

Правительство Российской Федерации

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования**

**«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
Московский областной филиал**

**ОРГАНИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ВОСПИТАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Автор работы:

Иванов Артём Александрович

Студент 2 курса

Факультет государственного управления и права

Очная форма обучения

Научный руководитель:

Доцент, кандидат исторических наук

Балицкий Иван Иванович

Красногорск, 2017 г.

Содержание

Введение.....	3
1. Теоретические основы исследования коррупции и антикоррупционного воспитания государственных служащих	5
2. Приоритет непрерывного правового образования в системе антикоррупционного воспитания государственных служащих.....	12
3. Общественность и молодежь в противодействии коррупции в сфере государственной службы и управления.....	17
Заключение.....	22
Список используемых источников.....	24
Приложения.....	26

Введение

Актуальность организации антикоррупционного воспитания государственных служащих обусловлена лидирующими позициями Российской Федерации в мировом рейтинге по высокому уровню коррупции. Это отражается в исследованиях как отечественных, так и мировых общественных организаций, и проявляется в повседневной жизни населения России. В связи с этим, вопрос о противодействии коррупции в деятельности органов государственной власти и управления в настоящее время все больше приобретает глобальный и системный характер. Коррупция представляет собой непосредственную угрозу национальной безопасности РФ, препятствует развитию в нашей стране институтов демократии и гражданского общества, реализации гражданами своих конституционных прав в сфере здравоохранения, образования, социального обеспечения и имущественных отношений. Кроме того, коррупция негативным образом сказывается на развитии экономики, финансовой системы и всей инфраструктуры государства в целом. Следует подчеркнуть, что коррупция в деятельности органов государственной власти и управления способствует развитию организованной преступности, создает почву для развития очагов экстремизма и терроризма, ставит под угрозу реализацию национальных проектов, а также подрывает все государственно-правовые реформы, которые в настоящее время проводятся в нашей стране. Также необходимо отметить, что коррупция влияет и на мировоззрение молодежи. На мой взгляд, это одно из самых негативных и опасных последствий этого антиобщественного явления. Так как именно молодое поколение - это будущее и надежда для современной России. Эти проблемы делают объективно необходимым формирование антикоррупционного воспитания государственных служащих, а также надежного и эффективного правового механизма, который направлен на противодействие коррупции.

Особую актуальность теме придает Указ Президента РФ «О национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы»¹, в котором установлены требования о ежегодном проведении повышения квалификации государственных служащих, а также активном участии институтов гражданского общества с целью инициативы совершенствования правовых и этических основ профессиональной деятельности государственных служащих. Также рассматривается разработка с участием общественных объединений, уставной целью которых является участие в противодействии коррупции, и других институтов гражданского общества комплекса организационных, воспитательных, разъяснительных и иных мер по соблюдению органами государственной власти ряда строго регламентированных требований, которые установлены в целях противодействия коррупции.

В данной научно-исследовательской работе раскрывается понятие коррупции в системе государственного управления Российской Федерации, а также необходимость организации антикоррупционного воспитания и обучения государственных служащих. Автор Иванов Артем (*И.А.*) уделил особое внимание непрерывному правовому образованию государственных служащих, как главному фактору формирования правового сознания и антикоррупционного поведения в целях становления российского правового государства. Также сделан акцент на таком актуальном вопросе как активное участие молодежи и институтов гражданского общества в противодействии коррупции в системе государственной службы и управления.

Цель работы - показать актуальность организации антикоррупционного воспитания государственных служащих в контексте противодействия коррупции в деятельности персонала органов государственной власти в соответствии с российским законодательством.

¹Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2016 N 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы». www.consultant.ru

1. Теоретические основы исследования коррупции и антикоррупционного воспитания государственных служащих

Исследуя проблемы коррупции, академик РАН Хабриева Т.Я пишет: «Коррупция представляет собой сложное, многоаспектное, системно организованное социальное явление, органически интегрирующее в себе экономическую, юридическую, социальную, управленческую, политическую и даже этическую составляющие»².

К сожалению, население современной России вынуждено констатировать, что коррупционные отношения проникли во все сферы социальной действительности. Коррупция распространена на всех уровнях публичной власти, она вредит интересам всех социальных групп и слоев общества, разрушает экономику, политику, социальную сферу и культуру. Становление в России общества потребления, сопровождаемое погоней за модой, гламурным образом жизни, создаваемым СМИ, разрушает мораль традиционных ценностей совместного проживания людей, создавая благоприятную почву для распространения коррупции и иных противоправных проявлений. Коррупция превращается в массовое социальное явление, становящееся общепринятой практикой, привычным элементом социально-экономических отношений, что приводит к сращиванию аппарата государственной власти с организованной преступностью. Коррупция приобрела характер тяжелой социальной болезни, которая приводит к возникновению в российской экономике таких негативных явлений, как неэффективное расходование государственных средств, нецелевое распределения финансовых ресурсов, снижение объемов собираемых налогов; повышение уровня инфляции и т.д.

Коррупция - это термин, означающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий, доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей и

²Коррупция: природа, проявления, противодействие. Монография / отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева: ИД «Юриспруденция»; Москва. 2013. С. 34.

связей в целях личной выгоды, подкуп должностных лиц, противоречащее законодательству и моральным принципам.

Характерным признаком коррупции является конфликт между действиями должностного лица и интересами его нанимателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества. Все виды коррупции аналогичны мошенничеству, совершаемому должностным лицом, и относятся к категории преступлений против государства. Причинами коррупции и коррупционного роста в деятельности государственных служащих как в нашей стране, так и за рубежом является недостаточное качество нормативной правовой основы их деятельности. В настоящее время действующая законодательная база недостаточно эффективно регламентирует исполнительно-распорядительную деятельность государственных служащих, которые предоставляют физическим и юридическим лицам соответствующие публичные услуги (лицензии, разрешения, заключения и тд). Названные причины во многом носят объективный характер, но есть еще и субъективная проблема, воздействовать на которую с помощью норм права достаточно сложно.

В Федеральном законе от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ст. 1) дано определение следующих основных понятий:

«1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

2) противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий...».³

В связи с этим, автор (*И.А.*) считает, что для решения проблем противодействия коррупции в системе государственной службы и управления Российской Федерации необходимо совершенствовать антикоррупционное воспитание государственных служащих.

В Федеральном законе от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «Об образовании в Российской Федерации» дано определение следующих основных понятий:

«...1) образование - единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства...;

2) воспитание - деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей, и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства;

3) обучение - целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни».⁴

Таким образом, воспитание в сочетании с обучением являются неотъемлемыми элементами образования.

³Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О противодействии коррупции». www.consultant.ru

⁴Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «Об образовании в Российской Федерации». www.consultant.ru

Применительно к антикоррупционному воспитанию необходимо осуществлять деятельность, направленную на формирование устойчивого антикоррупционного мировоззрения, на развитие духовно-нравственных ценностей личности государственных служащих, способствующих предотвращению коррупционных правонарушений при выполнении должностных обязанностей в системе государственной службы.

Это связано с тем, что во многих развитых зарубежных государствах как раз создают и усовершенствуют антикоррупционное воспитание и формируют такое мировоззрение у молодежи, а также с каждым разом улучшают правовой механизм противодействия коррупции. Например, в США, которые выступают одними из лидеров и инициаторов активного противодействия коррупции как внутри страны, так и на международной арене, а также имеющие значительный опыт борьбы с этим явлением, студентами многократно проводятся митинги и различные акции по противодействию коррупции, ежегодно публикуются международные рейтинги стран по уровню и восприятию коррупции различными общественными и неправительственными организациями типа «Transparency International»⁵. Также Соединенные штаты Америки являются первыми в деле принятия антикоррупционного законодательства, к примеру, в Конституции США, принятой в 1787 г получение взятки относится к разряду тяжелых преступлений, также примером служит Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции «UNCAC»⁶ от 31 октября 2003. Практически во всех зарубежных государствах создана правовая и общественная основа противодействия коррупции, позволяющая снизить уровень коррупции до масштабов, не представляющих опасности для личности, общества и государства, как например Конвенция совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» от 27.01.1999 и Конвенция

⁵Сайт Transparency International <https://transparency.org.ru/>

⁶Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН).

совета Европы «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» от 04.11.1999.⁷

В России правовую базу составляют: Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. от 21.07.2014 N 11-ФКЗ), Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996, Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004, Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992, Указ Президента РФ «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» от 04.04.1992 (в сложный переходный период и в первые годы становления России как правового государства этот нормативно-правовой акт устанавливал приоритет и создавал перспективы в области противодействия коррупции в деятельности государственных служащих), также самым актуальным является Указ Президента РФ от 01.04.2016 N 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы».⁸

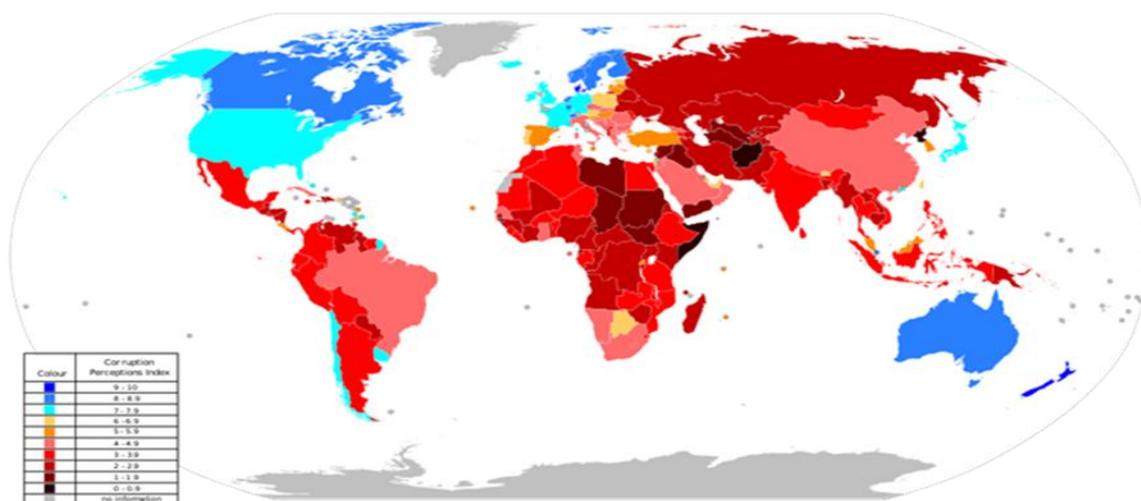
В ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.12.2016 года В.В. Путин отметил: «Борьба с коррупцией – это не шоу, она требует профессионализма, серьёзности и ответственности, только тогда она даст результат, получит осознанную, широкую поддержку со стороны общества».⁹

В связи с этим исследование антикоррупционного воспитания и обучения в системе государственной службы является крайне актуальным, поскольку позволяет создать перспективы для противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации.

⁷Конвенция «Об уголовной ответственности за коррупцию» (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999) // Конвенция «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» (заключена в г. Страсбурге 04.11.1999).

⁸Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 19.12.2016). Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О противодействии коррупции». Указ Президента РФ от 04.04.1992 N 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы». www.consultant.ru

⁹Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016 года. <http://www.kremlin.ru/>



Уровень коррупции в мире, данные Transparency International за 2016 г.

(Россия занимает 131-е место из 176)

Анализируя проблемы антикоррупционного воспитания персонала государственной службы, к.и.н. Балицкий И.И. пишет: «В настоящее время проблема борьбы с коррупцией является одной из самых актуальных задачи и приоритетных направлений административно-правовой реформы в России. Актуальность проблемы обусловлена тем, что коррупция в системе государственного и муниципального управления в России приобрела угрожающие масштабы. Она пронизывает все слои общества, чем вносит невосполнимый вред каждому человеку, всему обществу и государству в целом.

В нашей стране наблюдается рост числа преступлений и других правонарушений, в основе которых лежит не только сложная экономическая ситуация, падение нравов в обществе, но и во многом низкий уровень правовой культуры населения».¹⁰

Автор (И.А.) полностью разделяет точку зрения Балицкого И.И., так как динамика России в ежегодном мировом антикоррупционном рейтинге Transparency International¹¹ в период с 2006 по 2016 год показывает, что уровень коррупции в нашей стране переменчив, и в период с 2012 по 2016

¹⁰Балицкий И.И. «Непрерывное правовое образование государственных и муниципальных служащих как фактор формирования правового сознания, антикоррупционного поведения и становления российского правового государства» // Системогенетика и проблемы глобального развития: коллективная научная монография / Под науч. ред. Субетто А.И., Шамахова В.А. - СПб., Астерион, 2015. С.143.

¹¹Сайт Transparency International <https://transparency.org.ru/>

уровень коррупции снизился, по сравнению с показателями в период с 2006 года по 2010 год, но по отношению к 2015 году, он вырос (Рисунок 1).



Рисунок 1. Место РФ в мировом антикоррупционном рейтинге (2006 – 2016)

Снижение уровня коррупции за последние 5 лет связано с тем, что правоохранительными органами России были раскрыты крупнейшие преступления коррупционной направленности, участниками которых стали государственные чиновники и высокопоставленные должностные лица.

2. Приоритет непрерывного правового образования в системе антикоррупционного воспитания государственных служащих

Одним из важных условий антикоррупционного воспитания государственных служащих является непрерывное правовое образование студентов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление». Оно начинается с углубленного изучения юридических дисциплин в ВУЗе и в дальнейшем, в течение всей жизни и профессиональной деятельности, а также в различных формах дополнительного образования, повышения квалификации, в процессе переподготовки и т.д. Не стоит также забывать и о самообразовании и саморазвитии своих личностных и моральных качеств, так как эти процессы и явления протекают на протяжении всей жизни человека.

Основной предполагаемый результат такого непрерывного правового образования, будет заключаться в том, что государственный служащий, наделенный знаниями об опасности, которую представляет собой коррупция для благосостояния общества и безопасности государства в целом, не пойдет на такое правонарушение, и более того, будет препятствовать совершению противоправных коррупционных правонарушений.

Анализируя проблему антикоррупционного образования, к.и.н. Балицкий И.И. пишет: «Правовое образование - современная актуальнейшая проблема, потому что только в процессе правового воспитания и правового обучения происходит формирование и правового сознания, и правовой культуры. Правовое образование - это целенаправленная деятельность государства, общественных организаций, граждан по передаче юридических знаний и опыта, формирующих соблюдение, исполнение и применение правовых норм в повседневной жизни и деятельности.

В целях реализации непрерывного правового антикоррупционного образования в рамках обучающих программ школьного, высшего, дополнительного образования следует проводить антикоррупционную

пропаганду, осуществляемую с помощью средств массовой информации, в том числе с использованием эффективной социальной рекламы; служащим органов государственной власти и местного самоуправления организовывать различные мероприятия антикоррупционной направленности (разъяснительной работы с населением, круглых столов, совещаний, семинаров, конференций и др.)»¹².

Исследуя зарубежный опыт антикоррупционного образования, академик РАН Хабриева Т.Я. пишет: «Постоянно действующие программы обучения государственных чиновников, направленные на предотвращение коррупции, действуют во многих государствах мира (во Франции, Мексике, Таиланде, Корее, других странах). В последние годы учебные курсы по противодействию коррупции проводят и международные органы, и организации. Их работа, по сути, направлена на реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции об организации образовательных и учебных программ, прививающих государственным служащим стереотипы правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций. Под эгидой ООН такие программы осуществляют Международная антикоррупционная академия (IACA) и Программа развития ООН. Аналогичные курсы в течение многих лет проводит Всемирный банк»¹³.

Автор (*И.А.*) анализируя труды Балицкого И.И. и Хабриевой Т.Я., полагает, что для усовершенствования и повышения положительной динамики антикоррупционного воспитания и обучения государственных служащих необходимо использовать также и технологии психологической подготовки сотрудников, так как существующие потребности развития общественных отношений предъявляют все большие требования к

¹²Балицкий И.И. «Непрерывное правовое образование государственных и муниципальных служащих как фактор формирования правового сознания, антикоррупционного поведения и становления российского правового государства» // Системогенетика и проблемы глобального развития: коллективная научная монография / Под науч. ред. Субетто А.И., Шамахова В.А. - СПб., Астерион, 2015. С. 147

¹³Коррупция: природа, проявления, противодействие. Монография / отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева: ИД «Юриспруденция»; Москва. 2013. С. 107.

подготовке кадров, занятых в органах государственной службы и управления, выполняющих роль посредника между гражданами и государством. Огромное значение в деятельности государственных чиновников должно уделяться не только высокому уровню профессионализма сотрудников, основанного на знаниях, умениях и навыках, но и его важнейшим личностным качествам (честность, неподкупность, совестливость, гражданская ответственность), являющихся неременной составляющей профессиональной, так называемой, «Я-концепции» личности сотрудника государственной службы.

Антикоррупционное поведение для нашей страны имеет крайне принципиальное значение и должно стать основой деятельности государственных чиновников, определяющей имидж аппарата управления и его авторитет. К примеру, позитивное отношение граждан к власти невозможно без доверительных отношений с его представителями, оказывающими услуги населению в демократическом правовом государстве. Нередко категории норм поведения проецируются на общество, рождаясь в профессиональной среде сотрудников государственных организаций, что относится и к коррупционной составляющей деятельности представителей этой сферы. Современное общество сталкивается со структурным кризисом государственного управления, что становится причиной скептического отношения к демократическим ценностям и законодательству, оправдывая коррупционное поведение в деятельности государственных чиновников.

Если же говорить об антикоррупционном поведении с психологической точки зрения¹⁴, то Антикоррупционное поведение - это совокупность действий и поступков, выражающихся в исполнении сотрудником служебных обязанностей в рамках установленного организацией регламента и существующих в государстве нормативно-правовых актов, отказе от коррупционных соблазнов в ситуациях профессиональной деятельности, а

¹⁴Киселев В.В. Психологические детерминанты антикоррупционного поведения сотрудников государственной организации: Дис. ... канд. психолог. наук: 19.00.03 / Киселев Вадим Васильевич; Институт мировых цивилизаций. - М., 2016. - 258 с.

также противодействию коррупции со стороны взаимодействующих с данным сотрудником должностных лиц. Антикоррупционное поведение имеет сложную структуру, включающую в себя взаимосвязанные компоненты, определяющие цели, способы и средства реализации антикоррупционного решения. Эмоционально-волевой компонент антикоррупционного поведения заключается в высоком уровне совестливости (способности к самоконтролю, ответственности), побуждающем сотрудника держаться в рамках установленных правил антикоррупционного поведения при возникновении трудностей по противодействию давлению со стороны коррумпирующего лица, и в слабо выраженном чувстве эгоизма, способствующем стойкости к коррупционным соблазнам. Мотивационный компонент антикоррупционного поведения находит свое отражение в преобладании мотивации избегания неудач над мотивацией достижения успеха, что выражается в стремлении сотрудника к личной безопасности, исполнительности и страхе потерять свое положение в служебной иерархии, а также включает в себя неготовность к неоправданному риску, способствующую отказу сотрудника от коррупционных соблазнов и потенциально опасных личных инициатив. Когнитивно-ценностный компонент антикоррупционного поведения включает в себя ценностные ориентации на социальную справедливость, равенство, честность, бескорыстность и совестливость. На функционирование когнитивно-ценностного компонента антикоррупционного поведения также влияют нормативно-правовые акты, регламентирующие выполнение служебных обязанностей, корпоративная культура государственной организации и положительные примеры антикоррупционного поведения. Операционально-деятельностный компонент включает в себя умения и навыки отказа от взятки при возникновении ситуаций коррупционного характера в процессе реализации трудовой деятельности.



Таким образом, несмотря на наличие антикоррупционной законодательной базы, невозможно побороть проявления коррупции в системе государственного управления без комплекса мер, по организации антикоррупционного воспитания и обучения у государственных служащих, что делает необходимым разработать психологические программы совершенствования антикоррупционного поведения.

3. Общественность и молодежь в противодействии коррупции в сфере государственной службы и управления

Масштабность феномена коррупции государственных чиновников находит свое отражение как в среде российского социума, так и на поведенческом уровне молодежи, обуславливает необходимость уделять особое внимание антикоррупционному воспитанию как направлению молодежной политики, а также как решающему фактору повышения эффективности борьбы с коррупцией в России. Именно антикоррупционное воспитание и обучение молодежи в средних и высших учебных заведениях, от которой будет зависеть вектор и траектория развития России, способствуют решению указанной проблемы посредством устранения глубинных причин, связанных с массовым сознанием, правовой и политической культурой, ее порождающих. Также привлечение молодежи к противодействию коррупции имеет очень важное значение для успеха в сдерживании коррупции внутри нашей страны, так как молодежь составляет значительную часть населения (особенно в развивающихся странах) и, как правило, более открыта для социальных перемен. На сегодняшний день большинство молодежных движений, подходят к проблеме противодействия коррупции в сфере государственной службы и управления со всей ответственностью, так как сейчас молодое поколение осознает, что именно ему придется в дальнейшем жить в обществе. И каким будет это общество, как это общество будет относиться к коррупции, – зависит от сегодняшней твердой позиции молодежи коррупционным проявлениям.

Автор (*И.А.*) считает, что в становлении современного правового государства огромную роль играет общество, которому небезразличны подобные актуальные проблемы как коррупция в деятельности органов государственной власти и управления, а также противодействие ей. Это прежде всего молодое поколение России. Для начала я бы хотел рассказать немного о себе. После поступления в Красногорский филиал РАНХиГС, я

стал все больше осознавать, что я могу в какой-то мере повлиять на ход развития своей страны. На базе нашей академии есть очень перспективная молодежная дискуссионная площадка, участником которой я соответственно являюсь, там мы с другими студентами, обсуждаем актуальные проблемы, влияющие на развитие современной России, и предлагаем свои пути их решения. На ряду с этим, концепция молодежной политики и демократии среди эффективных программ противодействия коррупции особое место также отводит образовательным программам, реализация которых происходит еще в период общего образования, а также в молодежных лагерях и летних школах. Главной задачей которых является вовлечение, информирование и просвещение молодежи о преимуществах честного, прозрачного и эффективного управления различными общественными сферами. Целью работы таких учебных заведений является необходимость предоставить молодым людям инструменты и стимулы для мобилизации своих сверстников на борьбу с коррупционными проявлениями в сфере государственной муниципальной службы. На участников возлагаются такие социальные обязанности, как разработка, формирование и воспитание открытого и ответственного руководства программами противодействия коррупции, в том числе и в молодежной среде. На государственном уровне молодежные программы противодействия коррупции разработаны и действуют во многих странах мира. Молодежь активно участвует в подобных программах. В Российской Федерации действует Молодежный антикоррупционный проект партии «Единая Россия».¹⁵ Основной его целью является формирование антикоррупционного правосознания у молодежи, что предполагает решение следующих задач:

✓ популяризация в молодежной среде государственной политики противодействия коррупции, выработка предложений по ее совершенствованию;

¹⁵Сайт партии «Единая Россия» <http://er.ru/>

- ✓ поддержка антикоррупционных инициатив Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», органов государственной власти и органов местного самоуправления, руководства высших учебных заведений;
- ✓ правовое просвещение и формирование правовой культуры молодежи, продвижение в молодежной среде антикоррупционной модели поведения;
- ✓ содействие студентам, аспирантам, преподавателям и гражданам, столкнувшимся с коррупционными правонарушениями, в защите их прав и законных интересов;
- ✓ нравственное просвещение молодежи, культивирование в молодежной среде высоких морально-этических норм и ценностей, продвижение принципов честной конкуренции;
- ✓ содействие руководству высших учебных заведений, Министерству образования и науки Российской Федерации и правоохранительным органам в искоренении коррупции во всех сферах общественной жизни в любых ее проявлениях.

Также привлечение молодежи к различным антикоррупционным программам и мероприятиям проходит в различных формах. К ним можно отнести лекции по антикоррупционной тематике, различные форумы, встречи с политиками, сотрудниками правоохранительных и судебных органов, депутатами различного уровня и мн. др. Открытость и честность при проведении этих встреч позволят воспитать ответственных граждан. Помимо этого, также существует множество общественных и неправительственных организаций, которые в полной мере могут противостоять проблеме коррупции в сфере государственной службы и управления, а также создать перспективы как для интенсивного развития их антикоррупционного воспитания и обучения, так и для инициатив усовершенствования правового механизма, который будет гораздо эффективнее регулировать их деятельность, в соответствии с Федеральным

законом от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».¹⁶ В число таких организаций составляют: Молодежная общественная палата РФ, Общественная организация «Национальный антикоррупционный комитет», Московская областная общественная организация «Антикоррупционный комитет», Общероссийская общественная организация «Общественная комиссия по борьбе с коррупцией», Комиссия Государственной Думы по Противодействию коррупции и т.д.

Теперь приведем немного статистики. По данным Генеральной прокуратуры РФ, все более коррумпированной сферой является муниципальная служба на местном уровне, а также растет уровень коррупции и в федеральных органах государственной власти, доказательством чего является рост количества зарегистрированных преступлений коррупционной направленности в 2016 году (21 тысяча преступлений коррупционной направленности. В 2015 году этот показатель был меньше на 2%).¹⁷ Кроме этого, 18 января 2017 г. Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ)¹⁸ представляет данные исследования об отношении россиян к коррупции. Скандальные задержания последних полутора лет по подозрению во взяточничестве, хищениях стали событиями федерального масштаба и получили поддержку среди населения. Так, более половины россиян с одобрением относятся к арестам бывших губернаторов Гайзера (55%), Белых (60%), Хорошавина (62%), а также бывшего полковника МВД Дмитрия Захарченко (66%) и теперь уже бывшего министра экономического развития Алексея Улюкаева (67%). Доли неодобрения фактов названных арестов крайне невелики: от 2 до 4%.

Анализируя эти проблемы, автор (А.И.) провел свое социологическое исследование среди студентов 1-4 курсов Красногорского филиала

¹⁶Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». www.consultant.ru

¹⁷Сайт Генеральной прокуратуры РФ <http://genproc.gov.ru/>

¹⁸Сайт ВЦИОМ (Пресс-выпуск № 3288 «Коррупция: преступление и наказание», дата опроса: 18.01.2017) <http://wciom.ru/>

РАНХиГС о том, как студенты, обучающиеся по направлению «Государственное и муниципальное управление», относятся к коррупции.¹⁹

По оценкам автора (А.И.) большинство опрошенных студентов - 79% считают проблему коррупции серьезной нежели глобальной и согласны, что с ней необходимо бороться всеми законными средствами. Также большинство опрошенных – 27% считают, что главной причиной коррупции в системе государственной и муниципальной службы является недостаток контроля и строгой регламентации в деятельности чиновников, а также нежелание бороться с ней - 24%, 15% опрошенных указали на самую актуальную причину - это несовершенство законодательства в этой области. Так же большинство опрошенных студентов - 76% считают, что участие институтов гражданского общества является остро необходимым в борьбе с коррупцией.

Результаты проведенного автором социологического исследования представлены в приложении №1.

¹⁹Социологическое исследование проводилось в форме анкетирования среди студентов Красногорского филиала РАНХиГС 1-4 курса, обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». Опрошено 77 студентов. Дата опроса: 02.02.2017. Приложение №2

Заключение

Проведенная научно-исследовательская работа показала актуальность организации антикоррупционного воспитания государственных служащих в контексте противодействия коррупции в деятельности персонала органов государственной власти в соответствии с российским законодательством.

Также были определены основные направления противодействия коррупции в этой сфере - это организация антикоррупционного воспитания и обучения государственных чиновников, а также доказано, что непрерывное правовое образование государственных служащих является основным условием формирования правового сознания и антикоррупционного поведения с целью становления российского правового государства. Автор (И.А.) считает наиболее приоритетным направлением - углубленное изучение юридических дисциплин в ВУЗе и в процессе всей профессиональной деятельности, а также во всех формах дополнительного образования, повышения квалификации и профессиональной переподготовки. Наиболее приоритетным также остается активное участие институтов гражданского общества в области как организации антикоррупционного воспитания и обучения, так и в форме прямого осуществления общественного контроля в процессе противодействия коррупции в деятельности государственных и муниципальных служащих. Также следует отметить важность психологического аспекта этой проблемы, необходимо разработать психологические программы по становлению и совершенствованию антикоррупционного поведения государственных чиновников. Кроме этого также подчеркивается, что в нашей стране необходимо ужесточить меру наказания за совершение преступления коррупционной направленности и провести государственно-правовую реформу, которая будет наиболее эффективно регламентировать обязанности и полномочия государственных чиновников, а также строго контролировать целевое расходование средств государственного бюджета.

В завершение, следует отметить, что именно устойчиво сформированное правовое сознание является основой антикоррупционного поведения государственных служащих, способных обеспечить становление российского правового государства. В результате целенаправленного правового образования российские чиновники будут выполнять свои должностные обязанности на высоком профессиональном уровне, а соответственно государственное управление будет осуществляться на основе принципов правового государства, в котором все будут руководствоваться действующими правовыми нормами и обычными гражданами, и чиновники всех уровней власти. В таком правовом государстве повысится доверие к государственным институтам, появится положительный имидж России на международной арене, в российском обществе станет нормой нетерпимость к коррупционным правонарушениям.

Список используемых источников:

Нормативно-правовые акты

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН).
2. Конвенция совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» Страсбург, 27 января 1999 год (действ. ред. 2017).
3. Конвенция совета Европы «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» Страсбург, 4 ноября 1999 год (действ. ред. 2017).
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
5. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «Об образовании в Российской Федерации».
6. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 19.12.2016).
7. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О противодействии коррупции».
9. Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».
10. Указ Президента РФ от 04.04.1992 N 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы».
11. Указ Президента РФ от 01.04.2016 N 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы».

Литература

12. Балицкий И.И. «Непрерывное правовое образование государственных и муниципальных служащих как фактор формирования правового сознания, антикоррупционного поведения и становления российского правового государства» // Системогенетика и проблемы глобального развития: коллективная научная монография / Под науч. ред. Субетто А.И., Шамахова В.А. - СПб., Астерион, 2015.
13. Коррупция: природа, проявления, противодействие. Монография / отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева: ИД «Юриспруденция»; Москва. 2013.

Диссертации и авторефераты

14. Киселев В.В. Психологические детерминанты антикоррупционного поведения сотрудников государственной организации: Дис. ... канд. психолог. наук: 19.00.03 / Киселев Вадим Васильевич; Институт мировых цивилизаций. - М., 2016. – 258 с.

Интернет ресурсы

- ✓ Сайт Transparency International <https://transparency.org.ru/>
- ✓ Сайт International Anti-Corruption Academy <http://www.iaca.int/>
- ✓ Сайт Президента РФ <http://www.kremlin.ru/>
- ✓ Сайт Генеральной прокуратуры РФ <http://genproc.gov.ru/>
- ✓ Сайт партии «Единая Россия» <http://er.ru/>
- ✓ Сайт ВЦИОМ (Пресс-выпуск № 3288 «Коррупция: преступление и наказание», дата опроса: 18.01.2017) <http://wciom.ru/>

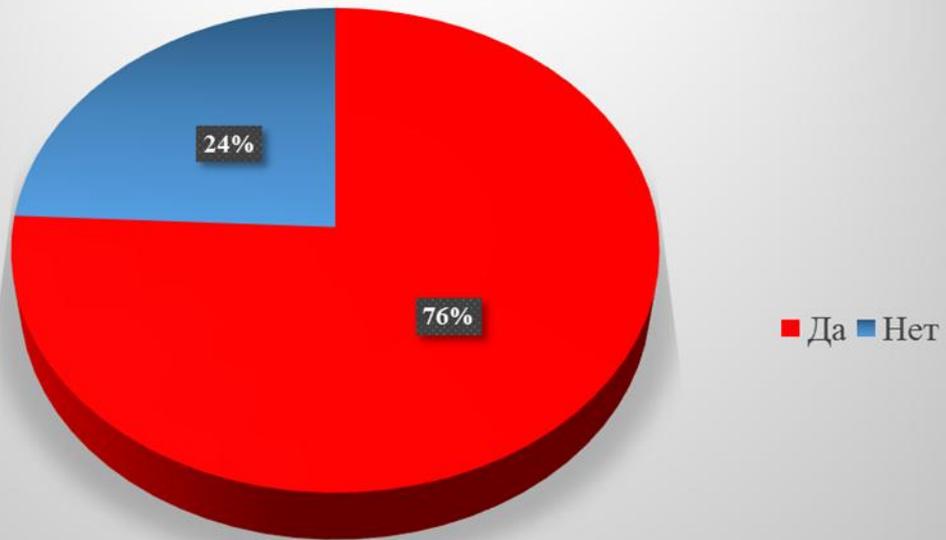
Приложения

Приложение №1

Результаты социологического исследования среди студентов 1-4 курсов Красногорского филиала РАНХиГС, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление»



Считаете ли Вы необходимым участие институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией?



Приложение №2

Анкета социологического исследования



Приглашаем Вас принять участие в социологическом исследовании, посвященном отношению к проблемам коррупции. Мы надеемся на Вашу ответственность и серьезное отношение: от искренности Ваших ответов зависит успех исследования.

Опрос анонимный (Ф.И.О. указывать не нужно).

Варианты ответа, наиболее соответствующие Вашему мнению, обведите кружком, либо напишите свое собственное мнение.

1. Какому из уровней властей Вы больше доверяете?

- а) федеральным
- б) региональным
- в) муниципальным

2. Каковы основные причины вашего недоверия к властям?

- а) коррупция власти
- б) неэффективность
- в) низкая мораль
- г) иные причины

3. Считаете ли Вы, что с коррупцией необходимо бороться?

- а) да
- б) нет

4. Какова распространенность коррупции в повседневной жизни?

- а) частое явление
- б) редкое
- в) очень редкое

5. На сколько уровень коррупции изменился за последние 4 года?

- а) увеличился
- б) снизился
- в) не изменился

6. Серьезна ли проблема коррупции?

- а) очень серьезная или глобальная
- б) серьезная
- в) несерьезная

7. Какова главная причина распространения коррупции?

- а) несовершенство законодательства в этой области
- б) нежелание бороться
- в) недостаток контроля и строгой регламентации в деятельности государственных служащих
- г) отсутствие честных людей
- д) другое _____

8. Каковы главные последствия коррупции?

- а) нарушение прав людей
- б) социальное расслоение
- в) рост преступности
- г) потеря доверия граждан к государству
- д) негативное влияние на экономику
- е) другое _____

9. Считаете ли Вы, что органы власти могут решить проблему коррупции?

- а) да
- б) нет

10. Заявите ли Вы в органы власти о случаях коррупции?

- а) да - анонимно
- б) да - открыто
- в) нет

11. Считаете ли Вы необходимым участие общества в борьбе с коррупцией?

- а) да
- б) нет

СПАСИБО ВАМ ОГРОМНОЕ!

