

# ЭФФЕКТИВНОСТЬ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ В НАУКОГРАДЕ

Екатерина ГЕРБЫЛЕВА

*Высшая школа государственного аудита, 1 курс магистратуры, Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова,*

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются экологические проблемы в Реутове, динамика расходов бюджета городского округа Реутов, утвержденных в муниципальной программе «Экология и охрана окружающей среды городского округа Реутов Московской области на 2017-2021 гг.» и их сопоставление с фактическими бюджетными расходами на охрану окружающей среды. Работа подготовлена с использованием системы КонсультантПлюс.

*Ключевые слова:* экология, бюджетные расходы, муниципальная программа, охрана окружающей среды

## ВВЕДЕНИЕ

В данной статье рассмотрена эффективность бюджетных расходов, направленных на решение экологических проблем, на примере наукограда Реутов.

Состояние окружающей среды – это одна из наиболее острых социально-экономических проблем. Негативное влияние на нее оказывают объекты промышленности, энергетики и транспорта.

Реутов является промышленно развитым городом, поэтому состояние окружающей среды нельзя назвать благополучной. Актуальность данной статьи связана с необходимостью решения экологических проблем в наукоградах, а также с эффективностью бюджетных расходов, направленных на охрану окружающей среды.

## ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Реутов – это город областного подчинения в Московской области. Указом Президента Российской Федерации от 29.12.2003 №1530 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Реутову Московской области» городу был присвоен статус наукограда. В нем расположена военно-промышленная корпорация «Научно-производственное объединение машиностроения», которая является одним из ведущих ракетно-космических предприятий Российской Федерации.

В Реутове расположено более 300 предприятий машиностроительной, металлообрабатывающей, деревообрабатывающей и пищевой промышленности, которые в том числе оказывают негативное влияние на окружающую среду. Валовой выброс загрязняющих веществ в атмосферу составляет около 12 000 тонн в год. Количество стационарных источников выбросов составляет 683 шт., из них 124 шт. оснащены газоочистными установками. Более того, негативное влияние на экологию города оказывает транспорт. Вблизи Реутова расположены крупные транспортные магистрали (МКАД, Горьковское шоссе, Носовихинское шоссе). Также на территории наукограда расположены водоемы (река Серебрянка и Фабричный пруд), вода в которых, по данным санитарно-эпидемиологической службы, не соответствует установленным требованиям.

С целью «улучшения экологической обстановки города, снижения воздействия факторов окружающей среды на здоровье населения и повышения уровня экологической

безопасности» [2] была утверждена муниципальная программа «Экология и охрана окружающей среды городского округа Реутов Московской области на 2017-2021 годы».

В муниципальную программу были «включены мероприятия по организации экологического мониторинга за выбросами в атмосферный воздух загрязняющих веществ, а также мероприятия по снижению объема загрязняющих веществ, модернизация и реконструкция очистных сооружений» [3].

Задачами муниципальной программы являются:

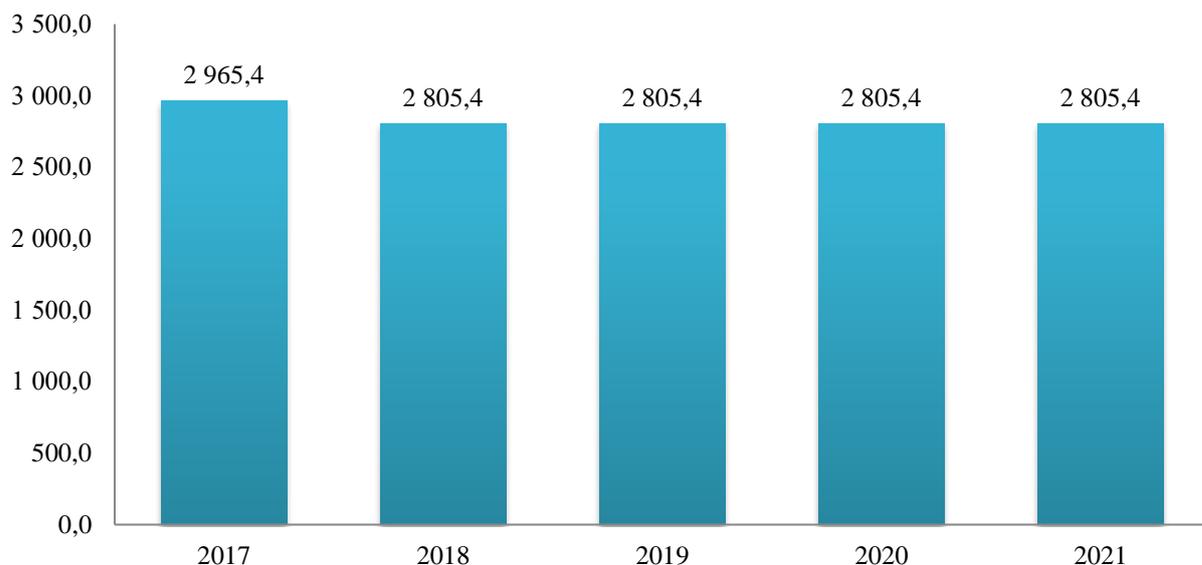
1. «Мониторинг окружающей среды с учетом возрастания влияния автотранспорта на среду обитания с использованием современных технологий наблюдения факторов окружающей среды. Улучшение экологической обстановки.

2. Совершенствование системы экологического воспитания и образования учащихся школ, населения города, формирование здорового образа жизни» [2].

Как видно из рисунка 1, только 0,1% бюджетных расходов Реутова приходится на охрану окружающей среды.



**Рис.1** Структура расходов бюджета Реутова за 2018 г., %. (Источник: официальный сайт Администрации города Реутов).

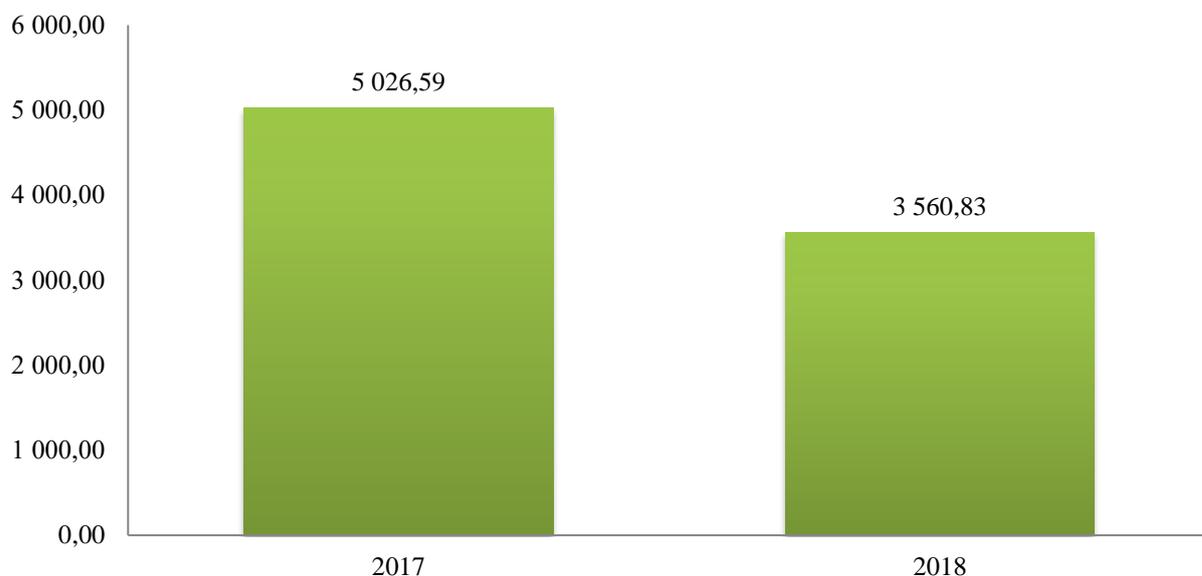


**Рис.2** Плановые бюджетные расходы, тыс.руб. (Источник: муниципальная программа «Экология и охрана окружающей среды городского округа Реутов Московской области на 2017-2021 гг.»)

Рисунок 2 иллюстрирует, что в 2017 году на реализацию мероприятий по муниципальной программе планировалось выделить на 5,7% больше средств бюджета городского округа Реутов, чем в последующие периоды.

В период с 2018 по 2021 годы предусматриваются бюджетные расходы в размере 2 805 400 рублей в год.

Стоит отметить, что в рамках реализации муниципальной программы предусмотрено финансирование внебюджетных средств на проведение мероприятия по снижению сброса загрязняющих веществ и повышению качества очистки сточных вод.



**Рис.3** Фактические бюджетные расходы. (Источник: официальный сайт Администрации города Реутов).

Как видно из рисунка 3, в 2017 фактически было израсходовано средств бюджета городского округа Реутов на 69,5% больше запланированных, а в 2018 году – на 26,9%.

С целью оценки эффективности реализации муниципальной программы были разработаны показатели, представленные в таблице 1. Оценка эффективности программы производится путем сравнения текущих значений показателей с установленными в муниципальной программе.

**Таблица 1 - Показатели эффективности реализации муниципальной программы**

<b>Показатель</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Исследование атмосферного воздуха на содержание загрязняющих веществ (шт.)	20	25	30	35	40
Исследования состояния пруда (шт.)	5	5	5	5	5
Исследование почвы на содержание загрязняющих веществ (шт.)	10	10	10	10	10
Обзоры состояния окружающей среды и природных ресурсов города	1	1	1	1	1
Мероприятия по экологическому воспитанию, образованию и просвещению молодежи, проведение акций ("Чистая вода", "Чистая земля", "Чистый воздух") (шт.)	1	1	1	1	1
Проведение семинаров для учителей, врачей, работников дошкольных учреждений, слетов, конференций, съездов, фестивалей, субботников экологической направленности (чел.)	100	100	100	100	100
Участие в проводимых Днях защиты от экологической опасности (чел.)	100	100	100	100	100
Количество проведенных акарицидных и ларвицидных обработок территории городского пруда (шт.)	2	2	2	2	2
Озеленение территории городского округа Реутов (кв.м)	200	200	200	200	200
Количество модернизированных и реконструированных очистных сооружений (шт.)	5	5	5	5	5

Источник: муниципальная программа «Экология и охрана окружающей среды городского округа Реутов Московской области на 2017-2021 гг.»

В 2017 году были выполнены и профинансированы из бюджета наукограда Реутов следующие мероприятия:

- Организация лабораторного контроля за выбросами в атмосферный воздух загрязняющих веществ.
  - Организация лабораторного контроля за состоянием открытых водоемов, почвы.
  - Проведение семинаров для учителей школ города, врачей, работников дошкольных учреждений, руководителей промышленных предприятий.
  - Проведение акарицидных и ларвицидных обработок территории городского пруда.
  - Организация проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных
    - Мероприятия по озеленению территории городского округа Реутов.
- По итогам 2018 года, полностью были выполнены только три мероприятия: проведение акарицидных и ларвицидных обработок территории городского пруда; регулирование численности безнадзорных животных; мероприятия по озеленению территории городского округа Реутов.
- Финансирование проведенных мероприятий было произведено в установленном муниципальной программой объеме.

Более того, в 2017 году показатель «Исследование атмосферного воздуха на содержание загрязняющих веществ» имеет наименьшее значение, при этом в 2017 году предусмотрена наибольшая сумма расходов бюджета городского округа Реутов.

Однако, в рамках проводимых мероприятий были достигнуты некоторые результаты. Так, 23 июня 2017 года была прекращена деятельность полигона ТКО «Кучино» по приему отходов. В настоящее время разрабатывается проект временной (аварийной) системы перехвата/сбора и очистки (обезвреживания) свалочного газа данного полигона, что обеспечит снижение негативного воздействия объекта на окружающую среду. Кроме того, внедряются технологии по отдельному сбору мусора и утилизации твердых коммунальных отходов.

## **ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Таким образом, средства бюджета городского округа Реутов расходуются не достаточно эффективно. В течение периода запланированные мероприятия были проведены не в полном объеме.

Так, в 2017 году из 12 запланированных мероприятий были выполнены только 6, на которые фактически было израсходовано 5 026 590 руб. В 2018 году на проведенные 3 мероприятия было потрачено 3 560 830 руб. При этом основные мероприятия по организации лабораторного контроля за выбросами в атмосферный воздух загрязняющих веществ и за состоянием открытых водоемов и почвы не были реализованы.

В связи с этим необходимо:

1. Усовершенствовать систему мониторинга в части применения показателя уровня загрязнения воздуха, водоемов, почвы.
2. Ужесточить контроль за проведением запланированных мероприятий и расходованием средств бюджета городского округа Реутов.
3. Ввести в качестве показателя эффективности реализации муниципальной программы уровень загрязнения окружающей среды.

4. Ввести в качестве показателя эффективности бюджетных расходов, направленных на реализацию муниципальной программы, соотношение уровня загрязнения и расходов бюджета.

5. Публиковать с определенной периодичностью информацию о состоянии окружающей среды с использованием показателя уровня загрязнения воздуха, водоемов, почвы.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В заключении хотелось бы отметить, что в последние годы большое внимание уделяется проблемам экологии и охране окружающей среды. Решение экологических проблем и предотвращение существующих рисков, которые могут привести к ухудшению экологической обстановки в наукограде Реутов, требует значительных финансовых ресурсов, а также обеспечения эффективности расходования бюджетных средств.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Лизунова Е.Н. Бюджетное финансирование охраны окружающей среды: современная оценка и тенденции развития // Вестник экономики, права и социологии. – 2018. - №3.

2. Постановление Администрации городского округа Реутов Московской области от 29 декабря 2016 года №302-ПА «О внесении изменений в муниципальную программу «Экология и охрана окружающей среды городского округа Реутов Московской области на 2015-2019 годы»». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/548114644> (дата обращения: 13.04.2019).

3. Постановление Администрации городского округа Реутов Московской области от 07 ноября 2016 года №217-ПА «Об утверждении муниципальной программы «Экология и охрана окружающей среды городского округа Реутов Московской области на 2017-2021 г.г.»». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/445625984> (дата обращения: 13.04.2019).

4. Официальный сайт Администрации города Реутов. [Электронный ресурс]. URL: <http://reutov.net/city/> (дата обращения: 15.04.2019).

5. Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 №176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215668/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/) (дата обращения: 14.04.2019).

6. Указ Президента Российской Федерации от 29.12.2003 №1530 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Реутову Московской области». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=263599#033137011738542266> (дата обращения: 14.04.2019).

7. Экологический паспорт городского округа Реутов. [Электронный ресурс]. URL: [http://ecopassmo.mosreg.ru/media/region\\_doc/reutov\\_go\\_Qu057ra\\_1.pdf](http://ecopassmo.mosreg.ru/media/region_doc/reutov_go_Qu057ra_1.pdf) (дата обращения: 16.04.2019).