-под контроля. С ростом благосостояния к власти приблизились прежде незначительные семьи. Таким образом, разгоралась борьба между этими семействами и старой аристократией. Вражда между семьями Дандоло и Тьеполо переросла в открытые драки на улицах города. В связи с этими событиями вышел закон, запрещающий вывешивать родовые гербы снаружи зданий⁹⁰. Венецианцы не могли забыть старый страх того, что вся власть в государстве может оказаться в руках одной семьи. Была разработана новая крайне запутанная система выборов дожа, нацеленная на то, чтобы власть не оказалась в нечестных руках.

На следующий день после смерти дожа собирался Большой Совет. В специальную урну помещались шары. Число шаров было равно числу членов

⁸⁸ Чиколини Л. С., Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии.// Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – С. 330.

⁸⁹ Вольский, В. И. Процедуры голосования в малых группах с древнейших времен до начала XX века. – М.: Изд. дом. Высшей школы экономики, 2014. – С. 11.

⁹⁰ Норвич Д. История Византии. История Венецианской республики. – М.: АСТ: Астрель, 2011. – С. 547.

Большого Совета. 30 из этих шаров были золотыми остальные серебряными. Из урны шары должен был вытаскивать мальчик, взятый случайным образом перед этим на площади св. Марка⁹¹. Это происходило следующим образом: в этот день самый молодой член сеньории должен был молиться в соборе Св. Марка, затем, выйдя из базилики, он останавливал первого встречного мальчика и брал его с собой во дворец на заседание Большого Совета. Там заседали все его члены, за исключением тех, кому было меньше тридцати лет. Мальчик, которого называли *ballotino*, вытаскивал по шару для всех присутствующих. Тот, у кого оказывался золотой шар, оставался в помещении, при этом все его родственники, также участвующие в этой процедуре, покидали помещение; вынуждены уйти были и те, кому попадался серебряный шар. Таким образом, в помещении оставалось 30 членов Большого Совета, принадлежащих к разным семействам. Затем, проходила такая же процедура с участием оставшихся членов. Теперь из 30 шаров, которые вытаскивал тот же мальчик, только 9 были с золотыми⁹².

Оставшиеся 9 членов Большого Совета избирали 40 человек, причем за каждого из них должны были проголосовать не менее 7 из 9 участников. В число этих 40 человек могли входить любые граждане республики. После этого в урну помещали 40 шаров, 12 из которых были золотыми. Как прежде, после этого в помещении могли остаться только 12 участников, получивших золотые шары. Они в свою очередь избирали 25 человек, каждый из которых должен был получить не менее 9 голосов из 12. Затем 25 шаров, 9 из которых золотые, помещались в урну. Избранные таким образом 9 человек из 25 присутствующих избирали 45 избирателей (причем каждый из 45 избирателей должен был получить не менее 7 голосов из 9). Далее в урну помещали 45 шаров, 11 из которых были золотыми. Отобранные таким образом 11 человек выбирали 41 окончательного так называемого

⁹¹ Вольский, В. И. Процедуры голосования в малых группах с древнейших времен до начала XX века. – М. : Изд. дом. Высшей школы экономики, 2014. – С. 12.

⁹² Вольский, В. И. Процедуры голосования в малых группах с древнейших времен до начала XX века. – М. : Изд. дом. Высшей школы экономики, 2014. – С. 12.

герцогского избирателя. Каждый из 41 герцогских избирателей должен был получить одобрение не менее 9 из 11 человек. В итоге, эти герцогские избиратели выбирали дожа, причем кандидат, для того, чтобы быть избранным, должен был получить не менее 25 голосов из 41⁹³ (в Приложении 2 представлена таблица, показывающая все этапы выборов). Важно отметить, что на каждой стадии процедуры в число избирателей мог входить только один представитель какого-либо семейства.

Последний этап (уже непосредственно выборы дожа) происходил следующим образом. Герцогские избиратели сначала посещали мессу и произносили клятву, что будут вести себя честно и действовать только на благо республики. После этого их запирали в тайном помещении. Круглые сутки их охранял специальный отряд моряков до момента завершения выборов. Каждый выборщик писал имя своего кандидата на листке бумаги и бросал в урну. После этого листки вынимались и оглашались имена кандидатов без учета поданных за них голосов. В другую урну опускались листки, на каждом из которых был по одному имени. Если кандидат присутствовал в зале, то он должен был выйти, чтобы оставшиеся обсудили его кандидатуру. Затем его приглашали войти и ответить на вопросы или защититься от предъявленных обвинений. Происходило голосование, и, если кандидат получал требуемые двадцать пять голосов, он становился дожем. В противном случае из урны вынимали другой листок и так далее⁹⁴.

Нового дожа окружали люди и срывали «одежду с его спины». Таким образом, дожу давали понять, что он «лицо подчиненное». Дож босяком подходил к алтарю Собора Св. Марка, давал клятву, и ему вручали знамя Св. Марка. После этого на него надевали новое платье, сажали на «поцетто» и торжественно проносили вокруг площади. Дож разбрасывал монеты, затем входил во Дворец и обращался с речью к подданным. Тем временем

⁹³ Вольский, В. И. Процедуры голосования в малых группах с древнейших времен до начала XX века. – М. : Изд. дом. Высшей школы экономики, 2014. – С. 13.

⁹⁴ Норвич Д. История Византии. История Венецианской республики. – М.: АСТ: Астрель, 2011. – С. 547.

делегация спешила к его дому – сообщить об этой новости его жене и привести ее в новый дом⁹⁵.

Таким образом, в Венецианской республике утвердилась очень сложная система выборов дожа. Она защищала государство от ставленников какого-либо клана, а также любого другого нежелательного человека.

⁹⁵ Норвич Д. История Византии. История Венецианской республики. – М.: АСТ: Астрель, 2011. – С. 548.

Заключение.

В настоящей работе рассмотрены наиболее значимые аспекты развития государственного строя Венецианской республики в период ее расцвета. Венеции удавалось сохранять свободу и независимость вплоть до конца XVIII века. Государственный механизм и, главным образом, сложнейшая избирательная система имели своей задачей защиту от захвата власти тираном и сохранение основных политических институтов.

Уникальность Венеции в ее долголетию, явившемся результатом плавной эволюции государства, его экономической и политической борьбы за укрепление своего положения на международной арене. От небольшого герцогства с наследственной властью Дожа Венеция прошла долгий путь, став коммуной с независимым самоуправлением. Постепенно по мере превращения в богатую торговую республику и формирования сословия патрициата она превращалась в олигархию. Эти преобразования влияли и на государственный строй, который развивался и приспосабливался к новым реалиям.

Видя уникальность и прогрессивность Венеции, Макиавелли в своем труде «Рассуждения о первой декаде Тита Ливия» писал, что Венецианская Республика «среди нынешних республик является самой замечательной».⁹⁶ Ей удавалось сохранять стабильность и беречь прошлое не в ущерб будущему, что и обеспечило ее расцвет. Патриотизм граждан позволял сохранять им традиции, на которых основывалась вера в столь же прекрасное будущее.

Венеция является редчайшим примером долговечности системы управления. Анализ уникального более чем тысячелетнего опыта существования республики в центре Европы полезен для развития современных демократических систем.

⁹⁶ Макиавелли Н. Избранные сочинения. - М.: Художественная литература, 1982 – С. 426.

Приложения.

1. Обобщающая таблица эволюции государственного строя.

Период	XIV. – 1297 год.	1297 год – XVI в.
Государственный режим Органы власти	Демократический режим	Олигархический режим
Дожд	<p>Участвовал в советах (но все его предложения ставились на голосование), ратифицировал решения гражданской власти. С разрешения Большого Совета имел право вступать в переговоры с папой и главами других государств, мог просматривать всю корреспонденцию, направленную в Большой Совет от папы и других глав государств. Дожд мог появляться на публике только в присутствии членов Сеньории.</p> <p>Ограничение полномочий: запрещается назначать соправителей, распоряжаться государственной казной, производить какие-либо назначения, не мог иметь собственность на территории чужих государств.</p>	<p>Дополнительное ограничение полномочий: не мог встречаться с послами других государств или их правителями, вскрывать официальную корреспонденцию, адресованную Сеньории без присутствия своих советников.</p>

Большой Совет	Изначально представлял собой «ассамблею народа» - кончо. К XII века полномочия кончо перешли к Большому Совету. Он принимал законы, предлагаемые различными советами, выбирал из своей среды советников дожа, членов Сената, Совета десяти и значительного числа магистратур. Члены Совета отбирались преимущественно из знатных семей, однако для остальных это также было возможно.	После «закрытия» Большого Совета и реформы конца XIII - первой четверти XIV веков в его состав могли входить только члены патрицианских родов, входящих в «Золотую книгу». Функции этого органа значительно расширились, он стал средоточием деятельности всех других советов и магистратур, но по менее значительным вопросам законодательные полномочия перешли к Сенату.
Малый Совет	Принадлежали административно-исполнительные функции, а также контроль за деятельностью дожа.	
Трибунал или Совет Сорока	Изначально был создан для избрания дожа. Впоследствии стал высшим судом республики, обладал некоторой исполнительной властью и законодательной по узкому кругу вопросов.	После реформы конца XIII – первой четверти XIV веков получил полномочие готовить законы, касающиеся уголовного правосудия и финансовой политики, однако вскоре он был лишен этого. Имел судебные полномочия, для их осуществления разделился на три части, две из которых занимались гражданскими вопросами, а одна – уголовными. Также Трибунал управлял монетным двором, готовил финансовые и налоговые планы для предоставления в Большой Совет.
Сенат	Оформился к 1299 году. Сенат ведал финансово-торговыми делами, навигацией, выполнял политические функции по защите государства от измены, занимался внешне-политическими вопросами и	

		<p>дипломатией, в его задачу входило избрание ряда должностных лиц, в том числе министров. В области экономики ему принадлежали назначение пяти мудрецов «по торговым делам» и надзор за снабжением города продовольствием, за организацией морских конвоев, а также контроль за импортом и рынками зерна, оливкового масла, соли и вина.</p>
Коллегия		<p>Оформилась в течение XIV века. Коллегии принадлежала исполнительная власть и контроль за повседневной жизнью города. Кроме того, она составляла распорядок работы Сената, созывала внеочередные заседания.</p>
Совет Десяти		<p>Возник в 1310 году. Имел функции государственной полиции, надзора за пропагандой и идеологическим воспитанием. Члены совета вели свои расследования втайне, опираясь на сеть шпионов и осведомителей, поставляющих свою информацию в специально предназначенные для этого урны. Совет десяти имел задачу защищать Республику не только от поползновений простолюдинов, но и предотвращать возможность введения единоличной диктатуры. Он имел влияние на полицию, на военные и финансовые дела, на вопросы, касающиеся поддержания общественного порядка, на вопросы безопасности.</p>

Этап	Процедура	Избиратели	Кого избирают	Правило большинства
1.	Жребий	Большой Совет (выбор по жребию осуществляет мальчик)	30 членов Большого Совета	-
2.	Жребий	30 членов Большого Совета (выбор по жребию осуществляет мальчик)	9 членов Большого Совета	-
3.	Голосование	9 членов Большого Совета	40 граждан республики	7 из 9
4.	Жребий	40 граждан республики (выбор по жребию осуществляет мальчик)	12 граждан республики	-
5.	Голосование	12 граждан республики	25 граждан республики	9 из 12
6.	Жребий	25 граждан республики (выбор по жребию осуществлял мальчик)	9 граждан республики	-
7.	Голосование	9 граждан республики	45 граждан республики	7 из 9
8.	Жребий	45 граждан республики (выбор по жребию осуществлял мальчик)	11 граждан республики	-
9.	Голосование	11 граждан республики	41 герцогского избирателя	9 из 11
10.	Голосование	41 герцогский избиратель	Дожа	25 из 41

2.Процедура выборов Дожа по реформе 1268 года.

Библиография.

Источники.

1. Антология мировой правовой мысли. В 5 т. Т. II. Отв. ред. Н.А. Крашенинникова. – М.: Мысль, 1999 – 832 с.
2. Боден Ж. Метод легкого познания истории. – М.: Наука, 2000. – 412 с.
3. Конторини Г. О магистратах и устройстве венецианской республики. - СПб., Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2013. – 222 с.
4. Макиавелли Н. Избранные сочинения. - М.: Художественная литература, 1982 – 504 с.

Научная литература.

5. Бек К. История Венеции. – М.: Весь мир, 2002. – 192 с.
6. Вольский В. И. Процедуры голосования в малых группах с древнейших времен до начала XX века. – М.: Изд. дом. Высшей школы экономики, 2014. – 76 с.
7. Город в средневековой цивилизации Западной Европы. Т.4. Extra migos: город, общество, государство. Отв. ред. А.А. Сванидзе – М.: Наука, 2000. – 354 с.
8. История средних веков. В 2 т. Т. I. Под ред. З. В. Удальцовой и С. П. Карпова. — М.: Высш. шк., 1990. — 495 с.
9. История средних веков: В 2 т. Т. II: Раннее новое время. Под ред. С.П. Карпова. - М.: Изд-во Моск. ун-та; Изд-во Высш. шк.», 2003. — 432 с.
10. Карпов С.П. Итальянские морские республики и Южное Причерноморье в XIII—XV вв.: проблемы торговли. — М.: Издательство МГУ, 1990. – 336 с.

11. Кроули Р. Венецианская республика. Расцвет и упадок великой морской империи. 1000-1503. – М.: ЗАО Издательство Центр-полиграф, 2015. – 446 с.
12. Норвич Д. История Византии. История Венецианской республики. – М.: АСТ: Астрель, 2011. – 957 с.
13. Оке Ж.-К. Средневековая Венеция. – М.: Вече, 2006. – 384 с.
14. Причерноморье в Средние века. Т.4. Под ред. С.П. Карпова – Спб.: Алетейя, 2000. – 447 с.
15. Соколов Н. П. Образование Венецианской колониальной империи. – Саратов.: Издательство Саратовского университета, 1963. – 546 с.
16. Чиколини Л. С. Эволюция политического строя Венецианской республики. Путь к олигархии. // Власть и политическая культура в средневековой Европе. – М.: Институт всеобщей истории РАН, 1992. – 325 – 338 с.
17. A Companion to Venetian History, 1400-1797. Edited by Eric R. Dursteler. – Leiden.: Koninklijke Brill NV, 2013. – 992 p.
18. Eliyahu Ashtor. Levant Trade in the Middle Ages. – New Jersey.: Princeton University Press, 1983. – 624 p.
19. Machiavelli and Republicanism. Edited by G. Bock, Q. Skinner, M. Viroli. – Cambridge.: Cambridge University Press, 1990 – 316 p.
20. Работа подготовлена при помощи СПС КонсультантПлюс.