

**«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРАВОСУДИЯ»
Северо-Кавказский филиал**

**Тема: «Режим чрезвычайной ситуации в фокусе
конституционного права: современные вызовы»**

Студентка 2 курса 202гр
по специальности 40.05.04
Судебная и прокурорская деятельность
уголовно-правовой профиль
Курс 5/20 ОФО
Хоконова Зара Азаматовна

Научный руководитель
кандидат юридических наук,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
Кузнецов Александр Александрович

План работы

Введение.....	3
1. Основы понятия чрезвычайной ситуации.....	4
2. Обеспечения прав человека в чрезвычайных ситуациях в соответствии с положениями российского законодательства.....	6
3. Эпидемия Covid-19 и институциональная нехватка в управлении чрезвычайными ситуациями	7
Заключение.....	10
Список использованных источников.....	11

Введение

Радикальные реформы в нашем обществе, государстве и праве вызвали коренные изменения в законодательстве. Преобразования оказались настолько существенными и быстрыми, что законодательство не смогло адекватно отражать действительную ситуацию. Многие законы и законодательные акты не предусматривают необходимых механизмов их функционирования, зачастую вступая в противоречие с другими правовыми документами, многие разрабатываются поспешно, с серьезными юридическими недостатками. Не менее важен, в связи с этим, вопрос о предупреждении и своевременном пресечении острых социальных конфликтов, ликвидации последствий природных и техногенных катастроф. Явлением правовой жизни, обеспечивающим безопасность личности, общества и государства, следует считать соблюдение конституционных прав человека.

Спецификой работы, с учетом затрагивания вопросов реализации конституционных ценностей в режиме чрезвычайной ситуации, является изучение зарубежного опыта и отдельных направлений.

В качестве общетеоретической базы использовались труды О.Е. Кутафина, И.Д. Левина, Л.Б. Тиуновой, Л.П. Шмайловой. Актуальные конституционно-правовые и другие аспекты в частности, опыт иностранных государств в сфере противодействия противоправным посягательствам на конституционный строй нашли отражение в работах российских и зарубежных исследователей: А.А. Каширкиной, С.Ю. Кашкина, О.Н. Коршуновой, В.И. Лафитского, И.Ф. Луппова, А.П. Москальца и др.

В процессе исследования были использованы следующие методы: сравнительный анализ, анализ литературы и источников, правовой анализ.

1. Основы понятия чрезвычайной ситуации

Законодательной основой, определяющей процедуру введения и осуществления специальных административно-правовых режимов, является система нормативно-правовых актов, в числе которых Конституция Российской Федерации¹, Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении»², Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. «О военном положении»³, Федеральный закон от 6 марта 2006 года №35 «О противодействии терроризму»⁴, Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁵.

Действие нормативно-правовых актов, которые регулируют специальный административно-правовой режим направлено только на период введения и действия режима, а в момент прекращения специального режима данные акты утрачивают свою силу.

Чрезвычайная ситуация является результатом правительственного заявления, сделанного в ответ на ситуацию, создающую фундаментальную угрозу для страны. Декларация может приостанавливать некоторые обычные функции правительства, может предупреждать граждан об изменении их нормального поведения или может уполномочивать правительственные учреждения осуществлять планы обеспечения готовности к чрезвычайным

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФЗ, от 30.12.2008 № 7-ФЗ, от 05.02.2014 № 2-ФЗ, от 21.07.2014 № 11 - ФЗ, от 14.03.2020 №1-ФЗ) // СПС КонсультантПлюс.

² Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФЗ «О чрезвычайном положении» // СПС КонсультантПлюс.

³ Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФЗ «О военном положении» // СПС КонсультантПлюс.

⁴ Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // СПС КонсультантПлюс.

⁵ Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СПС КонсультантПлюс.

ситуациям, а также ограничивать или приостанавливать гражданские свободы и права человека.

Необходимость в объявлении чрезвычайной ситуации может возникнуть в таких разнообразных ситуациях, как вооруженная акция против государства со стороны внутренних или внешних факторов, стихийное бедствие, гражданские беспорядки, эпидемия, финансовый или экономический кризис или всеобщая забастовка. Чрезвычайная ситуация состоит из двух компонентов: правовая база, состоящая из конституционных и законодательных основ; оперативная структура, включающая организационную структуру и стратегические планы действий.

Реализация закона «О чрезвычайной ситуации» неизменно приводит к ограничению нормальной экономической, гражданской или политической деятельности и прав в целях устранения чрезвычайных обстоятельств, которые привели к возникновению чрезвычайной ситуации.

Конституция РФ и законодательство Российской Федерации описывает обстоятельства, которые могут привести к чрезвычайной ситуации, определяет процедуры, которым следует следовать, и определяет пределы чрезвычайных полномочий, которые могут быть задействованы, или прав, которые могут быть приостановлены.

Специальные чрезвычайные полномочия предоставляются правительству на основании Конституции или статутных законов. Примеры чрезвычайных мер или полномочий широко варьируются, например: ограничение свободы печати и запрещение публичных собраний; внутреннее развертывание вооруженных сил; эвакуация людей из их домов и мест работы; обыски в домах и других частных местах без ордера; аресты без предъявления обвинений; конфискация частной собственности; регулирование деятельности частных предприятий; вмешательство в специальное законодательство о наказании за несоблюдение чрезвычайных правил.

Таким образом, чрезвычайная ситуация состоит из двух компонентов - правовая база, состоящая из конституционных и законодательных основ чрезвычайного положения и оперативная структура, включающая организационную структуру и стратегические планы действий в условиях чрезвычайного положения. Хотя эти компоненты и разделены, они должны быть совместимы; другими словами, правовая основа должна учитывать оперативные требования, а оперативные требования должны учитывать правовую основу.

2. Обеспечения прав человека в чрезвычайных ситуациях в соответствии с положениями российского законодательства

Помимо позитивного признания, уважения, защиты, гарантии прав человека, гражданских прав, Конституция также предусматривает возможность ограничения прав человека, гражданских прав в некоторых определенных случаях, связанных с национальной обороной, национальной безопасностью, порядком, безопасностью, социальным, моральным и социальным здоровьем общества¹.

Можно разделить положения, касающиеся прав человека, гражданских прав в чрезвычайной ситуации, на 3 следующие группы: группа правил об условиях объявленного чрезвычайного положения; группа правил о правах человека, гражданских правах, ограниченных в чрезвычайной ситуации; группа конкретных мер по обеспечению прав человека, гражданских прав в чрезвычайной ситуации².

¹ Актуальные проблемы обеспечения безопасности в техносфере и защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: Сборник научных трудов (г. Ставрополь, 16 -17 мая 2017 г.). - Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2017. - 331 с.

² Мацкевич, Д.С. Информационно-коммуникационные технологии снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций / Д.С. Мацкевич. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2021. - № 52 (394). С. 31-33.

Благодаря изучению положений российского законодательства об обеспечении прав человека, гражданских прав в чрезвычайной ситуации можно сделать ряд следующих выводов:

Во-первых, можно сказать, что вся система законов о чрезвычайном положении заключается в разработке мер защиты, обеспечении прав человека, гражданских прав в ситуации, когда в одном или нескольких местах или по всей стране происходит стихийное бедствие, вызванное природными или антропогенными факторами, или из-за распространения болезней, широко распространена угроза жизни, здоровью и имуществу физических лиц.

Во-вторых, помимо норм, ограничивающих права человека, гражданские права, закон о чрезвычайной ситуации предусматривает комплекс мер по обеспечению прав человека, гражданских прав¹. Вышеуказанные меры являются важными гарантиями прав человека, гражданских прав во время чрезвычайной ситуации.

3. Эпидемия Covid-19 и институциональная нехватка в управлении чрезвычайными ситуациями

Без сомнения, острая респираторная инфекция, вызванная Covid-19, которая началась в городе Ухань, считается чрезвычайной ситуацией национального масштаба не только в Китае, но и во многих странах, где есть инфицированные люди. Прежде всего, следует пояснить, что управление чрезвычайными ситуациями полностью отличается от управления стихийными бедствиями. Если стихийные бедствия предсказуемы и имеют постоянные и упреждающие механизмы предотвращения, то чрезвычайные ситуации гораздо

¹ Зубро А.Б. Совершенствование механизмов гражданской защиты населения муниципального образования: магистерская диссертация. - Екатеринбург, 2021. - 111 с.

опаснее, потому что тогда одновременно будут возникать всесторонние риски для жизни людей.

Таким образом, в смысле надлежащего управления для служения и защиты людей управление чрезвычайными ситуациями поощряется и осуществляется с помощью различных практических методов и мер, а не просто путем принятия законов или делегирования ответственности какому-либо координационному центру в правительстве.

Типичный случай - профилактика эпидемии Covid-19 в Ухане. С одной стороны, обладая превосходством в силе и авторитете, местные и центральные органы власти продемонстрировали не только недостатки, но и бессилие в целом ряде действий от обнаружения, публикации информации о переводе, мобилизации мобилизационных ресурсов для применения мер реагирования, устранения последствий.

С другой стороны, другая картина. Десятки миллионов людей в провинциях и городах Китая, которые были закрыты, подвергались и подвергаются административным принудительным мерам, чувствуют себя жертвами не вируса, а противоэпидемических действий правительства. Многие из них даже впадали в панику, когда были почти беспомощны, не могли получить своевременную помощь в основных повседневных делах.

Итак, каковы институциональные недостатки или пробелы в профилактике эпидемий в частности и чрезвычайной ситуации в целом? Возможно, это отсутствие общественных организаций и неправительственных организаций (НПО). Во многих западных странах и особенно в США роль некоммерческих или неправительственных организаций настолько важна, что без нее невозможно представить, как правительство реагирует на чрезвычайные ситуации.

В Соединенных Штатах федеральное правительство создало структуру под названием Федеральное агентство по управлению в чрезвычайных

ситуациях (FEMA) при Министерстве внутренней безопасности с функцией координации деятельности школ по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях, таких как стихийные бедствия или эпидемии.

В чрезвычайных ситуациях, таких как эпидемия Covid-19 в Ухане, независимо от того, вызывает ли китайское правительство медицинскую бригаду всей страны или даже мобилизует полицию и военных для участия в оказании помощи и преодолении кризиса, несомненно, что эти силы не могут решить все многообразные и комплексные проблемы, возникающие в повседневной жизни людей в условиях блокады. Не только минимальные права людей должны по-прежнему поддерживаться и гарантироваться, но также необходимо заботиться о лишениях в каждой отдельной ситуации или их заболеваниях, не вызванных вирусами.

Вызывает тревогу тот факт, что несмотря на то, что китайское правительство может быть готово потратить огромные суммы денег, большинство мобилизованных организаций и государственных служащих по-прежнему вынуждены игнорировать это или кажутся неспособными выполнить поставленные задачи. Их ограничения радикально отличаются и могут быть оценены с трех необратимых точек зрения следующим образом:

Во-первых, все госструктуры административно-бюрократически зависимы от процесса принятия решений, поэтому гибко и своевременно реагировать не получается.

Во-вторых, мобилизованные силы и личный состав не обладают достаточной квалификацией и специальными навыками по всем необходимым направлениям.

В-третьих, каждое отдельное лицо выполняет свои обязанности и общественные обязанности либо не имеет или не может поддерживать собственный энтузиазм и стремление действовать в долгосрочной перспективе.

Все три из этих препятствий могут быть решены и преодолены только соответствующими и противостоящими друг другу силами неправительственного и некоммерческого секторов.

Таким образом, через реальную борьбу властей и народа с эпидемией Covid-19 в Ухане в частности и Китае в целом, Россия может извлечь как минимум один урок по преодолению нехватки физической подготовки в управлении чрезвычайными ситуациями. Солидарность и «взаимная любовь» в трудные времена присущи достоинству каждого россиянина. Однако ее можно пробудить и привести в действие только в том случае, если она будет организована через профессиональные институты, то есть негосударственный – некоммерческий сектор.

Заключение

При применении чрезвычайная ситуация неизбежно приведет к ограничению свободы, демократии, личной свободы, а во многих случаях также приведет к ограничению прав в области политики, экономики и общества.

Для нивелирования данной ситуации предлагаем ряд рекомендаций:

Из приведенного выше анализа мы показываем, что для защиты, обеспечения прав человека, гражданских прав в условиях чрезвычайной ситуации необходимо выполнить ряд решений, улучшающих закон:

Во-первых, необходимость принятия альтернативных положений о чрезвычайных ситуациях, для обеспечения конституционности ограничений, прав человека, гражданских прав в чрезвычайной ситуации. В законе о чрезвычайной ситуации должен быть прописан полный спектр связанных с этим проблем, особенно защита прав человека, гражданских прав или ограничений, прав человека.

Во-вторых, поправки к законам об организации правительства, организации законопроектов, местных органах власти, дополнительные положения, касающиеся компетенции правительства, местных органов власти в чрезвычайной ситуации в качестве основы для обеспечения общей согласованности регулирования полномочий правительства, местных органов власти в юридической отрасли.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 №1-ФКЗ) // СПС КонсультантПлюс.

2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // СПС КонсультантПлюс.

3. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // СПС КонсультантПлюс.

4. Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // СПС КонсультантПлюс.

5. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СПС КонсультантПлюс.

6. Актуальные проблемы обеспечения безопасности в техносфере и защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: Сборник научных трудов (г. Ставрополь, 16 -17 мая 2017 г.). - Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2017. - 331 с.

7. Зубро А.Б. Совершенствование механизмов гражданской защиты населения муниципального образования: магистерская диссертация. - Екатеринбург, 2021. - 111 с.

8. Мацкевич, Д. С. Информационно-коммуникационные технологии снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций / Д. С. Мацкевич. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2021. - № 52 (394). С. 31-33.